

# **LAS TRANSFORMACIONES del sistema jurídico y los significados sociales del derecho EN MÉXICO**

**LA ENCRUCIJADA  
ENTRE TRADICIÓN y MODERNIDAD**

**SERGIO LÓPEZ AYLLÓN**



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

Premio  
Manuel  
Miranda  
1995

**LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA JURÍDICO  
Y LOS SIGNIFICADOS SOCIALES DEL DERECHO EN MÉXICO**  
La encrucijada entre tradición y modernidad

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie E: VARIOS, Núm 86

---

Cuidado de la edición y formación en computadora: María Bono López

SERGIO LÓPEZ AYLLÓN

# LAS TRANSFORMACIONES DEL SISTEMA JURÍDICO Y LOS SIGNIFICADOS SOCIALES DEL DERECHO EN MÉXICO

La encrucijada entre tradición y modernidad



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 1997

Primera edición: 1997

DR © 1997, Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-6460-1

Hay un inconciliable desajuste entre el tiempo del Hombre y el tiempo de la Historia. Entre los cortos días de la vida y los largos, larguísimos años, del acontecer colectivo. Entre lo que se contempla hoy como realidad en gestación, próxima al alumbramiento, y lo que verán los ojos como realidad todavía incumplida, retardada, modificada, aún por hacerse, al cabo de la muerte de seis, siete, ocho calendarios, de hojas arrancadas y botadas al cesto, con *lunaciones*, *santoral* y *chascarrillos*.

*La Consagración de la Primavera*  
Alejo CARPENTIER

## ÍNDICE

Presentación . . . . .	III
María del Refugio GONZÁLEZ	
Agradecimientos . . . . .	V
Introducción . . . . .	VII
Abreviaturas . . . . .	XV

### CAPÍTULO PRELIMINAR DERECHO Y MODERNIDAD: UN DOBLE OBJETO DE INTERROGACIÓN. OPCIONES METODOLÓGICAS Y CONCEPTUALES

I. El derecho . . . . .	1
A. El punto de vista externo . . . . .	1
B. El derecho como sistema . . . . .	4
1. El concepto de sistema . . . . .	4
2. El sistema jurídico . . . . .	6
II. La modernidad . . . . .	8
A. El concepto de modernidad . . . . .	9
B. ¿En los límites de la modernidad? . . . . .	13
C. Hacia una tipología de la sociedad moderna . . . . .	15
III. El “derecho moderno” . . . . .	18
A. La tensión del derecho moderno . . . . .	19
B. Hacia una caracterización del derecho moderno . . . . .	21

PRIMERA PARTE  
EL ESPACIO MUNDIAL

CAPÍTULO PRIMERO  
UN MUNDO GLOBALIZADO

I. Del Estado soberano al sistema mundial . . . . . 28

    A. Viejos y nuevos actores . . . . . 28

        1. El mundo del Estado moderno . . . . . 29

        2. Desarrollo y expansión del modelo . . . . . 33

        3. Los nuevos actores . . . . . 36

    B. El mundo: sistema de sistemas . . . . . 41

        1. El sistema económico mundial . . . . . 41

        2. El sistema ambiental . . . . . 44

        3. El sistema informativo y cultural . . . . . 45

II. ¿El fin de la soberanía? . . . . . 49

    A. Reinterpretando tiempo y espacio . . . . . 50

        1. Las coordenadas verticales . . . . . 51

        2. Las coordenadas horizontales . . . . . 51

    B. Las tensiones del “mundo nuevo” . . . . . 52

        1. ¿Hacia una nueva “soberanía”? . . . . . 53

        2. Normativas . . . . . 55

CAPÍTULO SEGUNDO  
¿EL DERECHO GLOBALIZADO?

I. Estado y derecho en la tradición jurídica occidental . . . . . 57

    A. Estado y derecho . . . . . 57

    B. La tradición jurídica occidental . . . . . 58

        1. Surgimiento y características de la tradición jurídica occidental . . . . . 59

        2. La “occidentalización” del derecho . . . . . 61

        3. Unidad de formas y diversidad de culturas y órdenes normativos . . . . . 66

II. El derecho de los espacios globalizados . . . . . 68



A. Un fenómeno cierto . . . . .	69
B. Una pluralidad de concepciones . . . . .	70
1. El mundo del derecho . . . . .	70
2. Armonización y transnacionalización del derecho . . . . .	70
3. La “americanización” del derecho . . . . .	72
4. La “sociedad mundial” o el “derecho común” . . . . .	73
C. Algunos casos paradigmáticos . . . . .	74
1. Los “órdenes jurídicos transnacionales” . . . . .	74
2. Interrelaciones y tensiones . . . . .	83
3. Perspectivas . . . . .	85

## SEGUNDA PARTE EL ESPACIO NACIONAL

### CAPÍTULO TERCERO EL HORIZONTE TRANSFORMADO

I. El modelo económico . . . . .	90
A. El modelo de la sustitución de importaciones . . . . .	91
1. Caracterización del modelo . . . . .	91
2. La crisis . . . . .	92
B. La conformación del nuevo modelo económico . . . . .	95
1. Aspectos financieros y fiscales . . . . .	96
2. La apertura económica . . . . .	99
3. Las privatizaciones . . . . .	104
C. ¿El fin del Estado benefactor? . . . . .	105
II. Las relaciones de poder . . . . .	107
A. Las modificaciones en la composición de la elite política . . . . .	108
1. Educación . . . . .	108
2. Carrera política . . . . .	110
B. El desafío electoral . . . . .	112
1. La competencia electoral . . . . .	113

C. La sociedad y el poder . . . . .	121
1. Asociaciones religiosas . . . . .	121
2. Sindicatos . . . . .	123
3. Organizaciones empresariales . . . . .	126
4. ONG . . . . .	127
D. ¿El fin del Estado corporativo? . . . . .	129
III. La sociedad . . . . .	130
A. Dinámica de población . . . . .	131
1. Crecimiento demográfico y concentración de población . . . . .	131
2. Pirámide poblacional . . . . .	132
3. Distribución de la población por regiones y tipo de población . . . . .	133
B. Índices de crecimiento y bienestar . . . . .	134
1. Indicadores de salud . . . . .	134
2. Educación . . . . .	137
3. Medios de comunicación . . . . .	141
4. Empleo e ingreso . . . . .	145
5. Pobreza . . . . .	150
6. Desarrollo humano . . . . .	151
C. Las fronteras . . . . .	152
1. Internas . . . . .	153
2. Externas . . . . .	161
IV. ¿Modernidades nacionales? . . . . .	164

#### CAPÍTULO CUARTO

#### LAS MODIFICACIONES EN EL MARCO JURÍDICO, 1982-1996

I. Los aspectos cuantitativos . . . . .	170
A. Cuestiones metodológicas . . . . .	170
B. Las modificaciones en el marco jurídico . . . . .	172
1. La Constitución . . . . .	173

2. Las leyes . . . . .	179
3. Los tratados internacionales . . . . .	186
II. Los aspectos cualitativos . . . . .	200
A. Aspectos materiales . . . . .	200
1. El incremento de la racionalidad del sistema en una economía de mercado (desregulación) . . . . .	203
2. Articulación del marco regulatorio interno con el externo . . . .	207
3. La nueva dimensión del Estado . . . . .	209
4. La ampliación de los ámbitos de acción de los ciudadanos . . .	215
B. Aspectos institucionales . . . . .	219
III. Los mexicanos y el derecho . . . . .	223
A. Una percepción equívoca . . . . .	225
B. Una realidad múltiple: el modelo complejo de coordinación social .	231

### TERCERA PARTE ANTIGUAS Y NUEVAS MODERNIDADES

#### CAPÍTULO QUINTO LOS SIGNIFICADOS SOCIALES DEL DERECHO EN MÉXICO

I. La cultura jurídica: un concepto complejo . . . . .	238
A. Las ambigüedades del concepto . . . . .	238
B. Las dificultades de su estudio . . . . .	240
II. Los hijos del conquistador: la formación de la cultura jurídica en México . . . . .	243
A. La ausencia de consenso fundador . . . . .	245
B. El modelo de importación . . . . .	246
C. La aculturación . . . . .	247
D. El reconocimiento de la alteridad . . . . .	249
III. Las fundaciones modernizadoras . . . . .	250

A. El significado social de “la Ley” . . . . .	252
1. La Ley que instituye . . . . .	252
2. El dogma de la Ley . . . . .	256
3. La Ley que transforma . . . . .	258
B. El espacio institucional . . . . .	259
1. El todopoderoso Estado . . . . .	259
2. El <i>tlatoani</i> de la modernidad . . . . .	261
3. Al amparo del rey . . . . .	263
IV. La transformación de los significados sociales del derecho . . . . .	266
A. Los nuevos comienzos . . . . .	266
B. La revolución de las instituciones . . . . .	268
1. La Ley que regula . . . . .	269
2. El Estado justiciable . . . . .	271
Conclusiones . . . . .	273

## ANEXOS

1. Reformas a la Constitución de Los Estados Unidos Mexicanos del 1 de diciembre de 1982 al 31 de diciembre de 1996 . . . . .	281
2. Legislación federal por fecha hasta el 31 de diciembre de 1996 . . . . .	317
3. Legislación federal por fecha de última reforma hasta el 31 de diciembre de 1996 . . . . .	327
4. Modificaciones a la legislación federal agrupadas por materia, del 1 de diciembre de 1982 al 31 de diciembre de 1996 . . . . .	337
5. Reformas al Código Penal para el Distrito Federal en Materia Común y para toda la República en Materia Federal del 1 de diciembre de 1982 al 30 de abril de 1996 . . . . .	345
6. Reformas al Código Civil para el Distrito Federal en Materia Común y para toda la República en Materia Federal del 1 de diciembre de 1982 al 31 de diciembre de 1996 . . . . .	381

7. Reformas al Código de Comercio del 1 de diciembre de 1982 al 31 de diciembre de 1996 . . . . .	389
8. Principales instrumentos multilaterales celebrados por México en materia comercial, económica, comunicaciones, derechos humanos, derecho internacional privado, trabajo y medio ambiente . . . . .	393
9. Instrumentos bilaterales celebrados por México con Canadá . . . . .	421
10. Instrumentos bilaterales celebrados por México con Los Estados Unidos de América . . . . .	423
Bibliografía . . . . .	429

## ÍNDICE DE CUADROS Y GRÁFICAS

Cuadro P.1: Entorno de fiabilidad y riesgo en las culturas premodernas y modernas . . . . .	17
Gráfica 1.1: Expansión del Estado-nacional . . . . .	34
Gráfica 1.2: Estructura geográfica de los intercambios comerciales . . .	42
Gráfica 1.3: Ámbitos normativos espacio-temporales . . . . .	51
Cuadro 2.1: Principales instrumentos internacionales en materia de medio ambiente . . . . .	77
Cuadro 2.2: Principales acuerdos de integración comercial . . . . .	80
Cuadro 3.1: Indicadores de las finanzas públicas, 1970-1982 . . . . .	94
Cuadro 3.2: Evolución de la deuda externa en México, 1976-1982 . . .	95
Cuadro 3.3: Situación financiera del sector público, 1982-1994 . . . . .	96
Cuadro 3.4: Deuda neta total del sector público, 1982-1996 . . . . .	98
Cuadro 3.5: Cambio en la estructura arancelaria y no arancelaria . . . .	100
Cuadro 3.6: Evolución de importaciones, exportaciones y balanza comercial . . . . .	101
Cuadro 3.7: Inversión extranjera directa anual . . . . .	103
Cuadro 3.8: Administración paraestatal, 1982-1994 . . . . .	105
Cuadro 3.9: Estudios de funcionarios que ocupan por primera vez un puesto público . . . . .	109
Cuadro 3.10: Carrera de funcionarios que ocupan por primera vez un puesto público . . . . .	109
Cuadro 3.11: Lugar de estudios de posgrado de funcionarios que ocupan por primera vez un puesto público . . . . .	109
Cuadro 3.12: Institución de procedencia de funcionarios con educación universitaria que ocupan por primera vez un puesto público . . . . .	110

Cuadro 3.13: Primer gabinete del presidente Zedillo . . . . .	110
Cuadro 3.14: Votación presidencial, 1982-1994 . . . . .	113
Cuadro 3.15: Votación total, 1964-1994 . . . . .	114
Cuadro 3.16: Integración de la Cámara de Diputados, 1970-1994 . . . .	115
Cuadro 3.17: Resultados electorales de la elección de ayuntamientos en el estado de Durango, 1980-1995 . . . . .	118
Cuadro 3.18: Participación ciudadana en procesos electorales (diputados de mayoría relativa) . . . . .	120
Gráfica 3.19: Porcentaje de la población según la religión . . . . .	122
Cuadro 3.20: Población según religión por región en México . . . . .	123
Cuadro 3.21: Organizaciones del Congreso del Trabajo . . . . .	124
Cuadro 3.22: Estructura del Consejo Coordinador Empresarial . . . . .	127
Gráfica 3.23: Organizaciones civiles según líneas de acción . . . . .	128
Cuadro 3.24: Población censal en México, 1895-1990 . . . . .	131
Gráfica 3.25: Pirámide de población en México, 1970-1990 . . . . .	132
Gráfica 3.26: Bloques de población por regiones . . . . .	133
Cuadro 3.27: Panorama general de los indicadores de salud . . . . .	134
Gráfica 3.28: Distribución de la población según condiciones de asegu- ramiento declarado, 1994 . . . . .	135
Cuadro 3.29: Presupuesto de gasto de salud respecto al PIB, 1980-1992 .	136
Gráfica 3.30: Evolución de la población alfabeta y analfabeto, 1885-1990 .	137
Gráfica 3.31: Indicadores educativos, 1988-1989 y 1993-1994 . . . . .	138
Cuadro 3.32: Distribución de profesionales por disciplina académica, 1990 . . . . .	139
Gráfica 3.33: Distribución del gasto federal por nivel educativo, 1995 .	141
Cuadro 3.34: Infraestructura de comunicaciones por entidad federativa, 1993 . . . . .	142
Cuadro 3.35: Análisis comparativo de países seleccionados en materia de comunicaciones . . . . .	144

Gráfica 3.36: Medio de comunicación . . . . .	145
Cuadro 3.37: Población, PEA y empleo, 1988, 1992 y 1995 (miles) . . .	146
Cuadro 3.38: Ingreso <i>per capita</i> comparado, 1993 . . . . .	147
Cuadro 3.39: Salario mínimo mensual, 1970-1995 (nuevos pesos) . . . .	148
Cuadro 3.40: Ingreso corriente total y su distribución por familia, 1984-1992 . . . . .	149
Gráfica 3.41: Distribución porcentual del ingreso corriente por familia, 1992 . . . . .	150
Cuadro 3.42: Magnitud de la pobreza en México, 1992 . . . . .	151
Cuadro 3.43: Ordenamiento y selección de países de acuerdo al índice de desarrollo humano . . . . .	152
Gráfica 3.44: Concentración de la población por regiones . . . . .	155
Cuadro 3.45: Distribución del ingreso por regiones, 1990 . . . . .	156
Cuadro 3.46: PIB por regiones, 1980-1990 . . . . .	157
Cuadro 3.47: Indicadores de salud por región, 1990 . . . . .	158
Cuadro 3.48: Características de la vivienda por regiones, 1990 . . . . .	159
Cuadro 3.49: Características de educación de la población por regiones, 1990 . . . . .	160
Gráfica 4.1: Número de modificaciones a la Constitución, 1917-1996 . .	174
Gráfica 4.2: Porcentaje de reformas constitucionales, 1917-1996 . . . .	174
Gráfica 4.3: Porcentaje de artículos constitucionales reformados, 1982-1996 . . . . .	175
Gráfica 4.4: Número de reformas constitucionales por año, 1982-1996 .	175
Gráfica 4.5: Materias constitucionales modificadas en porcentajes . . . .	176
Gráfica 4.6: Artículos reformados en materia de garantías individuales .	176
Gráfica 4.7: Artículos reformados en materia de Poder Legislativo . . .	176
Gráfica 4.8: Artículos reformados en materia de Poder Judicial . . . . .	177
Gráfica 4.9: Artículos reformados en materia de Poder Ejecutivo . . . .	177



Gráfica 4.10: Artículos reformados en materia de responsabilidad de los servidores públicos . . . . .	177
Gráfica 4.11: Modificaciones a la legislación federal, 1982-1996 . . . . .	179
Gráfica 4.12: Modificaciones agregadas a la legislación federal, 1982-1996 . . . . .	180
Gráfica 4.13: Número de leyes vigentes publicadas por año . . . . .	180
Cuadro 4.14: Listado de leyes no modificadas entre 1982 y 1996 . . . . .	181
Cuadro 4.15: Instrumentos multilaterales celebrados por México en materia de derechos humanos . . . . .	192
Cuadro 4.16: Instrumentos multilaterales celebrados por México en materia ambiental y de desarme . . . . .	193
Cuadro 4.17: Principales instrumentos multilaterales celebrados por México en materia comercial . . . . .	196
Cuadro 4.18: Instrumentos multilaterales celebrados por México en materia de propiedad intelectual . . . . .	198
Cuadro 4.19: Instrumentos multilaterales celebrados por México en materia de derecho privado . . . . .	199
Cuadro 4.20: Sectores desregulados, 1989-1993 . . . . .	206
Gráfica 4.21: Entramado institucional en la década de 1970 . . . . .	221
Gráfica 4.22: Entramado institucional en la década de 1990 . . . . .	224
Gráfica 4.23: Obediencia a la ley . . . . .	226
Gráfica 4.24: Efecto en la estabilidad del país . . . . .	227
Gráfica 4.25: Garantías individuales . . . . .	228
Gráfica 4.26: Actores: influencia . . . . .	229
Gráfica 4.27: Importancia de la actividad legislativa . . . . .	230
Gráfica 4.28: Cambios a la Constitución . . . . .	230
Cuadro 4.29: Modelos de coordinación social . . . . .	231
Gráfico 4.30: Modelos de coordinación social y función del derecho . . . . .	232
Cuadro 4.31: Coordinación en México. Porcentajes . . . . .	233

*Las transformaciones del sistema jurídico y los significados sociales del derecho en México. La encrucijada entre tradición y modernidad*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 23 de octubre de 1997 en los talleres de J. L. Servicios Gráficos, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kg. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros. La edición consta de 1,000 ejemplares.