www.paot.mx

Memorias de Actividades de la PAOT 2007-2011

Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del D.F.

PAOT

Ciudad de México Capital en Movimiento

Memorias de Actividades de la PAOT 2007-2011



Ciudad de México Capital en Movimiento

PAOT

Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del D.F.

Medellín 202, Col. Roma Sur, Deleg. Cuauhtémoc, C.P. 06700, México, D.F. Tel. 5265.0780

Consejo de Gobierno de la PAOT

Consejeros Gubernamentales

Lic. Marcelo Luis Ebrard Casaubon
Presidente
Jefe de Gobierno del Distrito Federal

Lic. Fernando Menéndez Garza
Presidente Designado del Consejo de Gobierno

Lic. Martha Delgado Peralta
Secretaria del Medio Ambiente del GDF

Lic. Fernando José Aboitiz Saro
Secretario de Obras y Servicios del GDF

Lic. Raúl Armando Quintero Martínez
Secretario de Transportes y Vialidad del GDF

Arq. Felipe Leal Fernández
Secretario de Desarrollo Urbano y Vivienda del GDF

Consejeros Ciudadanos que forman parte del Consejo de Gobierno y del Comité Técnico Asesor

Mtra. Norma Munguía Aldaraca

Mtro. Rodolfo Lacy Tamayo

Dra. Gloria Soto Montes de Oca

Dr. Leonardo Martínez Flores

Consejeros Ciudadanos

Ing. María de Lourdes Aduna Barba

Lic. María del Carmen Aispuro Urruchúa

Mtro. Gustavo Alanís Ortega

Ing. Enrique Fernández del Valle de la Vega

Biól. Ana Lorena Gudiño Valdéz

Lic. Julieta Lujambio Fuentes

Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial

Mtra. Diana Ponce Nava Treviño
Procuradora Ambiental y del Ordenamiento Territorial

Biól. Mónica Alegre González
Subprocuradora de Protección Ambiental

Lic. Francisco Javier Cantón del Moral
Subprocurador de Ordenamiento Territorial

Lic. Sergio Ampudia Mello
Subprocurador de Asuntos Jurídicos

Lic. María del Carmen Rodríguez Juárez
Coordinadora Técnica y de Sistemas

Lic. Cuauhtémoc Rivera Godínez
Coordinador de Participación Ciudadana y Difusión

C. Elías Eduardo Román Calderón
Coordinador Administrativo

Edición enero, 2011
D.R. © 2011 PAOT

Impreso y hecho en México
ISBN: 978-607-95053-5-6

Diseño y edición: ekilibria® **www.ekilibria.com.mx**

1a parte.indd 5 1/19/11 4:52 PM

1a parte.indd 6 1/19/11 4:52 PM

ÍNDICE

11 **PRESENTACIÓN**

15 **CAPÍTULO 1**
Diagnóstico de la PAOT en febrero de 2007

16 1.1 Marco jurídico

18 1.2 Análisis situacional
19 1.2.1 Fortalezas
20 1.2.2 Debilidades

22 1.3 Requerimientos identificados
22 1.3.1 Funcionamiento regular del Consejo de Gobierno de la PAOT
23 1.3.2 Designación y establecimiento del Comité Técnico Asesor de la PAOT
23 1.3.3 Armonizar el marco jurídico de la PAOT
24 1.3.4 Formulación y aprobación de un programa de trabajo para cuatro años más

27 **CAPÍTULO 2**
Desarrollo de indicadores

28 2.1 Diseño de la Plataforma del Sistema de Indicadores de Seguimiento del Impacto de las Acciones

29 2.2 Construcción de indicadores de gestión e impacto de la PAOT
30 2.2.1 Indicadores de gestión
32 2.2.2 Indicadores de impacto

1a parte.indd 7 1/19/11 4:52 PM

39 **CAPÍTULO 3**
Cumplimiento de líneas estratégicas del Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del Distrito Federal 2007-2011

41 3.1 LÍNEA ESTRATÉGICA 1. Una gestión orientada a mejorar el desempeño ambiental y territorial en la Ciudad de México
42 3.1.1 Resultados de la implementación de la Línea Estratégica 1
43 3.1.1.1 Evaluación de la atención de las denuncias
48 3.1.1.2 Evaluación de las investigaciones de oficio en materia ambiental y del ordenamiento territorial
50 3.1.1.3 Evaluación de los dictámenes, informes, opiniones técnicas y periciales de la PAOT
55 3.1.1.4 Evaluación de las resoluciones y recomendaciones emitidas

59 3.1.2 Casos emblemáticos de las actuaciones de la PAOT en base a la Línea Estratégica 1
59 A. Casos emblemáticos por áreas verdes en suelo urbano
67 B. Casos emblemáticos por áreas naturales protegidas (ANP)y áreas de valor ambiental (AVA)
72 C. Casos emblemáticos por uso de suelo urbano
92 D. Casos emblemáticos de ruido y vibraciones
96 E. Casos emblemáticos en materia de residuos
101 F. Casos emblemáticos de barrancas
105 G. Casos emblemáticos de suelo de conservación
107 H. Casos emblemáticos de animales

110 3.2 LÍNEA ESTRATÉGICA 2. Fortalecimiento de la coordinación con autoridades ambientales y territoriales
111 3.2.1 Resultados de la implementación de la Línea Estratégica 2
112 3.2.1.1 Colaboración con autoridades e instituciones a través de convenios
132 3.2.1.2 Colaboración con autoridades e instituciones del Gobierno del Distrito Federal
147 3.2.1.3 Colaboración con autoridades Delegacionales

155 3.3 LÍNEA ESTRATÉGICA 3. Ciudadanización de la Ley
156 3.3.1 Resultados de la implementación de la Línea Estratégica 3
157 3.3.1.1 Resultados del trabajo realizado a través de la firma de convenios
162 3.3.1.2 Difusión en foros, ferias y eventos
167 3.3.1.3 Asesorías jurídicas a la sociedad
170 3.3.1.4 Difusión de derechos y compromisos ambientales y territoriales a niños y niñas
172 3.3.1.5 Publicaciones PAOT
176 3.3.1.6 Análisis de la presencia de la PAOT en los medios de comunicación
181 3.3.1.7 Página web de la PAOT

1a parte.indd 8 1/19/11 4:52 PM

184 3.4 LÍNEA ESTRATÉGICA 4. Fortalecimiento de la Agenda Metropolitana
184 3.4.1 Resultados de la implementación de la Línea Estratégica 4
185 3.4.1.1 Atención de denuncia por generación de lixiviados en el Relleno Sanitario Bordo Poniente
186 3.4.1.2 Caso de tiraderos de residuos de la construcción en el Estado de México
189 3.4.1.3 Fortalecimiento del trabajo conjunto con las Procuradurías Ambientales Estatales
197 3.4.1.4 Participación de la PAOT como Secretaría Técnica en la Asociación de Autoridades Ambientales Estatales A.C. (ANAAE)

202 3.5 Resultados de la implementación de la Agenda Emergente
203 3.5.1 Agenda legislativa
207 3.5.2 Agenda internacional
212 3.5.3 Agenda de riesgos

221 **CAPÍTULO 4**
Fortalecimiento institucional

222 4.1 Consejo de Gobierno

227 4.2 Consejo Técnico Asesor

235 4.3 Marco jurídico 2007-2010
236 4.3.1 Reformas a la Ley Orgánica de la PAOT y su Reglamento
242 4.3.2 Marco jurídico ambiental y territorial cuya vigilancia corresponde a la PAOT

244 4.4 Sistema de Gestión de Calidad

247 4.5 Gestión administrativa
248 4.5.1 Estructura orgánica
252 4.5.2 Evolución presupuestal
257 4.5.3 Rendición de cuentas
258 4.5.4 Infraestructura y ambiente de trabajo
265 4.5.5 Servicio de profesionalización de carrera y capacitación

266 4.6 Transparencia y acceso a la información
271 4.7 Plataforma tecnológica
279 4.8 Imagen institucional

281 **CONCLUSIONES**

285 Abreviaturas

287 Anexos

1a parte.indd 9 1/19/11 4:52 PM

1a parte.indd 10 1/19/11 4:52 PM

PRESENTACIÓN

En el periodo transcurrido del 2 de febrero de 2007 al 1 de febrero de 2011 la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal (PAOT) asumió como su principal compromiso salvaguardar el derecho individual y colectivo de los habitantes de la Ciudad de México a un territorio y a un medio ambiente adecuado, por ello, todas las acciones emprendidas respondieron a garantizar que este objetivo se cumpliera.

La PAOT, en su carácter de autoridad ambiental y territorial de la administración pública del Gobierno del Distrito Federal, enfatizó la importancia de contar con una puntual y oportuna rendición de cuentas a la población cumpliendo así con el derecho de acceso a la información.

En cumplimiento con lo establecido en los artículos 44 y 122 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; artículo 12 del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal, así como en los artículos 1, 3, 4, 6, 14, fracciones I, II, III, V, VI, VIII, y 15 de la Ley de Entrega Recepción de los Recursos de la Administración Pública del Distrito Federal, se elaboró este documento de evaluación y rendición de cuentas que ofrece transparencia y certeza de que la gestión administrativa de la PAOT, del periodo del 2 de febrero de 2007 al 1 de febrero de 2011, se llevó a cabo en el marco de sus atribuciones como autoridad ambiental y urbana del Gobierno del Distrito Federal, bajo los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad, eficiencia y eficacia.

Bajo estas premisas, es que se elaboran las *Memorias de Actividades de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal*, las cuales están dirigidas a todos los habitantes de la Ciudad de México, a los integrantes de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, así como a las instancias públicas del Gobierno del Distrito Federal.

1a parte.indd 11 1/19/11 4:52 PM

Estas Memorias documentan e ilustran las actividades, actuación y resultados de la Institución en el periodo referido, que dieron cumplimiento a sus atribuciones legales y al objetivo de creación establecido. Con este documento se pretende presentar una visión completa de las estrategias seguidas, las alternativas existentes, las modificaciones y las etapas de evolución que se emprendieron para lograr que los habitantes de la Ciudad de México pudieran hacer valer sus derechos ambientales y territoriales.

El presente documento se construyó a partir de un ejercicio de autoevaluación, en donde participaron todos los servidores públicos que laboran en la PAOT, identificando los hechos que fortalecieron a la Institución, así como las causas que impidieron el logro de metas y objetivos propuestos, o incumplimientos en las actividades realizadas, permitiendo así proponer las medidas necesarias para proceder a su corrección y/o toma de acciones consecuentes.

La información contenida en este documento permite que en el proceso de fortalecimiento y consolidación institucional se retome todo aquello que haya servido y se reconozca lo que tuvo menos éxito a fin de elaborar acciones más asertivas, evitando en lo posible cometer errores.

La administración 2007-2011 hizo un esfuerzo de construcción institucional a partir de los logros y avances en el quehacer de la PAOT. Desde su creación en 2001 y a lo largo de estos años, la Procuraduría ha pasado por tres modificaciones legales a su ley y reglamento, así como mejoras estructurales y presupuestales que le han permitido establecerse y fortalecerse como el organismo de la administración pública del Distrito Federal encargada de defender los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad de México y promover el cumplimiento de las leyes en esas materias.

Estos logros no podrían haberse concretado sin el apoyo y participación de los habitantes que conviven día a día en el Distrito Federal, quienes al haberse acercado a esta Institución hicieron exigibles sus derechos ambientales y urbanos. Es precisamente cuando la gente se involucra con su entorno y busca el bienestar común, que se pueden obtener los avances y logros más importantes y permanentes.

Los programas, iniciativas de actuación y políticas de gestión que se propusieron realizar para fortalecer a la Institución durante el periodo de cuatro años, pudieron ver la luz gracias al apoyo brindado por los miembros integrantes del Consejo de Gobierno de la PAOT y en especial por la acertada coordinación del Presidente Designado, el Lic. Fernando Menéndez Garza, quien en las diversas sesiones de este órgano facilitó el diálogo entre las instancias representadas promoviendo el avance y beneficio institucional de esta Procuraduría.

Es importante destacar que lo que hoy logrado la PAOT ha sido posible gracias a la colaboración de todos los servidores públicos que laboran o laboraron en esta Institución, quienes a lo largo de casi 10 años de historia, han mostrado una gran vocación por el servicio público y compromiso con la atención ciudadana y la solución a los problemas ambientales y territoriales, lo cual se ha reflejado en la integridad y ética profesional que ha caracterizado a la Procuraduría. El profesionalismo y disponibilidad laboral que caracteriza al personal de la PAOT ha permitido que se puedan

1a parte.indd 12 1/19/11 4:52 PM

alcanzar metas de transparecia, cumplimiento administrativo y gestión de calidad, conformando así un organismo modelo de la administración pública del Gobierno del Distrito Federal.

El presente ejercicio sistematiza los informes, investigaciones, estudios y análisis que la PAOT generó en cuatro años de gestión. No obstante, debido a la extensión de este material no es posible incluir todos los documentos citados en esta publicación, pero se pueden consultar en la página de Internet de la PAOT , www.paot.org.mx donde podrán encontrar información a detalle.

El análisis de los datos que en esta *Memoria* se presentan, comprenden el periodo de febrero de 2007 al mes de diciembre de 2010, para cumplir con los tiempos administrativos de edición e impresión establecidos. En el caso particular del apartado 3.1.1 "Resultados de la Línea Estratégica 1", se realizó un corte en la toma de datos hasta el 10 de diciembre de 2010.

Este documento está dividido en cuatro apartados, en los cuales primeramente se presenta el diagnóstico encontrado al inicio de la administración 2007-2011, destacando las debilidades y fortalezas internas y externas y plasmando las estrategias que se emprendieron.

Un segundo capítulo presenta los indicadores de gestión y de impacto bajo los cuales se pueden medir los logros alcanzados por la implementación del *Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del Distrito Federal 2007-2011*, el cual fue el eje rector de las actividades emprendidas por la PAOT en dicho periodo.

El capítulo tres muestra las acciones tomadas en cada una de las cuatro líneas estratégicas del Programa antes mencionado, ilustrando los casos emblemáticos de trabajo interinstitucional y con la sociedad civil.

El último capítulo describe las acciones de fortalecimiento interno que se emprendieron para lograr la misión institucional establecida y cumplir con las atribuciones otorgadas.

Finalmente se presenta un apartado de conclusiones en el cual se plasman las principales acciones que se emprendieron y perfila la dirección hacia la que puedan encaminarse las futuras actividades de la PAOT buscando una etapa de consolidación ante la ciudadanía y el resto de las autoridades tanto del Gobierno del Distrito Federal como a nivel nacional.

Diana Ponce Nava Treviño
Procuradora Ambiental y del
Ordenamiento Territorial
del Distrito Federal

CAPÍTULO 1

Diagnóstico de la PAOT en febrero de 2007

La Maestra Diana Lucero Ponce Nava Treviño fue nombrada por unanimidad Procuradora Ambiental y del Ordenamiento Territorial por la IV Asamblea Legislativa del Distrito Federal (ALDF), en términos de la Ley Orgánica de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal (LOPAOT) por un periodo de cuatro años a partir del 2 de febrero del 2007.

A fin de contar con un diagnóstico que evaluara la situación interna y externa de la PAOT la administración que inció en febrero de 2007 consideró la experiencia acumulada de los seis años anteriores, es decir, a partir de su creación en el año 2001, permitiendo así identificar los aciertos, pero también los conflictos que habían dificultado que la ciudadanía accediera a la justicia ambiental y territorial.[1]

Conforme a lo dispuesto en el artículo 6° de la Ley Ambiental vigente, la PAOT es reconocida como autoridad en materia ambiental, al igual que el Jefe de Gobierno, la Titular de la Secretaría del Medio Ambiente del Distrito Federal y los Jefes Delegacionales, correspondiéndoles a estas instancias la protección, defensa y restauración del medio ambiente y del desarrollo urbano.[2]

En primer lugar se consideró el entorno de gestión y los criterios de actuación de las autoridades ambientales para garantizar la justicia ambiental y territorial del Distrito Federal, detectándose los siguientes conflictos:

1 En el anexo 1 se pueden consultar los archivos electrónicos que se utilizaron como referencia para la elaboración del presente diagnóstico.

2 En el anexo 4.3 se puede consultar la Ley Ambiental vigente o en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=29

1a parte.indd 15 1/19/11 4:52 PM

- Falta de ordenación territorial, ocasionada principalmente por densificación en la Ciudad de México e inadecuada zonificación del uso del suelo urbano;

- Afectación a áreas vulnerables, como ANP, suelo de conservación, zonas de suelo lacustre, con presencias de minas o barrancas;

- Pérdida de servicios ambientales-territoriales, áreas verdes, espacio urbano y paisaje;

- Contaminación por inadecuada disposición de residuos industriales no peligrosos y emisiones a la atmósfera, agua y suelo; y

- Escasa información sobre la problemática del medio ambiente y desarrollo urbano del Distrito Federal, así como deficiente normatividad que propicia incumplimiento.

En segundo lugar se realizó un análisis de la situación prevaleciente en el marco normativo para evaluar en qué medida, tanto los habitantes de la ciudad como las autoridades de los tres órdenes de gobierno, cumplían con las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial, o en su caso, para acceder a la justicia ambiental. Se elaboró también un análisis de la situación prevaleciente en la gestión administrativa, considerando tanto los factores internos y externos al entorno de la PAOT, como las principales fortalezas que apoyarían las actividades de gestión.

Una vez que se revisó el entorno jurídico y administrativo, se plantearon las tareas inmediatas y se identificaron los principales requerimientos para la gestión de la PAOT en el periodo de febrero de 2007 a enero de 2011.

1.1 Marco jurídico

En la reforma a la Ley Orgánica de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal (LOPAOT), publicada el 6 de enero de 2006 en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal*, en el artículo 3°, fracción IV, se consideraron disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial a la legislación ambiental, de desarrollo urbano, patrimonio urbanístico y arquitectónico, transporte respecto al uso de vialidades, impacto vial de obras y actividades y garantías de los peatones, así como las disposiciones que de estas leyes deriven, incluyendo los programas correspondientes.[3]

En la reforma a su artículo 2° se establece el objetivo de la PAOT: la defensa de los derechos de los habitantes del Distrito Federal a disfrutar de un ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar, mediante la promoción y vigilancia del cumplimiento de las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial.

A partir de enero de 2006 las atribuciones señaladas en la PAOT fueron:

3 En el anexo 4.3 se puede consultar el marco jurídico vigente en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=29

1a parte.indd 16 1/19/11 4:52 PM

- Recibir denuncias por falta de aplicación de la normatividad ambiental y del ordenamiento territorial;

- Coadyuvar con el Ministerio Público en procedimientos penales;

- Realizar visitas para el reconocimiento de hechos u omisiones planteados en las denuncias o en las investigaciones de oficio;

- Solicitar a las autoridades competentes que se realicen las visitas de verificación que correspondan a la atención de las denuncias;

- Realizar visitas de verificación o de inspección para constatar el cumplimiento de la normatividad que resulte aplicable. En el ejercicio de esta facultad la Procuraduría deberá evitar duplicidad de actuaciones y falta de certeza jurídica para las personas obligadas al cumplimiento de la normatividad respectiva, para lo cual deberá coordinarse con las autoridades que cuentan con atribuciones en la materia. Para ello, podrán suscribir los convenios que en su caso correspondan;

- Llevar a cabo investigaciones de oficio, respecto del cumplimiento y aplicación de las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial;

- Formular y validar dictámenes técnicos y periciales;

- Concertar con organismos privados y sociales, instituciones de investigación y educación y demás interesados, la realización de acciones vinculadas con el ejercicio de las atribuciones de la Procuraduría;

- Promover la conciliación de intereses entre particulares, así como aplicar la mediación y el arbitraje como mecanismos alternativos de solución de controversias;

- Promover el cumplimiento voluntario de las disposiciones jurídicas;

- Ejercer ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal y otros órganos jurisdiccionales, las acciones necesarias para representar el interés legítimo de las personas;

- Proponer a las dependencias y entidades de la administración pública federal, estatal y municipal, las modificaciones normativas o de procedimientos necesarias para fortalecer la aplicación y el cumplimiento de la legislación ambiental y del ordenamiento territorial aplicable en el Distrito Federal;

- Emitir opiniones relacionadas con las disposiciones en materia ambiental y del ordenamiento territorial; y

- Formular y difundir estudios, reportes e investigaciones.

1a parte.indd 17 1/19/11 4:52 PM

Así mismo, se reformó el artículo 6°, fracción V, en donde se consideró la creación de un Comité Técnico Asesor, el cual se conformaría con 10 Consejeros Ciudadanos, incluyendo aquéllos cuatro que forman parte del Consejo de Gobierno de la PAOT. Esta modificación fue fundamental, ya que con la creación de este Comité se fortaleció el proceso de ciudadanización.

En febrero de 2007 se encontró que las reformas al marco jurídico no podían ser aplicadas en el plano legal y administrativo por la falta de una actualización al Reglamento de la LOPAOT, que considerara las nuevas atribuciones, estructura y procedimientos.

Para dar cabal cumplimiento al artículo cuarto transitorio de la LOPAOT de 2006, el proyecto de modificaciones al Reglamento de la LOPAOT había sido aprobado por el Consejo de Gobierno de la PAOT el 28 de abril de 2006 en su décimo octava sesión ordinaria. No obstante, no se obtuvo respuesta a la gestión de remitirlo a la consideración del Jefe de Gobierno del Distrito Federal para los efectos legales que correspondan, ya que quedó detenida la autorización de su publicación debido al término de gestión del Titular de la PAOT, cambios en la estructura del Gobierno del Distrito Federal y de los integrantes de la ALDF.[4]

Finalmente, cabe señalar que el día 17 de enero de 2007 se presentó en el pleno de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal una iniciativa de decreto por la que se proponía modificar diversas disposiciones de la LOPAOT, la cual fue presentada por el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional. Esta iniciativa fue turnada a la Comisión de Preservación del Medio Ambiente y Protección Ecológica, para su dictaminación.

1.2 Análisis situacional

Para la construcción de una ciudad sustentable se consideró importante reconocer las fortalezas ambientales, patrimoniales, culturales y de infraestructura, que debían aprovecharse para potenciar las oportunidades de desarrollo, preservación y conservación de los recursos disponibles en la región.

También era evidente que la ciudad enfrentaba serios retos para garantizar su viabilidad en el mediano plazo, debido a factores como:

- La ocupación irregular de su territorio;
- El crecimiento segregado, discontinuo y periférico del entramado urbano;
- La distribución poco equitativa del equipamiento y los servicios;
- El congestionamiento vial y el transporte ineficiente;
- La subutilización de la infraestructura existente y la falta de áreas verdes y espacios públicos;

4 En el anexo 4.3 se puede consultar el archivo electrónico del Reglamento de la Ley Orgánica de la PAOT (LOPAOT) vigente a 2007 y cada una de sus reformas las podrá consultar en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module= paginas&func=display&pageid=29

1a parte.indd 18 1/19/11 4:52 PM

- La insuficiencia de instrumentos eficientes para ordenar la actuación territorial; y

- La falta de información y la compleja y deficiente normatividad que propicia su incumplimiento.

En este contexto, la PAOT tenía que garantizar el acceso a la justicia ambiental y territorial en la ciudad, con una actuación focalizada en temas y procesos prioritarios, a partir de los enfoques de precaución, prevención de daños y disuasión de conductas que violaran las disposiciones jurídicas.

El trabajo realizado en la PAOT en el periodo 2001-2006 estaba sustentado por factores positivos que ayudaron a que el tema de procuración y acceso a la justicia ambiental y territorial se mantuviera. No obstante, también se detectaron factores internos y externos que dificultaban la atención y solución de problemas ambientales y territoriales que denunciaba la ciudadanía.

1.2.1 Fortalezas

Las fortalezas que se detectaron en febrero de 2007, fueron las siguientes:

- Los procesos sustantivos de la PAOT estaban certificados con la Norma ISO NMX-CC-9001:2000;

- Contaba con personal comprometido con la Institución y éste tenía por lo menos una experiencia adquirida durante cinco años de labor;

- Los programas de capacitación promovidos garantizaron al menos 21,869 horas capacitando en más de un centenar de eventos;

- La atención a los denunciantes era personalizada y sistematizada, con instrumentos, servicios de consulta y asesoría que permitían conocer el estatus en cada una de las denuncias en el momento que fuera requerido;

- Se facilitó el acceso a la información generada por la PAOT y se transparentaron los procesos de atención de denuncias e investigaciones de oficio, cumpliendo con lo establecido en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Distrito Federal;

- La información contenida en la página de Internet www.paot.gob.mx se convirtió en un referente de consulta para el personal de la PAOT y personas externas a ella que estuvieran interesadas en el tema;

- El desarrollo de la página de Internet permitió sistematizar el Centro de Información y Documentación de la PAOT;

- Se habían desarrollado mecanismos alternos a los programas de comunicación del GDF para tener acceso a espacios radiofónicos y una política editorial dirigida a la población interesada en temas de justicia ambiental y de ordenamiento territorial;

1a parte.indd 19 1/19/11 4:52 PM

- Se reconoció al programa de servicio social de la PAOT como un mecanismo de formación profesional y un medio para satisfacer necesidades del personal. Por el apoyo que se le dio al programa, la Facultad de Filosofía y Letras de la UNAM otorgó a los estudiantes que realizaron el servicio social en la PAOT el premio "Dr. Gustavo Baz Prada".

1.2.2 Debilidades

El nombramiento de una nueva Titular de la PAOT se retrasó casi un año por lo que la dirección de la PAOT quedó a cargo de una Titular interina.

En agosto de 2006, concluyó la III Legislatura de la ALDF con el consecuente cambio de sus integrantes y en diciembre de 2006 tomó posesión el nuevo Jefe de Gobierno del Distrito Federal. Estos cambios institucionales retrasaron el nombramiento de un nuevo Titular de la PAOT ya que es el Jefe de Gobierno el que debe hacer llegar a la Asamblea Legislativa la propuesta de terna de candidatos a ocupar el cargo de Procurador y los integrantes de ALDF deben designar a la persona que deberá de fungir como Titular de la PAOT por mayoría calificada de votos.

Otros factores internos que afectaron el cumplimiento de las atribuciones encomendadas a la PAOT fueron:

- Personal insuficiente, ya que a pesar de que en 2006 se le otorgaron a la PAOT nuevas atribuciones, éstas no estaban acompañadas de una estructura de personal;

- La atención a denuncias ciudadanas no tenía suficiente respaldo en la legislación ambiental. Sus procesos señalaban posibles incumplimientos a la legislación ambiental y urbana, pero no incluían afectaciones a los recursos naturales, medio ambiente y entorno urbano. Por ejemplo, en investigaciones por cambios de uso de suelo no se consideraban problemas de impacto ambiental como vialidad, abasto de agua, generación de ruido, olores o emisión de contaminantes;

- Retrasos por parte de autoridades del gobierno local y federal al atender y dar respuesta a solicitudes de información requeridas por la PAOT;

- Expectativas sobredimensionadas en la percepción de la población sobre la solución a los problemas ambientales y de ordenación territorial que la PAOT debía cubrir;

- Ausencia de mecanismos de coordinación y armonización interinstitucional que permitieran sumar esfuerzos para contener la tendencia al deterioro ambiental y urbano;

- Insuficientes recursos materiales e instrumentos de alta tecnología y especialización, principalmente para el proceso de dictaminación;[5]

5 En el anexo 4.5.4 se encuentra el archivo electrónico con la relación de inventario de bienes muebles e inmuebles de la PAOT.

1a parte.indd 20 1/19/11 4:52 PM

- Limitaciones en la gestión por contradicciones en la normatividad ambiental y urbana, generando incumplimiento de la legislación;

- No se consideraba como un área de oportunidad el acompañamiento de la PAOT para constatar el cumplimiento voluntario de los ordenamientos legales;

- Falta de una agenda de actuación centrada en los casos de atención urgente a la demanda ciudadana;

- La Institución y sus atribuciones no eran del conocimiento ciudadano, a pesar de las acciones de promoción y difusión. Para febrero de 2007 "sólo 6 de 400 entrevistados habían denunciado en la PAOT delitos contra el medio ambiente y/o de ordenamiento territorial. Una de las principales razones era porque los ciudadanos no sabían a dónde acudir para denunciar";[6]

- No se contaba con un servicio público de carrera previsto en el artículo 4° del Reglamento de su Ley Orgánica;

- El ejercicio del gasto estuvo sujeto a restricciones presupuestales y normativas impuestas por la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Distrito Federal; y

- A febrero de 2007, la PAOT había recibido un presupuesto anual austero e insuficiente para las facultades y obligaciones contenidas en su Ley Orgánica.

Adicionalmente, para febrero de 2007 no se habían desarrollado mecanismos de coordinación y armonización interinstitucionales e interestatales que permitieran, en su momento, sumar esfuerzos para contener las tendencias de deterioro ambiental y urbano en el Distrito Federal.[7]

Otros factores externos que afectaron el cumplimiento de las atribuciones encomendadas de fueron:

- La atribución de emitir recomendaciones y sugerencias no fue concebida con carácter de obligatoria para las autoridades el Gobierno del Distrito Federal, responsables de atender los asuntos relacionados con el medio ambiente y el desarrollo urbano y en 2010 todavía se dependía de la aceptación o no de estas autoridades; y

- No se habían aplicado mecanismos de ciudadanización de la Ley Ambiental que impulsaran acciones para fomentar una cultura de corresponsabilidad que garantizara el acceso a la justicia ambiental y territorial de los habitantes del Distrito Federal. La reforma a la Ley Orgánica de la PAOT (LOPAOT) de 2006, contempló en su artículo 15 bis la creación de un Comité Técnico Asesor, pero hasta febrero de 2007 no se había constituido.

6 En el anexo 1 se encuentra el archivo electrónico con el documento denominado Evaluación de la Problemática Ambiental del Área Metropolitana de la Ciudad de México, Berumen y Asociados S.A. de C.V.

7 En anexo 3.4.1 se podrá consultar información de las reuniones y acciones de colaboración con las Procuradurías Ambientales y reuniones de la Asociación Nacional de Autoridades Estatales, A.C.

1a parte.indd 21 1/19/11 4:52 PM

Por otra parte, el ejercicio de las atribuciones conferidas hasta 2007 se venía realizando con la estructura orgánica dictaminada en 2002 de 71 plazas, no obstante, la recepción de denuncias tuvo un incremento anual constante, de tal magnitud que para 2007 en la PAOT se atendían 2.5 veces más solicitudes que en el año de 2003. Este incremento en el número de denuncias se acompañó de un incremento del trabajo de investigación, análisis de información y realización de estudios para elaborar su resolución.

Si bien durante el periodo 2001-2006 la PAOT se instituyó como autoridad ambiental entre la población y se legitimó ante el resto de las autoridades de la administración pública del Distrito Federal, los factores internos y externos que afectaron el cumplimiento de sus atribuciones, obligaban a la administración entrante a planear una nueva visión estratégica basada en el cumplimiento de metas y objetivos, con indicadores que permitieran dar seguimiento a los resultados de la gestión.

1.3 Requerimientos identificados

Durante los primeros meses de gestión se debieron definir los planteamientos estratégicos para construir un nuevo orden ambiental y urbano en la Ciudad de México, basado en los principios de justicia y cultura de la legalidad, equidad, corresponsabilidad con los tres órdenes de gobierno y la promoción del desarrollo sustentable.

Para atender los planteamientos estratégicos considerados, se estableció como tarea inmediata convocar a la primera sesión ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT, por ser el órgano rector de su administración. Se observó también la necesidad de alinear el marco jurídico a los cambios en la legislación ambiental y urbana; a la luz de la reforma a la LOPAOT de 2006, se vio la necesidad de involucrar a representantes de los sectores sociales en el quehacer institucional de la PAOT.

1.3.1 Funcionamiento regular del Consejo de Gobierno de la PAOT

Después de las elecciones para Jefe de Gobierno en julio de 2006 se presentaron cambios de titulares en las dependencias de la Administración Pública del Distrito Federal y en las 16 Delegaciones. Esta situación impidió la inmediata integración del Consejo de Gobierno de la PAOT, ya que este órgano rector es presidido por el Jefe de Gobierno o la persona que él designe y está integrado por un representante de los titulares de la Secretaría del Medio Ambientedel Distrito Federal (SMA), Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Distrito Federal (SEDUVI), Secretaría de Obras y Servicios del Distrito Federal (SOS) y Secretaría de Transporte y Vialidad del Distrito Federal (SETRAVI).

El 2006 también coincidió con el inicio de la IV Legislatura de la ALDF y en consecuencia hubo cambios en la composición de sus integrantes, quienes eran los encargados de designar a los Consejeros Ciudadanos del Consejo de Gobierno de la PAOT. Al 2 de febrero de 2007, de cuatro Consejeros previstos por la LOPAOT, únicamente había dos Consejeros en funciones, el Lic. José Luis Benítez Gil y la Dra. Martha Schteingart Garfunkel.

1a parte.indd 22 1/19/11 4:52 PM

Para iniciar las sesiones del Consejo de Gobierno de la PAOT era necesaria una reunión en el corto plazo con el Jefe de Gobierno del Distrito Federal, en su carácter de Presidente del Consejo y sus integrantes para que se nombrara a la persona designada para presidir la sesiones subsecuentes, así como para proponer la aprobación del programa de trabajo para el periodo de gestión del 2 de febrero de 2007 al 1 de febrero de 2011. Como se explicará más adelante, en la vigésimo primera sesión ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT, el Jefe de Gobierno y el Presidente del Consejo de Gobierno de la PAOT, nombraron al Lic. Fernando Menéndez Garza como Presidente Designado.

1.3.2 Designación y establecimiento del Comité Técnico Asesor de la PAOT

La ciudadanización de los instrumentos de procuración de justicia ambiental y territorial del Distrito Federal fue una acción que se impulsó en la PAOT desde su creación al involucrar a representantes de los sectores sociales interesados en las problemáticas ambientales y territoriales.

El 9 de enero de 2006, con la publicación de la reforma a la LOPAOT, se inició este proceso de ciudadanización al aprobar la integración en su estructura de un Comité Técnico Asesor[8] que funcionaría como una instancia auxiliar de carácter honorario, con atribuciones consultivas y de evaluación del quehacer institucional de la PAOT. Además se buscaba que este Comité fomentara el enlace y la colaboración con el sector académico y las organizaciones de la sociedad civil.

Para febrero de 2007, se encontró que el Comité Técnico Asesor de la PAOT (CTA) no se había integrado, por consiguiente, otro de los requerimientos identificados era iniciar los procedimientos para la designación de los miembros que lo integrarían.

En esta nueva vertiente de trabajo la PAOT tendría la posibilidad de contar con opiniones de profesionales de reconocido nivel académico sobre la política ambiental y urbana de la ciudad y sobre las decisiones y actuaciones de la Institución.

1.3.3 Armonización del marco jurídico de la PAOT

Al inicio del periodo administrativo en febrero de 2007, el marco jurídico en el cual la PAOT basó sus actuaciones había sufrido diversas modificaciones por lo que se tenía que armonizar el programa de trabajo con los cambios en la legislación ambiental y urbana.

Durante la última década, las leyes ambientales y urbanas del Distrito Federal y las autoridades del GDF ampliaron el reconocimiento de los derechos ambientales y urbanos de sus habitantes con cambios legislativos que permitieron garantizar la atención especializada y oportuna a denuncias por violación a esos derechos, principalmente en los señalados por la Ley Ambiental del Distrito Federal.[9]

8 Ley Orgánica de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal. Sección II, artículo 6 (fracción reformada el 09/01/2006). Su archivo electrónico se encuentra en el anexo 4.3.

9 En el anexo 4.3 se pueden consultar los archivos electrónicos de las Leyes Ambientales y Urbanas del Distrito Federal o en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=29

1a parte.indd 23 1/19/11 4:52 PM

La Ley Ambiental del Distrito Federal fue reformada en seis ocasiones durante el periodo de 2002 a 2006. Sus reformas permitieron agregar principios para formular, conducir y evaluar la política ambiental. En cuanto al tema de ordenamiento territorial, también se realizaron reformas importantes a la legislación durante el periodo de 2003 a 2006, tales como la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal, de la cual se abrogó el Reglamento de Anuncios y de Mobiliario Urbano del 28 de agosto de 2003, creándose bajo su amparo el Reglamento para el Ordenamiento del Paisaje Urbano el 29 de agosto de 2005. Se expidió un nuevo Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal el 29 de enero de 2004 y reformas a la Ley de Aguas del Distrito Federal en los años 2004, 2005 y 2006.[10]

1.3.4 Formulación y aprobación de un programa de trabajo para cuatro años más

Otra de las tareas inmediatas de la nueva administración fue la elaboración de un instrumento rector de las actividades para el periodo de gestión 2007- 2011, que se esgrimiera para el fortalecimiento del tema de acceso a la justicia ambiental y territorial del Distrito Federal y que a su vez determinara las acciones, estrategias de evaluación y metas con las cuales se basaría la actuación de la PAOT.

De igual forma, el gobierno mexicano reconoció que la política pública en materia de procuración de justicia ambiental y territorial se debía enfocar, entre otros objetivos, a mejorar la vigilancia del cumplimiento de la legislación, a desarrollar e instrumentar un marco legal viable para su aplicación e implementar sistemas de información y evaluación.

A partir de los dos motivos anteriores, se reconoció que la idea de la aplicación de la legislación está estrechamente vinculada al concepto de acceso a la justicia. El acceso a la justicia implica que la gente pueda hacer valer sus derechos y/o resolver sus disputas, bajo los auspicios generales del Estado, sin embargo, es menester asegurar que el sistema sea igualmente accesible para todos y que ofrezca resultados individual y socialmente justos.

Esta conclusión tuvo su sustento en lo establecido por el Principio 10 de la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y Desarrollo, que México reconoció y con el que se obligó a garantizar el derecho de la población a participar y conocer de las cuestiones ambientales para colaborar en la toma de decisiones en los procesos ambientales y territoriales, al tiempo de proporcionar el acceso efectivo a los procedimientos judiciales y administrativos, entre éstos el resarcimiento de daños y los recursos pertinentes.

10 Se pueden consultar los archivos electrónicos de estos documentos normativos en el anexo 4.3 o en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=29

1a parte.indd 24 1/19/11 4:52 PM

Estos lineamientos dieron origen al *Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del Distrito Federal 2007-2011*, el cual previó la construcción de indicadores de la PAOT y la implementación de cuatro grandes líneas estratégicas bajo las cuales se rigió la administración de la PAOT para el periodo encomendado.

1a parte.indd 25 1/19/11 4:52 PM

1a parte.indd 26 1/19/11 4:52 PM

CAPÍTULO 2

Desarrollo de indicadores

La Ciudad de México enfrenta el reto de convertirse en un modelo de ciudad con equidad, sustentabilidad, competitividad y respeto efectivo a los derechos ambientales y urbanos.

En ese sentido la PAOT, en su papel de autoridad ambiental y territorial de la Ciudad de México, se enfocó a la construcción de una plataforma básica para evaluar la situación de acceso a la justicia ambiental y territorial en la Ciudad. En el período de 2007 a 2010 una tarea inicial fue la de desarrollar indicadores que permitieran valorar el impacto de su gestión en las instancias de toma de decisiones públicas y los posibles avances en el cumplimiento de la normatividad en la materia.

El desarrollo de nuevos mecanismos para valorar la incidencia de la actuación de la PAOT en el plano público surgió ante la evidencia de que muchas de las recomendaciones y resoluciones emitidas por la Institución fueron desoídas por parte de los actores involucrados.

Para la PAOT fue claro que la promoción de la justicia ambiental y territorial es producto del trabajo colectivo y del diseño transversal e integral de las políticas públicas en la materia y no sólo resultado de la actuación de una Institución. Por ese motivo y con la intención de generar insumos para valorar el acceso efectivo a la justicia ambiental y territorial en el Distrito Federal, la PAOT empezó por reconocer los alcances e impactos efectivos de su propia actuación.

Asumiendo como antecedente que la PAOT acopió información pública sistematizada de las demandas y conflictos ambientales que la población le denunciaba y dispuso de los resultados de las resoluciones e investigaciones realizadas, se tuvieron elementos suficientes para ponderar la contribución de la PAOT en el reforzamiento de las autoridades

1a parte.indd 27 1/19/11 4:52 PM

ambientales y territoriales y se fortaleció su papel en la obligatoriedad del cumplimiento normativo por parte de los actores públicos de la Ciudad.

En el período 2001-2006 la PAOT acumuló cerca de cinco mil investigaciones motivadas por denuncia ciudadana y actuaciones de oficio que implicaron la aplicación de un protocolo de investigación controlado y esta información permitió construir indicadores de la gestión institucional.

Sin embargo, esos indicadores de gestión resultaron insuficientes para valorar los impactos efectivos de la PAOT en la defensa de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad. De hecho, los indicadores que la PAOT reformuló a partir de sus resolutivos y recomendaciones, atendieron al menos los siguientes criterios:

- Se identificó si se generaron cambios en las conductas denunciadas ante la PAOT, corrigiendo las causas de afectación a la población.
- Se reconoció si se procuró el cumplimiento normativo en las actuaciones públicas, particularmente en la prestación de servicios y el desarrollo de proyectos de infraestructura y equipamiento por parte del Gobierno del Distrito Federal.
- Se evaluó si la actuación de la PAOT ayudó a contener las afectaciones a los ecosistemas urbano-ambientales y si la población percibía esos efectos de prevención y contención.
- Se estimó si el cumplimiento de la normatividad en la materia fue condición para la toma de decisiones por parte de los actores públicos.
- Se destacaron las ausencias o ineficiencias en el diseño de las políticas e instituciones urbano-ambientales de la Ciudad durante los procesos de investigación de denuncias en la PAOT.

A partir de la construcción de esta plataforma de valoración, la PAOT planeó su actuación en materia de procuración de justicia ambiental y territorial en la Ciudad de México, así como el seguimiento y evaluación de sus actividades en el corto y mediano plazo.

2.1 Diseño de la Plataforma del Sistema de Indicadores de Seguimiento del Impacto de las Acciones

Para el desarrollo de esta plataforma la PAOT contó con el apoyo de la Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco que, a partir de los requerimientos de la Procuraduría, formuló el estudio denominado: *Estudio para el Desarrollo de Indicadores de Cumplimiento Normativo Ambiental y Urbano (Experiencia de la PAOT) Seguimiento y Valoración de los Resultados de las Investigaciones de la PAOT del período 2002-2008"*.[1]

1 En el anexo 2 se pueden consultar los archivos electrónicos de los estudios sobre el diseño y construcción de los indicadores elaborados por la UAM-Azcapotzalco así como un archivo electrónico con las conclusiones del Estudio para el Desarrollo de Indicadores de Cumplimiento Normativo y Urbano (experiencia PAOT).

1a parte.indd 28 1/19/11 4:52 PM

Como resultado de ese estudio, la PAOT identificó el avance en el cumplimiento de sus resoluciones y recomendaciones, el perfil socio-económico de la población demandante de los servicios de la Institución y la eficacia en la contención de los daños y las afectaciones a la calidad de vida de los denunciantes. Adicionalmente propuso el diseño del Sistema de Indicadores del Seguimiento del Impacto de las Acciones de la PAOT (Sistema ISIA). Casos emblemáticos de las resoluciones y las recomendaciones se detallan en el capítulo 3.1 de esta Memoria de Actividades.

El Sistema ISIA permitió evaluar la actuación de la PAOT y la forma en que ésta incidió en la protección y mejoramiento del ambiente en el Distrito Federal, así como la manera en que la ciudadanía percibió esa incidencia. Los indicadores generados permitieron desarrollar un análisis objetivo de su desempeño en forma periódica.

Los beneficios del Sistema ISIA radicaron en que:

- La PAOT tiene ahora elementos suficientes para realizar un análisis imparcial de su actuación, lo que a su vez ayuda a perfeccionar su desempeño.

- Las autoridades directamente responsables de la vigilancia sobre la aplicación y cumplimiento de la legislación en materia ambiental y de ordenamiento territorial cuenten con elementos objetivos para cumplir con su función.

- La sociedad civil se beneficie porque el sistema contribuye al cumplimiento del principio de acceso a la información y a la transparencia.

La implementación del Sistema ISIA en la PAOT está en proceso ya que hubo cambios sustanciales en la estructura y en los procesos de gestión. Deben atenderse las recomendaciones hechas por la UAM-Azcapotzalco para homologar la gestión de investigaciones y redefinir los criterios de actuación para garantizar un mayor impacto en la política pública ambiental y territorial de la Ciudad.

La instrumentación del Sistema ISIA podrá realizarse en el corto plazo con adecuaciones necesarias a fin de cumplir con el objetivo de realizar una gestión transparente y disponible a la evaluación y escrutinio público.

2.2 Construcción de indicadores de gestión e impacto de la PAOT

Los indicadores se consideraron instrumentos para realizar el trabajo analítico y podrían estar enfocados a la descripción de la situación que imperó en un momento y lugar determinados o a presentar los resultados de la actuación y/o desempeño de una política específica.

Los indicadores, como instrumentos para la evaluación de la gestión e impacto de la PAOT, fueron utilizados para:

1a parte.indd 29 1/19/11 4:52 PM

- Evaluar las condiciones y tendencias;
- Comparar lugares y situaciones;
- Evaluar las condiciones y tendencias en relación con las metas y objetivos;
- Proporcionar información de advertencia oportuna; y
- Anticipar condiciones futuras y tendencias.

Para el caso de la PAOT se diferenció el uso de indicadores entre aquellos definidos como de gestión e indicadores de impacto.

2.2.1 Indicadores de Gestión[2]

Los indicadores de gestión fueron vinculados a la actuación cotidiana de la PAOT en el marco de lo dispuesto por su Ley Orgánica y su Reglamento. En ese sentido, los indicadores de gestión midieron la capacidad de actuación institucional para alcanzar los objetivos para los que fue creada.

Estos indicadores fueron enfocados a valorar la eficacia y eficiencia de la PAOT y en el desarrollo de sus procesos sustantivos a:

- Atender denuncias ambientales por posibles violaciones a la normatividad ambiental y territorial;
- Desarrollar investigaciones de oficio ante la evidencia de afectaciones ambientales y territoriales que impliquen una violación a los derechos ambientales y territoriales de los habitantes del Distrito Federal;
- Ofrecer asesoría y orientación a la población para procurar el cumplimiento normativo y el desarrollo de conductas sustentables.
- Desarrollar dictámenes técnicos y peritajes así como estudios vinculados a afectaciones y posibles daños ambientales y territoriales en la Ciudad de México.

El estudio elaborado de manera conjunta con la UAM-Azcapotzalco en 2008, se enfocó al desarrollo de indicadores de gestión que permitieran valorar la eficiencia de la gestión institucional en términos de la defensa de los derechos ambientales y territoriales de la población.

La instrumentación de los indicadores incorporados a la plataforma del Sistema ISIA, fue una tarea que se concretó en el corto plazo, una vez que fueron rediseñados y actualizados los procesos de gestión de la PAOT, ya que los constantes cambios y adecuaciones del marco normativo de la Procuraduría se han traducido en cambios en sus procesos de gestión.

2 Los indicadores que de manera tradicional elaboró la PAOT corresponden a los rubros contenidos en la tabla 1.

1a parte.indd 30 1/19/11 4:52 PM

Tabla 1. Indicadores de Gestión de la PAOT

No.	Denominación	Descripción	Diseño del indicador	Mide
1	Asesoría y orientación	Identifica las acciones de asesoría al público en temas de atención de la PAOT	(Total de solicitudes de asesoría y orientación al público en un periodo/Total de asesorías programadas en el periodo)*100	Valida la estimación de asesoría y orientación al público
2	Recepción de denuncias	Compara las denuncias recibidas en el periodo contra las programadas	(Total de denuncias recibidas en el periodo/Total de denuncias programadas en el periodo) *100	Valida la estimación de recepción de denuncias
3	Denuncias en trámite	Relación del total de denuncias en trámite respecto al total de denuncias admitidas hasta el periodo	(Total de denuncias en trámite en el periodo/Total de denuncias admitidas)*100	Eficiencia en el trámite de denuncias
4	Conclusión de denuncias	Relación entre el total de denuncias concluidas en el periodo y el total de denuncias admitidas hasta el periodo	(Total de denuncias concluidas en el periodo/total de denuncias admitidas)*100	Eficiencia global en la conclusión de denuncias.
5	Motivo de conclusión	Identifica los motivos de conclusión de las denuncias. (Conciliación, Resolución, Recomendación, Informe al denunciante, Desistimiento)	(Total de denuncias concluidas según motivo/Total de denuncias concluidas en el periodo)*100	Tipifica la conclusión de la denuncia
6	Actuaciones de oficio	Compara las actuaciones de oficio realizadas en el periodo contra las programadas	(Total de actuaciones de oficio realizadas en el periodo/ Total de actuaciones de oficio programadas para el periodo)*100	Valida la estimación de actuaciones de oficio
7	Frecuencia de denuncias por mes	Identifica el número de denuncias registradas por mes	Denuncias recibidas por mes/ No. de denuncias recibidas en el período	Frecuencia de denuncias
8	Materia de denuncia	Relaciona el total de denuncias por tema denunciado respecto al total de denuncias recibidas en un período determinado	(No de denuncias por tipo/Total de denuncias recibidas en un período)*100	Porcentaje de denuncias por tema
9	Tipo de denuncia por Delegación	Tipifica la denuncia por Delegación	(Denuncias presentadas por Delegación /Total de denuncias recibidas en un período)*100	Porcentaje de concentración de denuncias por Delegación
10	Tiempo promedio de atención de la denuncia	Relaciona los días que transcurren desde la ratificación de la denuncia hasta el día en que concluye por algún resolutivo	Sumatoria de días que tardo cada denuncia en concluir / No. de denuncias total	Tiempo promedio de conclusión de cada denuncia
11	Tiempos de respuesta en solicitud de verificaciones	Relaciona el número de días en que se da respuesta a la solicitud de verificación	No. de días transcurridos para dar respuesta a la PAOT el día en que se envía el oficio de solicitud de verificación	Tiempo promedio de respuesta

Fuente PAOT, 2010.

1a parte.indd 31 1/19/11 4:52 PM

Un elemento clave fue identificar que la PAOT debía ampliar su campo de acción, enfocando mayores recursos y esfuerzos a la defensa de los derechos colectivos de la población, ya que desde su origen había atendido de manera muy puntual las demandas individuales de los ciudadanos denunciantes.

En ese sentido y pese a que la plataforma de indicadores ISIA está en proceso de implementación, en el 2009 la PAOT reorientó su actuación focalizando sus tareas en aquellos proyectos de carácter público que tendrían impactos sociales-ambientales y económicos de manera global. Esto se hizo además, sin abandonar las tareas de atención directa de denuncias.

Los resultados de los indicadores de gestión de la PAOT que se construyeron a partir de los registros de información del Sistema de Atención y Seguimiento de las Denuncias y Actuaciones de Oficio se detallan en el capítulo 3.1 de esta Memoria de actividades.[3]

2.2.2 Indicadores de Impacto

Por otra parte, los indicadores de impacto en materia de procuración de justicia ambiental y territorial y en consecuencia la defensa de los derechos humanos, fueron valorados de manera cualitativa por la PAOT a partir de su desempeño en los últimos cuatro años de gestión, para lo cual se consideró la respuesta de las distintas autoridades administrativas o jurisdiccionales a las resoluciones y recomendaciones de la Institución.

Los indicadores de impacto fueron vistos como una primera aproximación a la problemática para hacer efectiva la justicia ambiental y territorial en el Distrito Federal, sobre todo porque se consideró que esta tarea fue compartida con otras autoridades ambientales y territoriales de la Ciudad. Los indicadores de impacto desarrollados fueron:

- Avances en materia de acceso a la información pública ambiental y urbana en el Distrito Federal;
- Fortalecimiento de las capacidades para una mejor actuación pública;
- Formación de recursos humanos para la defensa de derechos;
- Promoción de la conciencia ciudadana y responsabilidad compartida; y
- Fortalecimiento del marco normativo.

Independientemente de la aplicación del Sistema ISIA, en la PAOT se generaron las condiciones necesarias para informar sobre el estado de cumplimiento de la normatividad ambiental y territorial, tomando como base la plataforma de indicadores presentada en el *Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y Territorial del Distrito Federal* (2007-2011).

3 También puede consultarse la página web www.paot.org.mx en el apartado correspondiente a la Gestión de la PAOT.

1a parte.indd 32 1/19/11 4:52 PM

Basándose en el criterio del principio de acceso a la justicia ambiental y territorial se reconoció que la Ciudad de México ha avanzado de manera sostenida en la construcción de una política pública que promueve el acceso a la justicia, mediante el fortalecimiento de capacidades y el desarrollo de instituciones abocadas a esas funciones.

De hecho, como resultado de la actuación de la PAOT se lograron avances cualitativos en el diseño de las instituciones y de los mecanismos administrativos y jurisdiccionales para la defensa de los derechos individuales y colectivos de las personas.

En la actualidad la Ciudad de México cuenta con mecanismos legales para que los derechos colectivos se hagan efectivos en los tribunales; se crearon instituciones que, con el uso de tecnología de punta, identifican y valoran afectaciones ambientales y urbanas; se dispuso de procedimientos y mecanismos innovadores para investigar incumplimientos normativos y violación de derechos y se puso a disposición de la población información pública ambiental y territorial en tiempo real.

Sin embargo, hay rubros que debieron ser fortalecidos, tales como el desarrollo de mecanismos de revisión de resolutivos administrativos y judiciales a través de litigio estratégico; la promoción y aplicación de mecanismos alternativos de justicia y el fortalecimiento de mecanismos que faciliten la participación ciudadana en el diseño de las políticas de la Ciudad.

Se realizó un recuento de los avances en materia de procuración de justicia ambiental y territorial y la defensa de los derechos colectivos, y se revisaron los distintos obstáculos al cumplimiento normativo y el ejercicio efectivo de los derechos humanos. En la figura 1 se muestra la interacción de estos obstáculos.

Figura 1. Obstáculos a la procuración de justicia ambiental y territorial



Fuente: PAOT, 2010.

1a parte.indd 33 1/19/11 4:52 PM

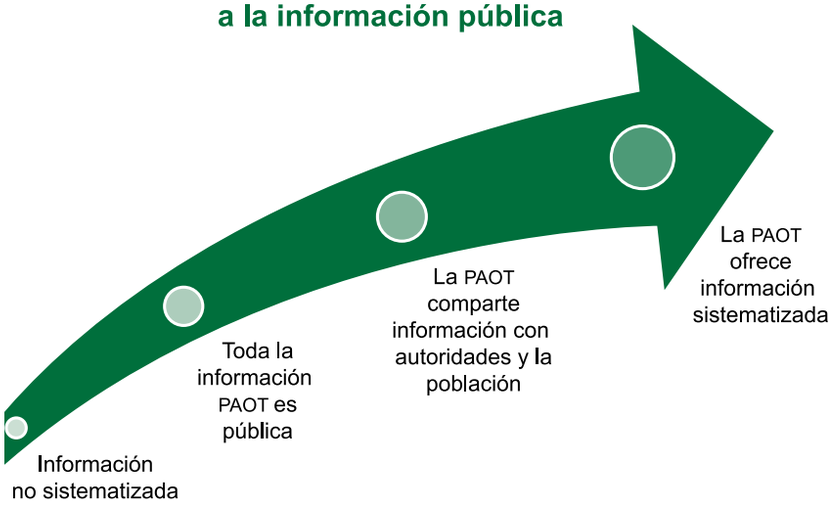
Desde la perspectiva de la PAOT, en el período de 2007 a 2010 se lograron avances en la construcción de información sistematizada, accesible y de fácil entendimiento para los ciudadanos. Entre los avances reportados estuvieron los vinculados con los siguientes rubros.

Avances en materia de acceso a la información pública ambiental y urbana en el Distrito Federal

Se consiguió que la información producto de las actuaciones de la PAOT fuera de carácter público y que pudiera ser consultada de manera directa por la población a través del sitio web de la PAOT http://www.paot.org.mx o en las oficinas de la Institución.

Se establecieron las bases de colaboración con otras autoridades ambientales y territoriales para compartir y poner a disposición de los ciudadanos información ambiental y territorial relevante. En particular se ha trabajado con la Secretaría de Desarrollo Urbano, la Secretaría del Medio Ambiente y con el Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrio Federal.

a la información pública



Fuente PAOT, 2010.

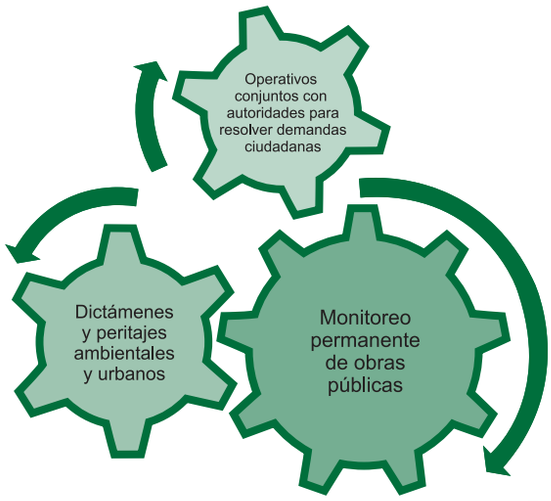
También en base al principio de transparencia y rendición de cuentas la PAOT reportó en su sitio web la información relativa a los conflictos ambientales y territoriales investigados de manera directa y que implican violaciones a los derechos individuales y colectivos de la población.

Fortalecimiento de las capacidades para una mejor actuación pública

Uno de los compromisos cumplidos fue apoyar a otras instituciones públicas para el desarrollo de sus actividades, evitando afectaciones severas a los ecosistemas urbano-ambientales y a la calidad de vida de la población. La figura 3 ilustra las acciones coordinadas.

1a parte.indd 34 1/19/11 4:52 PM

Figura 3. Resultados de actuación PAOT



Fuente PAOT, 2010.

En el período de 2007 a 2010 se realizaron casi medio millar de operativos con otras autoridades ambientales y territoriales del Distrito Federal, resultado de las acciones de coordinación y trabajo conjunto.

La PAOT generó casi un millar de dictámenes técnicos y periciales y evaluaciones de daño ambiental para sustanciar las investigaciones y actuaciones de las distintas autoridades ambientales y territoriales. Asimismo, realizó de manera sistemática acciones de acompañamiento y monitoreo de las obras públicas para garantizar su apego a la normatividad ambiental y territorial.

Al 10 de diciembre de 2010, la PAOT había emitido 15 recomendaciones que fueron atendidas por las autoridades involucradas, quienes habían tomado las medidas de contención y reparación de daños ambientales y urbanos y se habían iniciado los procedimientos administrativos y judiciales para aplicar las medidas que garantizaran la defensa de los derechos colectivos de la población afectada.

Formación de recursos humanos para la defensa de derechos

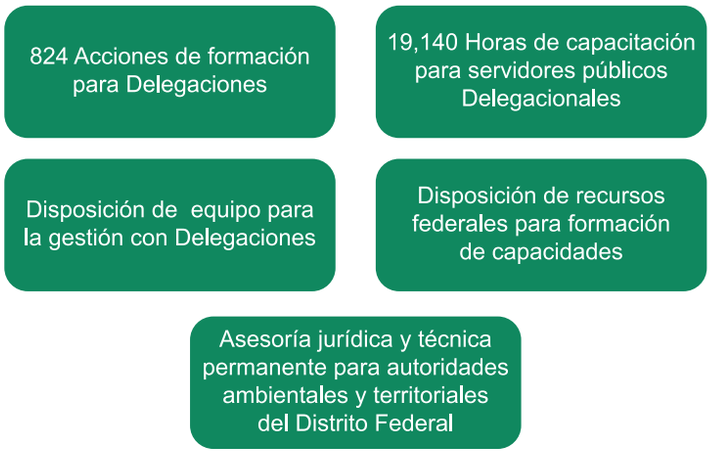
Una tarea permanente de la PAOT durante este período de gestión fue la capacitación y formación de capacidades locales para mejorar la gestión institucional. En la figura 4 se resumen los principales logros para el fortalecimiento de las capacidades del personal adscrito a la PAOT.

En los avances en materia de formación de recursos humanos destacó que en el período de 2007 a 2010, en la PAOT se realizaron acciones periódicas de formación en materia de normatividad ambiental y territorial para los servidores públicos de las 16 demarcaciones territoriales del Distrito Federal.

Por primera vez en la gestión ambiental de la Ciudad de México se incorporaron al presupuesto local, recursos del Presupuesto de

1a parte.indd 35 1/19/11 4:52 PM

Figura 4. Acciones para el fortalecimiento de capacidades locales



Fuente: PAOT, 2010.

Egresos de la Federación para los años 2009 hasta 2011, para generar capacidades locales para la adecuada "Procuración y Acceso a la Justicia Ambiental como Estrategia de Mitigación de los Efectos del Cambio Climático."

Por otra parte, la PAOT brindó de manera permanente y prioritaria asesoría técnica y jurídica a los servidores públicos de las autoridades ambientales y territoriales del Distrio Federal para apoyar sus actuaciones públicas.

Promoción de la conciencia ciudadana y responsabilidad compartida

La cercanía permanente de la PAOT con la población le permitió influir en la forma de pensar de los denunciantes y de los señalados como posibles infractores de las disposiciones normativas. En la figura 5 se resume el cambio de conducta de la población que permitió fortalecer la conciencia ciudadana.

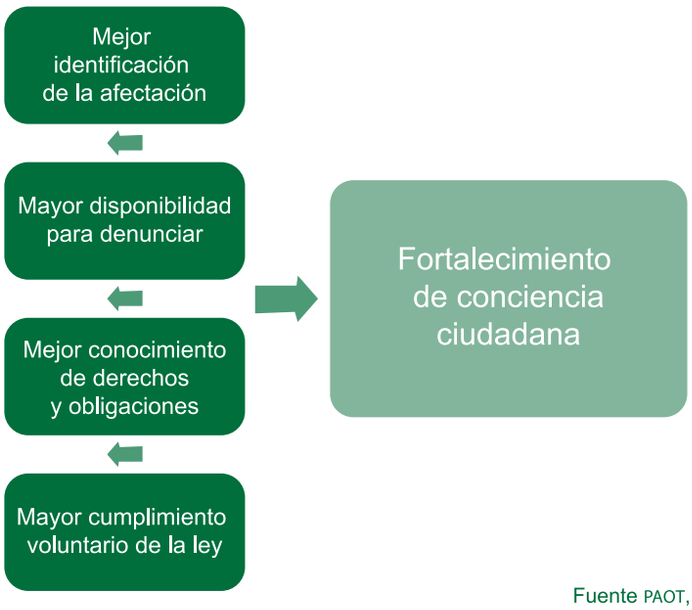
Entre los resultados que se consiguieron estuvo el que al menos tres de cada diez casos atendidos por la PAOT se resolvieron por la aceptación de los interesados para cumplir con la normatividad y realizar las reparaciones generadas al ambiente; se consiguió implementar un programa intensivo para brindar orientación a la población y difundir la normatividad ambiental y territorial entre habitantes del Distrito Federal y la población reconoció sus derechos individuales y empezó a identificar los derechos y obligaciones ambientales y territoriales de los que se puede beneficiar y a los que está sujeto, respectivamente.

Fortalecimiento del marco normativo

La PAOT se asumió como una de las instituciones defensoras de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad y realizó actividades en las que ubicó como prioridad el reconocimiento de los derechos individuales y colectivos en el ámbito jurisdiccional. Estas

1a parte.indd 36 1/19/11 4:52 PM

Figura 5. Mejoras para el fortalecimiento de la conciencia ciudadana



Fuente PAOT, 2010.

actividades se apoyaron en las reformas a su Ley Orgánica y Reglamento con lo que se logró robustecer el marco normativo para la defensa de los derechos ambientales y territoriales en la Ciudad.

La PAOT mantiene su carácter de *ombudsman* ambiental y territorial del Distrito Federal para conocer de las denuncias ciudadanas y realiza sus funciones de dictaminador y perito de daños ambientales y territoriales.

En términos generales y como resultado de la actuación de la PAOT, puede decirse que la Ciudad de México se mantiene a la vanguardia en el diseño de un marco jurídico e institucional que promueve el ejercicio pleno de los derechos individuales y colectivos en materia de medio ambiente y ordenamiento territorial.

Con estos avances se dan las condiciones básicas para evitar el incumplimiento de normas ambientales y territoriales, disminuir y contener las afectaciones al patrimonio ambiental y urbano, así como para defender los derechos de la población en esta materia.

1a parte.indd 37 1/19/11 4:52 PM

1a parte.indd 38 1/19/11 4:52 PM

CAPÍTULO 3

Cumplimiento de líneas estratégicas del Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del Distrito Federal 2007-2011

El compromiso de la PAOT con la ciudadanía ha sido el de salvaguardar su derecho a un territorio y medio ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar.

Derivado de los compromisos internacionales asumidos por el país en materia de acceso efectivo a la justicia ambiental y del diagnóstico situacional encontrado por la administración entrante en febrero de 2007, una de las tareas inmediatas que debió efectuarse fue la elaboración de un instrumento rector de las actividades para el período 2007-2011, que buscara el fortalecimiento del tema de acceso a la justicia ambiental y territorial en el Distrito Federal y que a su vez determinara las acciones, estrategias y metas con las cuales se basaría la actuación de la PAOT.

Así, en el año 2007 se elaboró el *Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del Distrito Federal (2007-2011)*. El Programa responde a los planteamientos estratégicos propuestos por el Consejo de Gobierno de la Procuraduría, con la participación de todos sus servidores públicos, quienes a través de sesiones de planeación y consulta realizaron una valoración de la gestión institucional y definieron las prioridades de actuación para el período 2007-2011.[1]

Con este Programa la PAOT buscó responder de manera equitativa y oportuna a las demandas de la población y revalorar las estrategias de actuación, poniendo en primer plano los enfoques preventivo y de precaución; la promoción de la conciencia ciudadana; la atención diferenciada de la problemática ambiental y territorial de la Ciudad, así como la corresponsabilidad y actuación coordinada entre las autoridades de los tres órdenes de gobierno y la población.



Fotografía 1. Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del Distrito Federal 2007-2011.

1 El archivo electrónico del Programa de Justicia Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal 2007–2011 se puede consultar en el anexo 3 o en la página de Internet http://www.paot.org.mx/paot_docs/centro_documental /html/publicaciones.html?tipo=3

1a parte.indd 39 1/19/11 4:52 PM

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 14, fracción III de la LOPAOT, el Programa fue aprobado el 25 de mayo de 2007, en la vigésima segunda sesión ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT presidido por el Jefe de Gobierno del Distrito Federal.

Las acciones que la PAOT determinó necesarias para garantizar el acceso a la justicia ambiental y territorial en la Ciudad de México y bajo las cuales se deberían concretar las estrategias de trabajo del Programa, se basaron en:

- La atención expedita de las denuncias ambientales y territoriales presentadas a la PAOT, sustentada en la mejor información científica disponible y con la utilización de técnicas y tecnologías de punta, procurando la reparación y contención de los daños y la solución de controversias en la materia;

- El cumplimiento de la normatividad ambiental y territorial en el Distrito Federal como resultado de la atención de las irregularidades observadas por la PAOT en sus recomendaciones, sugerencias o acciones de carácter precautorio;

- La integración y disposición pública de los registros de información ambiental y territorial del Distrito Federal para garantizar el ejercicio del derecho a la información;

- La representación del interés legítimo de los ciudadanos a un ambiente sustentable ante los órganos jurisdiccionales, en los que la PAOT fungirá como defensor del pueblo;

- La puesta en marcha de acciones de coordinación intensa entre las autoridades y la población, con una visión precautoria de las afectaciones ambientales y territoriales; y

- Un mayor acercamiento de la población con las autoridades, para la difusión y ejercicio de sus derechos y obligaciones ambientales y territoriales.

Con base en estos lineamientos se determinó que el *Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal 2007-2011* se basaría en cuatro líneas estratégicas a saber:

Línea estratégica 1. Realizar una gestión orientada a mejorar el desempeño ambiental y territorial en la Ciudad de México.

Línea estratégica 2. Fortalecer la coordinación con autoridades ambientales y territoriales.

Línea estratégica 3. Promover la ciudadanización de la ley, fomentando la cultura de la corresponsabilidad y solidaridad social.

Línea estratégica 4. Fortalecimiento de una agenda metropolitana.

El presente capítulo reporta los resultados obtenidos en cada una de estas líneas estratégicas, ejemplificando las acciones realizadas con

1a parte.indd 40 1/19/11 4:52 PM

casos emblemáticos presentados y/o resueltos durante el período del 2 febrero de 2007 al 1 de febrero de 2011.

3.1 LÍNEA ESTRATÉGICA 1. Una gestión orientada a mejorar el desempeño ambiental y territorial en la Ciudad de México

Un interés primordial de la PAOT es el de concentrar su actuación en la generación de resultados efectivos en materia de reparación de daños ambientales y territoriales.

La calidad técnica y jurídica lograda en los resultados y las actuaciones institucionales no habían transcendido en el plano formal, quedando cortas en términos de satisfacción efectiva de las expectativas de la población. Esto motivó que la primera línea estratégica estuviera dirigida a orientar la gestión de la PAOT al logro de resultados concretos en materia de contención y reparación de daños ambientales por parte de las autoridades competentes.

A fin de lograr resultados efectivos, el enfoque de gestión se acompañó del desarrollo de medidas preventivas para contener posibles situaciones de riesgo, permitiendo que las otras autoridades ambientales y territoriales pudieran incidir de manera efectiva en la solución de los conflictos ambientales y urbanos.

Un elemento que marcó la conducta de la PAOT fue su enfoque de prevención del incumplimiento, mediante su intervención en la promoción y desarrollo de evaluaciones ambientales de carácter estratégico de los proyectos de alto impacto ambiental y territorial para la ciudad. Con esto se buscó que las opiniones técnicas y jurídicas de la PAOT se convirtieran en una voz obligada para la planeación del desarrollo de la Ciudad y el diseño de políticas públicas en las materias ambientales y territoriales.

Con base en lo anterior, se estableció que el objetivo general de esta primera línea estratégica fuera garantizar el acceso a la justicia ambiental y territorial, a través de una actuación pública y social que frenara de manera efectiva las afectaciones al ambiente. Concretamente, los objetivos específicos fueron:

- Garantizar el acceso a la justicia ambiental y territorial, a través de una actuación pública y social que detuviera las afectaciones al ambiente y el territorio;
- Realizar la defensa de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes del Distrito Federal, mediante el cumplimiento y aplicación de las recomendaciones y resoluciones de la PAOT; y
- Facilitar el acceso a la información pública para promover su cumplimiento mediante el diseño e implantación de un registro público de información ambiental y territorial del Distrito Federal.

En el período de 2007 a 2011, las acciones que se emprendieron para cumplir con esta línea estratégica quedaron plasmadas en el total

1a parte.indd 41 1/19/11 4:52 PM

de denuncias, investigaciones de oficio y elaboración de dictámenes y peritajes que se efectuaron así como en el total de resoluciones y recomendaciones emitidas. El siguiente apartado detalla e ilustra de manera representativa estos logros.

3.1.1 Resultados de la implementación de la Línea Estratégica 1

Conforme a las atribuciones conferidas en la LOPAOT, la atención de denuncias, la realización de investigaciones de oficio y la elaboración de dictámenes, informes, opiniones técnicas y periciales constituyen los procesos sustantivos que ha ido instrumentado la PAOT desde su creación, en defensa de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad de México. Como resultado de la atención que se le dio a estos procesos se emitieron resoluciones y recomendaciones a dependencias, órganos desconcentrados y entidades de la administración pública federal y del Distrito Federal.

En cumplimiento a las atribuciones señaladas, en el año 2007 la PAOT ya contaba con un sistema informático denominado "Sistema de Atención de Denuncias y Actuaciones de Oficio" (SASD) para el registro, seguimiento, control, monitoreo y reporte de cada una de las etapas de los procesos sustantivos mencionados, basados en criterios de operación y características de los servicios que la PAOT estableció. El uso del SASD durante la actual gestión, permitió garantizar los servicios de información al personal que labora en la Procuraduría bajo condiciones ordenadas y sistematizadas, facilitando además la transparencia y acceso a la información generada.[2]

El SASD clasificó temáticamente las denuncias que la ciudadanía presentó a la PAOT desde el inicio de actividades. Los temas que integran el SASD son:

- Uso de suelo urbano;
- Áreas verdes (en suelo urbano);
- Ruido y vibraciones;
- Suelo de conservación;
- Residuos;
- Aire;
- Agua;
- Gases,
- Olores y vapores;
- Animales;

2 En el anexo 4.7 se encuentra el archivo electrónico que contiene el Manual del Usuario del Sistema de Atención y Seguimiento de las Denuncias y Investigaciones de Oficio (SASD), el Manual de Calidad de la PAOT y los procesos de atención de denuncias y actuación de oficio.

1a parte.indd 42 1/19/11 4:52 PM

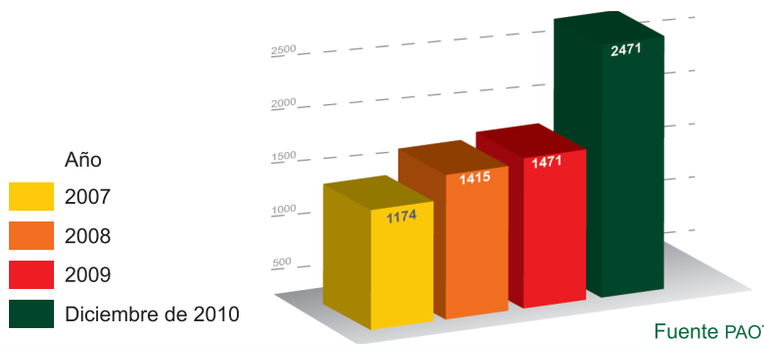
- Barrancas;
- Áreas de valor ambiental;
- Áreas naturales protegidas;
- Contaminación visual;
- Energía lumínica y térmica; y
- Sin clasificar.

De acuerdo a los objetivos planteados dentro de esta primera línea estratégica, se presenta la evaluación del período de 2007 a 2011 respecto de la atención a las denuncias en materia ambiental y del ordenamiento territorial, la evaluación de las investigaciones de oficio y de los dictámenes, informes, opiniones técnicas y periciales; así como de las resoluciones y recomendaciones emitidas. Cabe señalar que debido a tiempos administrativos y de gestión, la presente Memoria basa los análisis en datos obtenidos hasta el 10 de diciembre de 2010.

3.1.1.1 Evaluación de la atención de las denuncias

Como se puede observar en la figura 1, al 10 de diciembre de 2010 la PAOT tenía registrado en el SASD un total de de 9,446 denuncias,[3] admitidas y tramitadas. De este universo de recepción de denuncias, únicamente para el período de 2007 a 2010 se recibieron 6,531, lo que representa un porcentaje de atención y gestión del 69% del total de las denuncias que se han recibido en esta Procuraduría a lo largo de su existencia.

Gráfica 1. Denuncias ciudadanas recibidas al 10 de diciembre de 2010



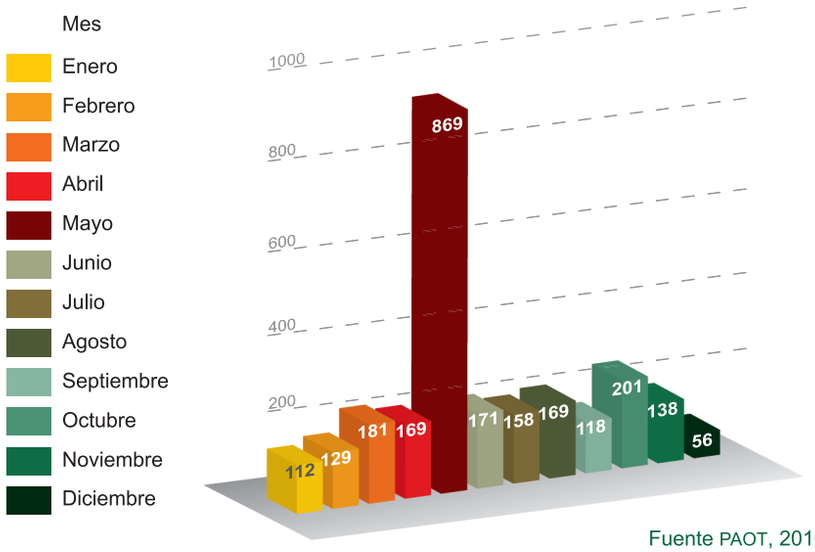
Fuente PAOT, 2010.

Durante el período de 2007 a 2010 se registró un constante incremento en la recepción de denuncias. Cabe resaltar que durante el 2010 se registró la admisión de 2,471 denuncias y se espera que para el 1 de febrero de 2010 se puedan recibir más de 2,500 denuncias, con lo cual para el período de 2007-2010 se tendría un universo de atención mayor a 6,560 denuncias ciudadanas presentadas ante esta Procuraduría.

3 La lista de las denuncias anuales recibidas de 2007 al 10 de septiembre de 2010 que generó el Sistema de Atención de Denuncias e Investigaciones de Oficio se puede consultar en el anexo 3.1 o en la página de Internet de la PAOT http://www.paot.org.mx/modules/GestionPAOT/menuInvestigacion.php?tit=7

1a parte.indd 43 1/19/11 4:52 PM

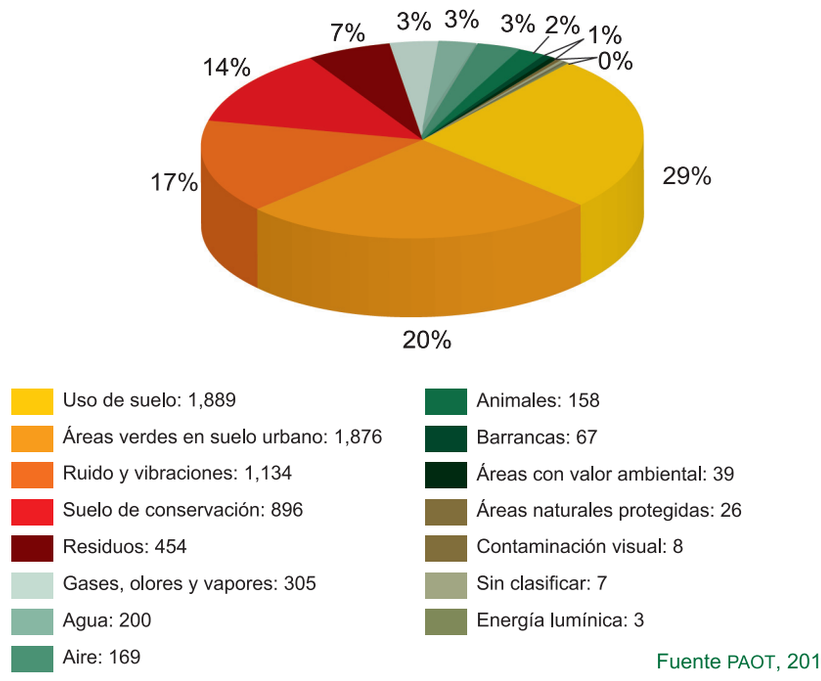
Gráfica 2. Denuncias ciudadanas mensuales al 10 de diciembre de 2010



Fuente PAOT, 2010.

Si bien 2010 es el año en el que se recibieron mayor número de denuncias en toda la historia de la PAOT, la gráfica 2 muestra un incremento notable en el total de denuncias registradas en el mes de mayo de 2010, lo cual se explica porque un solo denunciante presentó 712 denuncias relacionadas con asentamientos humanos presuntamente irregulares en suelo de conservación en las Delegaciones Xochimilco, Tláhuac, Milpa Alta, Tlalpan y La Magdalena Contreras.

Gráfica 3. Denuncias ciudadanas por tema registradas de enero de 2007 al 10 de diciembre de 2010



Fuente PAOT, 2010.

1a parte.indd 44 1/19/11 4:52 PM

Durante los cuatro años de gestión que se reportan, los principales temas denunciados se definieron con base en las denuncias de la ciudadanía registradas en el SASD. De enero de 2007 a diciembre de 2010, los principales temas denunciados por la ciudadanía fueron relativos al uso de suelo (29%), área verde en suelo urbano (20%), ruido y vibraciones (17%), suelo de conservación (14%) y residuos (7%). La gráfica 3 detalla la distribución porcentual del número de denuncias registradas y su clasificación temática.

En la tabla 2 que se presenta a continuación, se listan las denuncias registradas por tema las cuales se encuentran ordenadas de acuerdo con el mayor número de denuncias que se registraron durante el período de 2007 a 2010.

Tabla 2. Número de denuncias ciudadanas por tema de enero de 2007 al 10 de diciembre de 2010

	Tema	2007	2008	2009	2010	Total
1	Uso de suelo	372	506	477	534	1889
2	Área verde en suelo urbano	293	316	282	385	1796
3	Ruido y vibraciones	230	248	325	331	1134
4	Suelo de conservación	33	26	32	805	896
5	Residuos	84	112	142	116	454
6	Gases, olores y vapores	29	65	50	61	205
7	Agua	37	42	51	70	200
8	Aire	46	33	38	52	169
9	Animales	18	36	48	56	158
10	Barrancas	18	13	16	20	67
11	Área con valor ambiental	4	5	3	27	39
12	Área natural protegida	9	9	3	5	26
13	Contaminación visual	0	2	3	3	8
14	Energía lumínica	1	1	1	0	3
15	Sin clasificar	0	1	0	6	7
	Total	1174	1415	1471	2471	6531

Fuente PAOT, 2010.

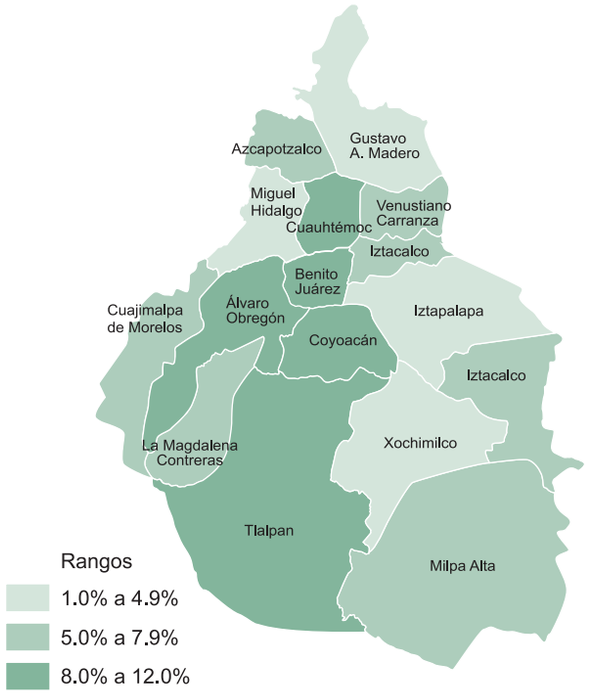
En los datos se observó que el número de denuncias registradas en el tema de suelo de conservación, se elevó en más del 2,500% al pasar de 30 denuncias anuales en promedio durante los años de 2007 a 2009 a 805 denuncias registradas en el año 2010. Este incremento atípico está directamente relacionado con la presentación de 712 denuncias por un solo denunciante.

El total de denuncias presentadas en el período que cubre esta Memoria, registró la siguiente distribución territorial.

Las Delegaciones que registraron domicilios con mayor número de denuncias fueron: Cuauhtémoc, Benito Juárez, Tlalpan, Coyoacán y Gustavo A. Madero. Estos resultados se vinculan al hecho de que en la Delegación Cuauhtémoc y Benito Juárez existe una población con un nivel socio-económico medio-alto, con grados de educación mayores, por lo cual sus habitantes reconocen los derechos ambientales

1a parte.indd 45 1/19/11 4:52 PM

Gráfica 4. Ubicación de las denuncias pesentadas de enero de 2007 al 10 de diciembre de 2010



Delegación	Denuncias	Porcentaje
Álvaro Obregón	537	8.20%
Azcapotzalco	296	4.50%
Benito Juárez	624	9.60%
Coyoacán	572	8.80%
Cuajimalpa de Morelos	185	2.80%
Cuauhtémoc	731	11.20%
Gustavo A. Madero	518	7.90%
Iztacalco	219	3.40%
Iztapalapa	499	7.60%
La Magdalena Contreras	116	1.80%
Miguel Hidalgo	447	6.80%
Milpa Alta	157	2.40%
Tláhuac	279	4.30%
Tlalpan	619	9.50%
Venustiano Carranza	236	3.60%
Xochimilco	496	7.60%
Total	**6,531**	**100.00%**

Fuente PAOT, 2010.

y territoriales, así como sus violaciones, denunciando ante la PAOT estas faltas. En el caso de la Delegación Tlalpan, las 712 denuncias por asentamientos irregulares registradas en el mes de mayo de 2010 influyeron significativamente para que se registrara como el tercer sitio en donde más denuncias se presentaron.

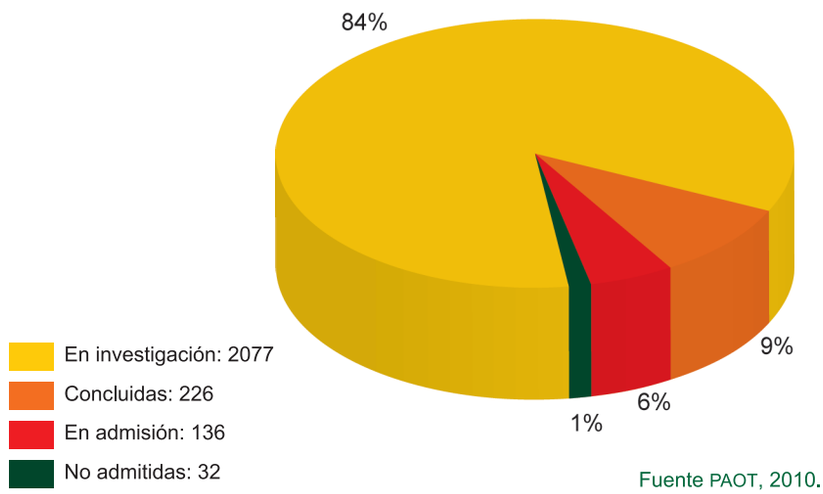
El estado de atención de las denuncias presentadas al mes de diciembre de 2010 se distribuyó de la siguiente forma: en admisión 6%, no admitidas 1%, en investigación 84% y concluidas 9%; como se muestra en la gráfica 5.

De los resultados obtenidos se puede apreciar que el 84% de las denuncias recibidas en el período de enero de 2007 al 10 de diciembre de 2010 se encuentra en proceso de investigación, este dato también se relacionó con las 712 denuncias presentadas por asentamientos humanos irregulares en suelo de conservación del mes de mayo de 2010. Con relación a estas 712 denuncias, se ha estimado concluir para el mes de enero de 2011 un total de 301 expedientes, con los cuales se concluirá el 100% de los expedientes originados por las denuncias de la Delegación Tlalpan, el 17% de las denuncias de la Delegación Xochimilco y el 61% de las denuncias de la Delegación Tláhuac, por lo que el número de denuncias en estatus de investigación cambiará al finalizar la gestión en febrero de 2011.

El proceso de recepción de denuncias se fortaleció y flexibilizó a través de las reformas a la LOPAOT de 2008 y su Reglamento en 2009,

1a parte.indd 46 1/19/11 4:52 PM

Gráfica 5. Estatus de antención de denuncias de enero de 2007 al 10 de diciembre de 2010



Fuente PAOT, 2010.

lo que permitió incorporar nuevas formas de admisión de denuncias ciudadanas utilizando tecnologías como Internet, fax y teléfono, que al estar al alcance de la población, han hecho asequibles los servicios que presta la PAOT. Resalta así la atención de la denuncia por medios electrónicos, la denuncia sabatina y las denuncias a domicilio.

Denuncia por medios electrónicos

Los diferentes medios electrónicos por los cuales la ciudadanía realizó denuncias fueron: 825 vía correo electrónico, 437 por vía telefónica para un total de 1,262. Del total de denuncias realizadas por medios electrónicos 767 fueron ratificadas, es decir el 61%. Asimismo las denuncias ratificadas representaron el 31% de las 2,471 denuncias que se presentaron en total durante el período del 1 de enero al 10 de diciembre de 2010.

Las denuncias que se presentaron por medios electrónicos en 2010 representaron un avance significativo respecto al total de denuncias presentadas hasta 2009 ya que el total de denuncias acumuladas a ese año fue de 405 vía telefónica y 787 por correo electrónico. Es decir, tan solo en el año 2010 se recibieron más denuncias por medios electrónicos que durante la gestión anterior.

Denuncia sabatina y denuncia a domicilio

Otra medida que se implantó para facilitar la denuncia ciudadana fue el horario sabatino y la denuncia a domicilio. Durante el período de 2007 a 2011, se continuó con la ampliación de los horarios de recepción de denuncias y asesorías a los días sábados, a efecto de atender a la población que en días hábiles no podía acudir a las oficinas de la PAOT a presentar su denuncia ciudadana. Durante este período se recibió un total de 196 denuncias, en los 208 sábados que comprenden los cuatro años

1a parte.indd 47 1/19/11 4:52 PM

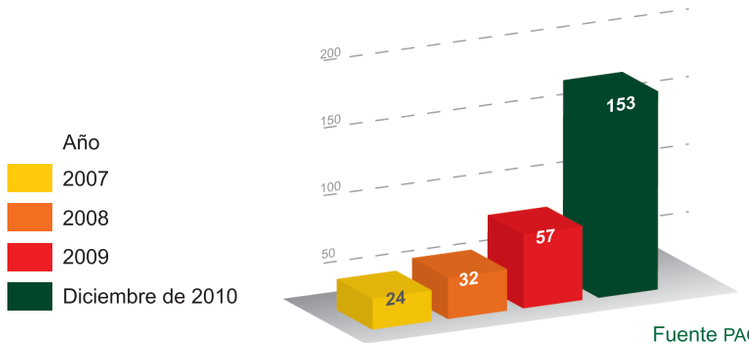
de gestión reportados, lo cual significó que en promedio se recibieran menos de una denuncia por cada sábado en el que se brindó atención.

De igual forma se mantuvo la opción de denuncia a domicilio; los servidores públicos de la PAOT acudieron al domicilio de las personas a recabar la denuncia en 182 ocasiones durante el período de 2007 a diciembre de 2010, brindando de esta forma las facilidades necesarias a los ciudadanos con capacidades diferentes para quienes resulta difícil acudir a las instalaciones de la PAOT: mujeres embarazadas, adultos mayores o personas convalecientes, entre otros.

3.1.1.2 Evaluaciones de las investigaciones de oficio en materia ambiental y del ordenamiento territorial

Al 10 de diciembre de 2010, la PAOT inició un total de 420 actuaciones de oficio por contravención a las disposiciones jurídicas en materia ambiental o del ordenamiento territorial, de acuerdo con los datos que se muestran en la gráfica 6.[4]

Gráfica 6. Actuaciones de Oficio por año



Fuente PAOT, 2010.

Del registro de actuaciones de oficio se puede observar que 266 investigaciones se iniciaron durante el período de 2007 al mes de diciembre de 2010, lo que significó que en ese período se inició y gestionó el 63% del total de las actuaciones de oficio que se han presentado desde el inicio de actividades de la PAOT.

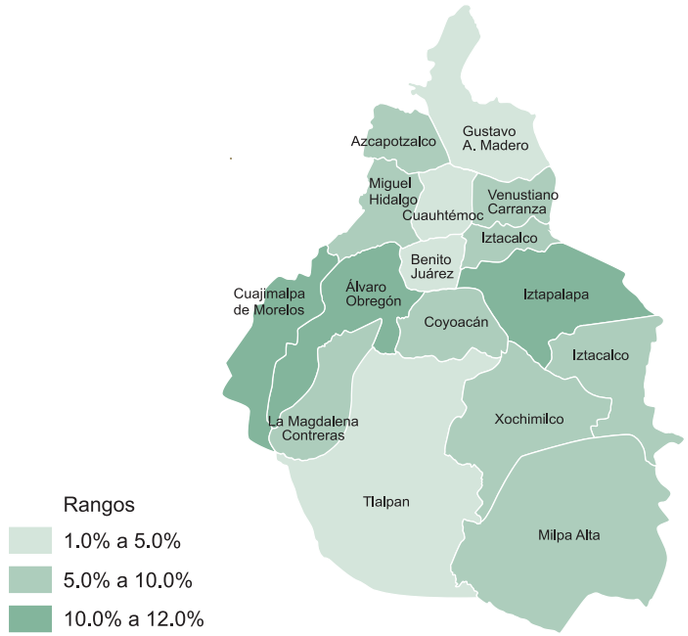
Como se puede observar en la figura anterior, el año 2010 resulta ser el año en el cual se inició el mayor número de investigaciones de oficio, registrando 153 actuaciones. Este número supera al total de las investigaciones de oficio iniciadas en el período de 2007-2009, en donde en total se realizaron 113.

Respecto de la ubicación de las 266 actuaciones de oficio iniciadas durante el período de 2007 a diciembre de 2010, las Delegaciones que registraron el mayor número de casos fueron Cuajimalpa de Morelos 24%, Iztapalapa 17%, Álvaro Obregón11% y Gustavo A. Madero 10%.

4 En archivos electrónicos del anexo 3.1 se encuentran los listados de las investigaciones de oficio por incumplimiento de la Legislación Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal al 10 de diciembre de 2010. Los listados contienen el número de expediente, fecha de presentación y el estatus de cada investigación.

1a parte.indd 48 1/19/11 4:52 PM

Gráfica 7. Ubicación de las actuaciones de oficio de enero de 2007 al 10 de diciembre de 2010

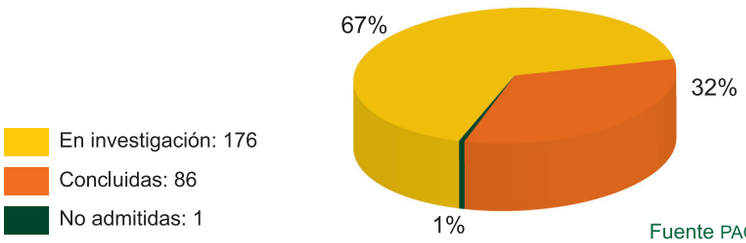


Delegación	Porcentaje
Álvaro Obregón	11.41%
Azcapotzalco	0.76%
Benito Juárez	6.84%
Coyoacán	4.18%
Cuajimalpa de Morelos	23.95%
Cuauhtémoc	8.37%
Gustavo A. Madero	10.27%
Iztacalco	1.52%
Iztapalapa	17.49%
La Magdalena Contreras	1.90%
Miguel Hidalgo	2.66%
Milpa Alta	0.38%
Tláhuac	1.14%
Tlalpan	6.08%
Venustiano Carranza	1.90%
Xochimilco	1.14%

Fuente PAOT, 2010.

Al mes de diciembre de 2010 más de la mitad de las investigaciones de oficio aún se encontraban en proceso de atención y el 33% ya había concluido, como se puede apreciar en la gráfica 8.

Gráfica 8. Estatus de las actuaciones de oficio iniciadas en el periodo de 2007 al 10 de diciembre de 2010



Fuente PAOT, 2010.

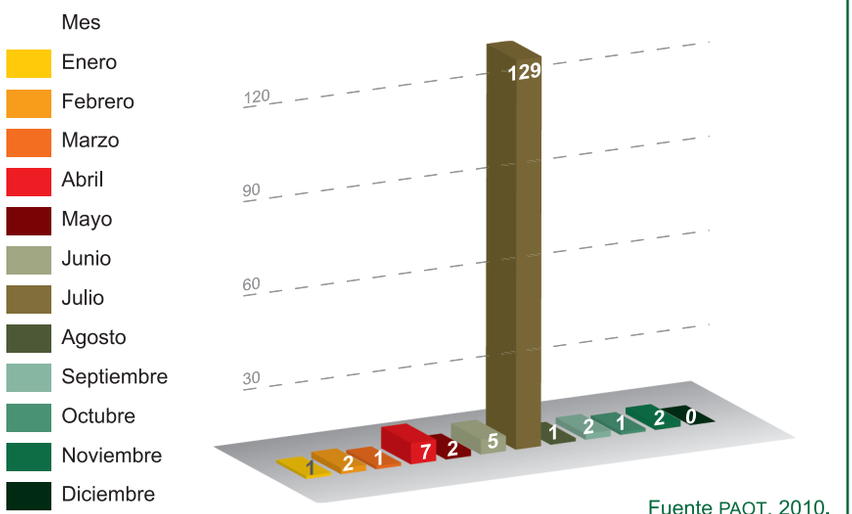
Para el mes de diciembre de 2010 se ha planteado concluir 31 actuaciones de oficio que se iniciaron durante el período de 2007 a 2009 y que se encuentran en estatus de investigación, y avanzar sustancialmente en las 148 actuaciones de oficio que se iniciaron en 2010 y que se encuentran en proceso de investigación.

En la gráfica 9 se muestra el número promedio mensual de actuaciones de oficio en el año de 2010, apreciándose un incremento significativo en el mes de julio. Este aumento se explica porque en dicho mes la PAOT inició 129 investigaciones de oficio en materia de asentamientos humanos irregulares en las Delegaciones Álvaro Obregón, Cuajimalpa de Morelos, Gustavo A. Madero e Iztapalapa. Esta decisión responde a una

1a parte.indd 49 1/19/11 4:52 PM

estrategia de actuación integral en la materia a lo largo del territorio del Distrito Federal. Con ello la PAOT investigó los sitios donde presuntamente existen asentamientos irregulares que no fueron denunciados.

Gráfica 9. Actuaciones de oficio mensuales iniciadas en 2010



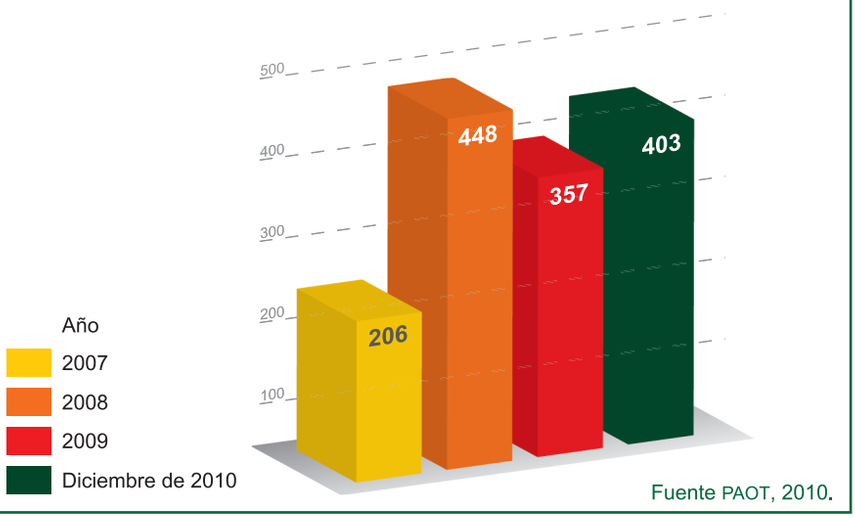
Fuente PAOT, 2010.

3.1.1.3 Evaluación de los dictámenes, informes, opiniones técnicas y periciales de la PAOT

En los términos establecidos en la LOPAOT y su Reglamento, la Institución formula dictámenes técnicos y periciales respecto de daños ambientales para cuantificar afectaciones y proponer la restauración o compensación ambiental.

En el período comprendido entre los años 2007-2010, se recibieron un total de 1,414 solicitudes de dictámenes técnicos o periciales, tal como se muestra en la gráfica 10.

Gráfica 10. Solicitudes de dictámenes recibidas en el periodo 2007-2010

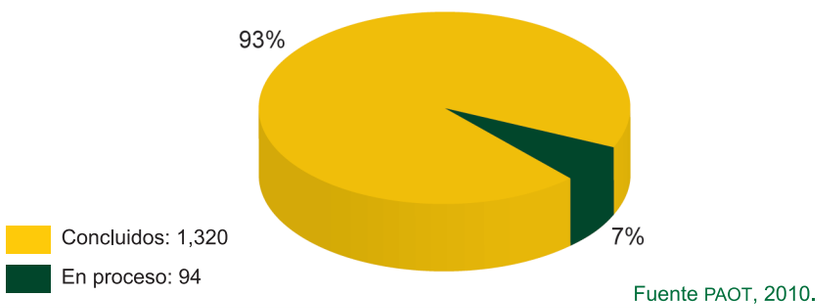


Fuente PAOT, 2010.

1a parte.indd 50 1/19/11 4:52 PM

De las 1,414 solicitudes de dictámenes recibidas en este período, 1,320 (93.4%) fueron concluidas y 94 (6.68%) de ellas se encuentran en proceso, tal y como se muestra en la gráfica 11. Cabe destacar que el rezago de conclusión de estos dictámenes es únicamente por las solicitudes generadas en 2010, mismas que es posible concluir en el primer mes de 2011.

Gráfica 11. Estado de las solicitudes de dictámenes



Fuente PAOT, 2010.

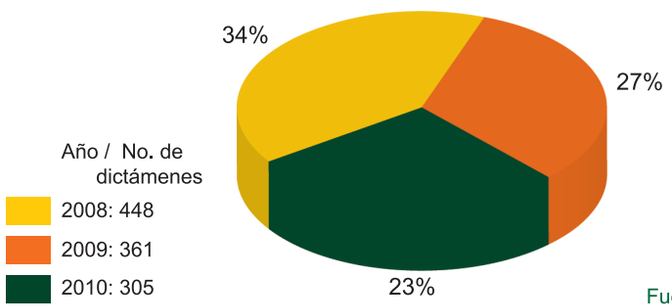
En 2007 se recibieron un total de 206 solicitudes de dictámenes; debido al entero cumplimiento en su atención y a la calidad de los 206 dictámenes emitidos, se logró la plena satisfacción de la sociedad; en 2008 se incrementó el número de solicitudes de dictámenes en un 217%.

Para continuar con estas acciones, la PAOT tuvo la oportunidad de contar con más recursos humanos que permitieron crear una Dirección de Área en cada una de las Subprocuradurías y la compra de equipo con tecnología de punta, lo que fortaleció las tareas encomendadas, permitiendo que los dictámenes tuvieran un mayor sustento técnico y jurídico.

El 31 de octubre de 2008 en los términos establecidos en la reforma a la LOPAOT y su Reglamento, se agregaron nuevas atribuciones, entre las que se encuentran la facultad de formular y difundir estudios, reportes e investigaciones respecto del cumplimiento y aplicación de las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial; así como de actos u omisiones, que generaran desequilibrios ecológicos o daños a los ecosistemas del Distrito Federal o a sus elementos.

En la gráfica 12, se muestran los dictámenes elaborados en el período.

Gráfica 12. Dictámenes elaborados por año
Periodo 2007-2010



Fuente PAOT, 2010.

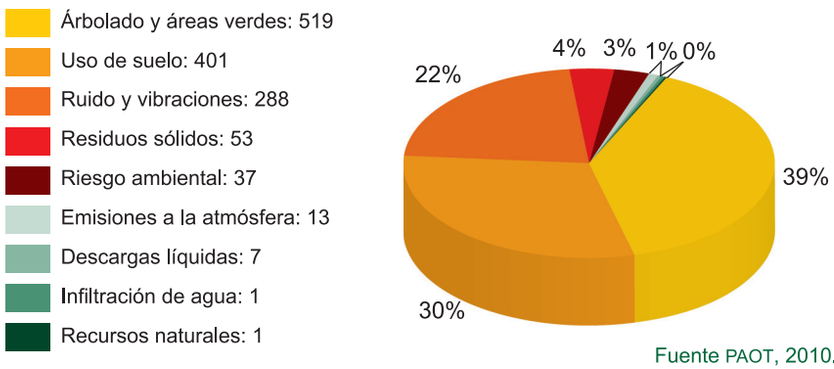
1a parte.indd 51 1/19/11 4:52 PM

Los temas predominantes en la elaboración de dictámenes durante el período 2007-2010 fueron:

- Arbolado y áreas verdes (519 dictámenes)
- Uso de suelo (401 dictámenes)
- Ruido y vibraciones (288 dictámenes)

De todos los temas, el más recurrente fue arbolado y áreas verdes con el 39.3% de los casos atendidos y los menos recurrentes fueron infiltración de agua y extracción de recursos naturales con un caso por cada uno, de acuerdo a lo mostrado con la gráfica 13.

Gráfica 13. Clasificación de los dictámenes técnicos atendidos por tema

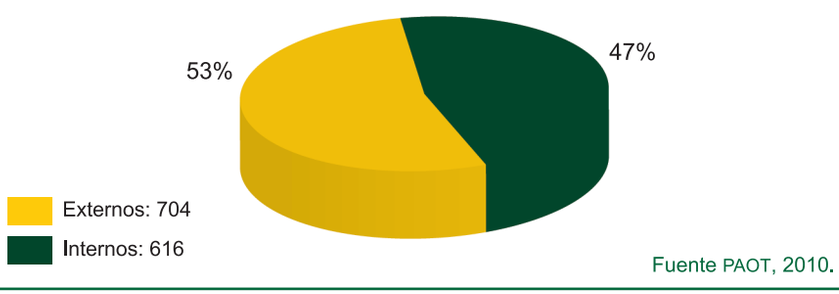


Fuente PAOT, 2010.

Las solicitudes de dictámenes tuvieron un origen tanto interno como externo. Las internas fueron aquellas solicitadas por las áreas de investigación de la PAOT y las externas fueron las solicitadas por las Delegaciones, la Procuraduría General del Justicia del Distrito Federal (PGJDF), otras instituciones públicas y privadas, la sociedad civil y particulares, entre otros.

De las 1,304 solicitudes de dictámenes concluidas durante el período que se informa, el 53% correspondieron a solicitudes externas y el 47% a solicitudes internas, tal y como se muestra en la gráfica 14.

Gráfica 14. Dictámenes técnicos atendidos por origen del solicitante

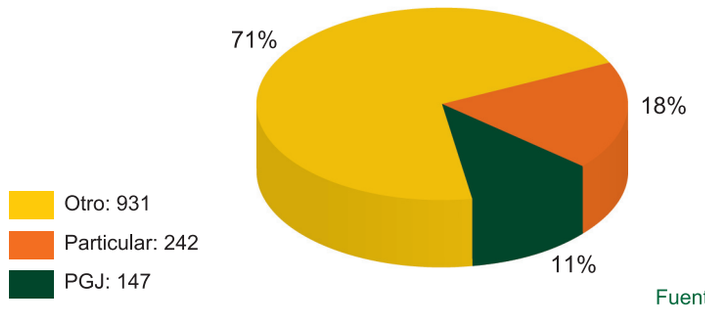


Fuente PAOT, 2010.

1a parte.indd 52 1/19/11 4:52 PM

De las 704 solicitudes de dictámenes externas atendidas durante el período 2007-2010 su distribución fue la siguiente: 242 a particulares (18%), 147 a la PGJDF (11%).

Gráfica 15. Dictámenes técnicos atendidos por tipo de solicitante

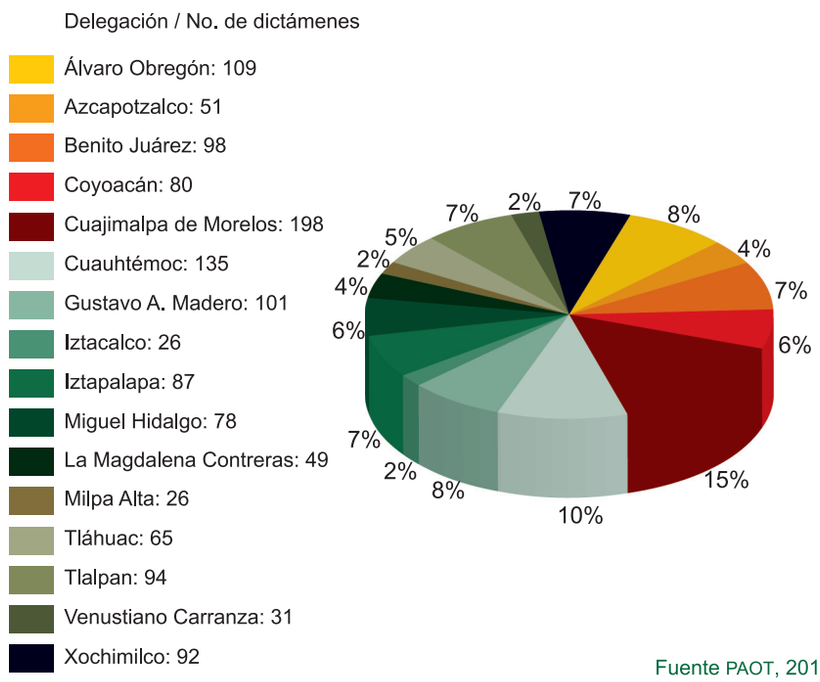


Fuente PAOT, 2010.

Para la PGJDF se atendieron un total de 144 solicitudes de dictámenes periciales, mismos que sirvieron como elementos de prueba en los procedimientos iniciados y como base para la elaboración de operativos para la recuperación y desmantelamiento de construcciones en suelo de conservación y áreas verdes.

En los cuatro años que se reportan, las Delegaciones del Distrito Federal en donde se elaboraron el mayor número de dictámenes fueron: Cuajimalpa de Morelos, Cuauhtémoc, Gustavo A. Madero y Álvaro Obregón. Las demarcaciones en las que menos solicitudes se atendieron fueron: Milpa Alta, Iztacalco y Venustiano Carranza.

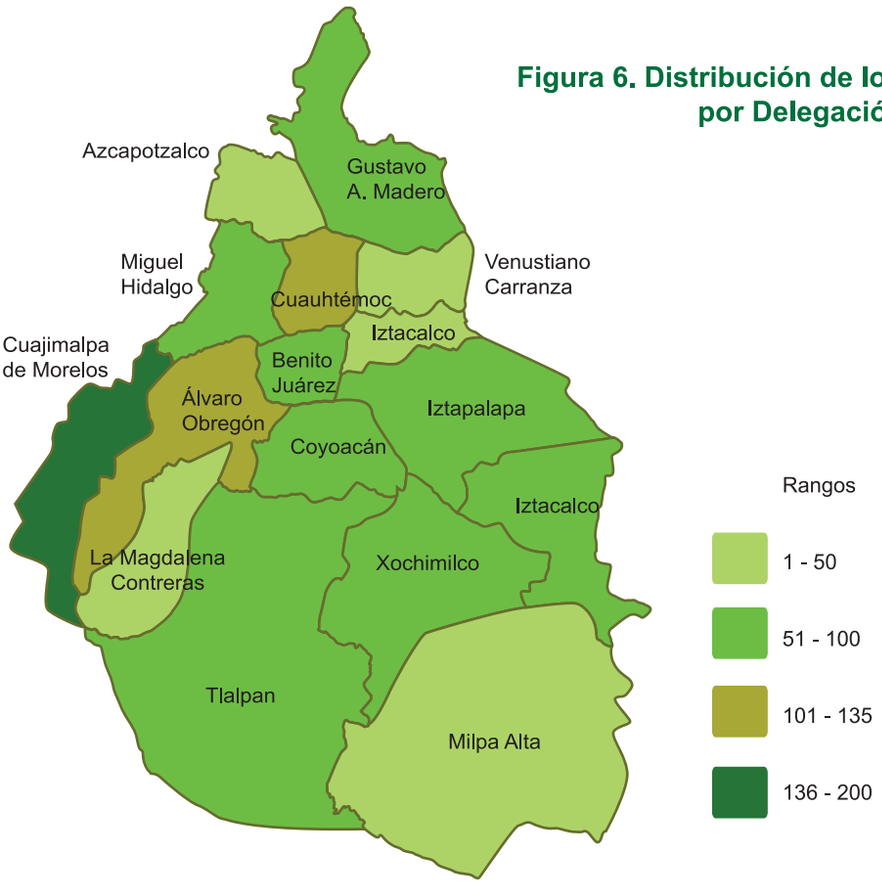
Gráfica 16. Total de dictámenes emitidos por Delegación durante el período 2007-2010



Fuente PAOT, 2010.

1a parte.indd 53 1/19/11 4:52 PM

Figura 6. Distribución de los dictámenes emitidos por Delegación política



Fuente PAOT, 2010.

Tabla 3. Total de dictámenes emitidos por cada Delegación política, durante el periodo 2007-2010

Delegación	Total
Álvaro Obregón	109
Azcapotzalco	51
Benito Juárez	98
Coyoacán	80
Cuajimalpa de Morelos	198
Cuauhtémoc	135
Gustavo A. Madero	101
Iztacalco	26
Iztapalapa	87
La Magdalena Contreras	49
Miguel Hidalgo	78
Milpa Alta	26
Tláhuac	65
Tlalpan	94
Venustiano Carranza	31
Xochimilco	92

1a parte.indd 54 1/19/11 4:52 PM

3.1.1.4 Evaluación de las resoluciones y recomendaciones emitidas

Las resoluciones constituyen uno de los instrumentos con los que la PAOT da respuesta debidamente fundada y motivada a la denuncia presentada y en su caso, ratificada ante la Procuraduría. A través de éstas se le notifica al denunciante el resultado de los reconocimientos de hechos que llevaron a cabo y de las acciones que se tomaron para su atención.[5]

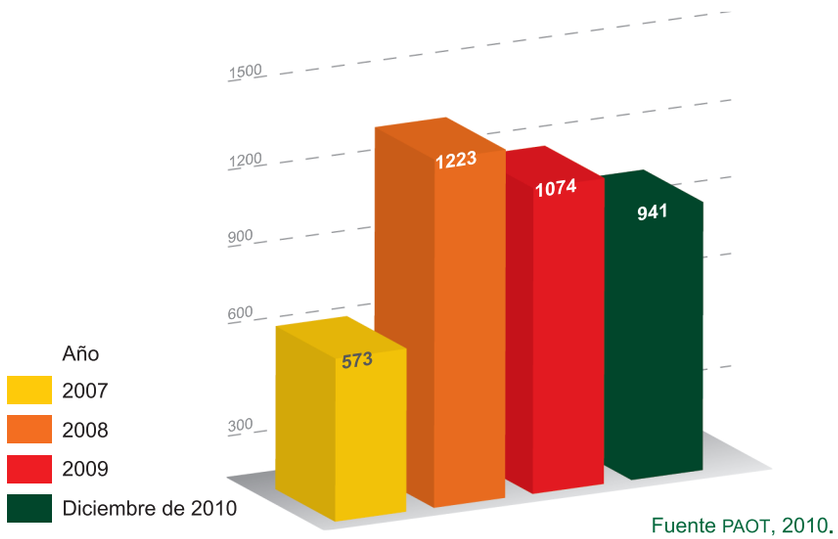
Otro de los instrumentos que utiliza la PAOT para dar a conocer el resultado de las investigaciones realizadas son las recomendaciones a las dependencias; órganos desconcentrados y entidades de la administración pública del Distrito Federal, con el propósito de promover el cumplimiento de la legislación, así como para la ejecución de acciones procedentes derivadas de la falta de aplicación o incumplimiento de dichas disposiciones que generen o puedan generar desequilibrio ecológico, daños o deterioro grave de los ecosistemas o sus elementos.

En este apartado se presentan los resultados obtenidos en materia de emisión de resoluciones y recomendaciones.

Resoluciones

Durante el período de 2007 a 2010 la PAOT emitió 3,811 resoluciones. En la gráfica 17 se muestra el número acumulado por año al 10 de diciembre de 2010.

Gráfica 17. Resoluciones emitidas



Fuente PAOT, 2010.

Como se observa, en el año de 2008 se emitió el mayor número de resoluciones, representando el 32% del total. No obstante se prevé que el número de resoluciones que se presenten al concluir el año de 2010 se incremente considerablemente por el alto número de investigaciones en proceso de atención. La meta estimada al 31 de diciembre de 2010 es de por lo menos 1,050 resoluciones emitidas.

5 Cada una de las resoluciones emitidas se puede consultar por año en la página de Internet http://www.paot.org.mx/modules/GestionPAOT/resoluciones.php?tit=3

1a parte.indd 55 1/19/11 4:52 PM

El incremento en un 113% de resoluciones emitidas entre el año de 2007 y el año de 2008 respondió en parte a la contratación adicional de personal, lo que permitió que para el año de 2008 los técnicos e investigadores empleados dedicaran 100% de su tiempo a la atención de los expedientes generados por la presentación de denuncias ciudadanas y por las investigaciones de oficio, los cuales han sido sustentados en su gran mayoría con dictámenes técnicos elaborados por la misma PAOT.

Recomendaciones

Durante el período de 2007 a diciembre de 2010 la PAOT emitió 15 recomendaciones mismas que se listan y detallan a continuación.[6]

Tabla 4. Listado de recomendaciones emitidas de 2007 a 2010

Número de recomendación	Expediente	Fecha de la recomendación	Clasificación	Hechos	Aceptada
1/2010	PAOT-2008-1105-SPA-564.	2 de julio de 2010	Uso de suelo urbano	Derribo de árboles por la construcción de condominios habitacionales en calle Esfuerzo 9, Pueblo de Santa Úrsula Coapa.	• Delegación Coyoacán: Aceptó parcialmente. • SEDUVI: No la aceptó • INVI: No la aceptó • SAMC: Aceptó parcialmente.
4/2009	PAOT-2009-516-SOT-242	17 de diciembre de 2009	Uso de suelo urbano	Existencia de distintos proyectos de construcción en la Delegación, que presentaron indicios de violaciones a las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial al incumplir con la regulación prevista en el PDDU vigente.	• Delegación Benito Juárez: Aceptó parcialmente
3/2009	PAOT-2005-AO-2-SPA-1	19 de agosto de 2009	Residuos	Afectación a la infraestructura hidráulica, así como posible contaminación por solventes al suelo, subsuelo y aguas freáticas, al interior y alrededor del predio ubicado en Av. Tláhuac No. 6646, Colonia Pueblo de Santiago Zapotitlán, Delegación Tláhuac, por la empresa denominada "Química Eco" a causa del manejo inadecuado de productos y residuos.	• Delegación Tláhuac: Aceptó • SEDUVI: Aceptó parcialmente • SOS: Aceptó • SPC: Aceptó • SS: Aceptó • PROFEPA: Aceptó • SEMARNAT: Aceptó
2/2009	PAOT-2008-1351-SOT-655	7 de agosto de 2009	Uso de suelo urbano	Demolición irregular de la llamada "Casa del Parque Hundido", que se presume se realizó sin permisos y que está catalogada por el INBA.	• SEDUVI: No aceptó • SMA: No aceptó • Delegación Benito Juárez: Aceptó

6 En anexo 3.1 se encuentran los archivos electrónicos con cada una de las recomendaciones emitidas al 15 de diciembre de 2010, también se pueden consultar en la página de Internet http://www.paot.org.mx/paot_docs/flash/ recflash/index.html

1a parte.indd 56 1/19/11 4:52 PM

Tabla 4. Listado de recomendaciones emitidas de 2007 a 2010

Número de recomendación	Expediente	Fecha de la recomendación	Clasificación	Hechos	Aceptada
1/2009	PAOT-2006-857-SPA-484	20 de abril de 2009	Uso de suelo urbano	Estación de gas L.P. ubicada en Prolongación División del Norte 5224. Al parecer los documentos con los que pretende operar son apócrifos.	• Delegación Xochimilco: Aceptó • SMA: Aceptó
3/2008	PAOT-2008-951-SOT-490	12 de diciembre de 2008	Uso de suelo urbano	Construcciones de una alberca y una pista de patinaje en el interior del Bosque de Tláhuac que tiene una clasificación de suelo de conservación.	• Delegación Tláhuac: Aceptó parcialmente • SEDUVI: No contestó • SMA: Aceptó
2/2008	PAOT-2004-419-SPA-228	1 de agosto de 2008	Uso de suelo urbano	Ubicación de gasolinería en contravención del Programa Delegacional de Coyoacán ya que está colindando con un pozo del sistema de aguas del Distrito Federal.	• Delegación Coyoacán: Aceptó • SEDUVI: Aceptó • SMA: Aceptó • SPC: Aceptó
1/2008	PAOT-2007-350-SPA-178	3 de marzo de 2008	Ruido y vibraciones	Uso del Área Natural Protegida denominada "Bosque de Tlalpan" para eventos musicales multitudinarios que ocasionan ruido y vibraciones ubicado en calle Camino a Santa Teresa, esquina Zacatépetl, Colonia Parques del Pedregal.	• Delegación Tlalpan: Aceptó
7/2007	PAOT-2007-922-SPA-495	9 de noviembre de 2007	Ruido y vibraciones	Fuertes emisiones de ruido producidas por un establecimiento dedicado a la venta de artículos electrónicos en República del Salvador 24, local 11, Colonia Centro.	• SMA: Aceptó • SETRAVI: Aceptó • Delegación Cuauhtémoc: Aceptó
6/2007	PAOT-2006-79-SOT-30	31 de agosto de 2007	Uso de suelo urbano	Por la construcción de un estacionamiento en la calle Extremadura número 100, Colonia Insurgentes Mixcoac por existir incumplimiento del Programa Parcial de Desarrollo del 21 de julio de 2000.	• Delegación Benito Juárez: Aceptó
5/2007	PAOT-2005-758-SPA-388	1 de febrero de 2007	Uso de suelo urbano	Derribo de aproximadamente 60 árboles en la Avenida Canal Nacional en el tramo que abarca desde los cuarteles de la Secretaría de Marina, hasta el embarcadero Cuemanco en la pista de Remo y Canotaje Virgilio Uribe sobre Periférico Sur, con motivo de la ampliación o remodelación del Embarcadero.	• Delegación Coyoacán: Aceptó
4/2007	PAOT-2006-118-SPA-75	30 de enero de 2007	Uso de suelo urbano	Construcción de un condominio en las faldas del Cerro de Xochitepec, localizado en el límite del Pueblo de Tepepan y el Pueblo de Xochitepec, obstruyendo el paso de los vecinos.	• Delegación Xochimilco: No aceptó • SMA: No aceptó

1a parte.indd 57 1/19/11 4:52 PM

Tabla 4. Listado de recomendaciones emitidas de 2007 a 2010

Número de recomendación	Expediente	Fecha de la recomendación	Clasificación	Hechos	Aceptada
3/2007	PAOT-2006-88-SPA-56	29 de enero de 2007	Contaminación Visual	Colocación de una antena de telefonía Pegaso-Movistar en el edificio de Yautepec 123 esq. Michoacán.	• Delegación Cuauhtémoc: No aceptó
2/2007	PAOT-2005-AO-26-SPA-17	25 de enero de 2007	Uso de suelo urbano	Construcción de una estación de servicio de gasolina en el predio ubicado en Rómulo O'Farril No. 298, Colonia Olivar de los Padres en la Delegación Álvaro Obregón.	• SMA: No aceptó • SEDUVI: Aceptó
1/2007	PAOT-2005-393-SPA-164	22 de enero de 2007	Ruido y vibraciones	Construcción de una nave para fabricación de alimentos procesados del Restaurante Enrique, ubicado en Insurgentes Sur 4061.	• SEDUVI: No aceptó • Delegación Tlalpan: No aceptó

Fuente PAOT, 2010.

Como se observa, de las 15 recomendaciones emitidas, 10 se presentaron por irregularidades encontradas en casos relacionados con el uso de suelo urbano, tres fueron elaboradas por el tema de ruido y vibraciones; una por residuos y una más por contaminación visual.

En la tabla 5 se muestra que en el año de 2007 se emitieron siete recomendaciones, que representaron el 46.6% del total. Cabe mencionar que durante los años de 2007 a 2009 las recomendaciones emitidas no fueron aceptadas en su totalidad por las instancias a las cuales estaban dirigidas.

La tendencia a la disminución de recomendaciones responde en parte a que se privilegió el fortalecimiento de la cooperación interinstitucional con las diversas autoridades ambientales y urbanas de la Ciudad de México, agilizando el intercambio de información, propiciando mesas de trabajo conjunto y la coordinación en las medidas a tomar para la solución de las diversas irregularidades encontradas, evitando que las soluciones se dieran posteriormente de la emisión de una recomendación de la PAOT.

Tabla 5. Recomendaciones emitidas en el periodo 2007-2010

Año de emisión de la recomendación	Total de Recomendaciones emitidas
2007	**7**
2008	**3**
2009	**4**
2010	**1**

Fuente PAOT, 2010.

La elaboración de estos instrumentos ha mitigado la afectación ambiental y urbana en beneficio de los habitantes de la Ciudad de México. Del total de recomendaciones emitidas destacan por su complejidad, y en algunos casos los buenos resultados obtenidos, las recomendaciones 2/2007, 6/2007, 7/2007, 2/2008, 3/2008, 1/2009, 2/2009, 3/2009, 4/2009

1a parte.indd 58 1/19/11 4:52 PM

y 1/2010, las cuales se consideraron como casos emblemáticos de la Procuraduría y que se explican con mayor detalle en el siguiente apartado.

3.1.2 Casos emblemáticos de las actuaciones de la PAOT con base en la Línea Estratégica 1

El trabajo de la PAOT en la gestión administrativa 2007-2011 tuvo relevancia e impacto en materia de medio ambiente y ordenamiento territorial en el Distrito Federal. La atención de diversos casos fue trascendental por su temática, complejidad, alto requerimiento tecnológico y por la metodología que se desarrolló para su atención.

A continuación se presenta una selección de denuncias, investigaciones de oficio y estudios realizados.[7] La clasificación temática de estos casos fue acorde a las categorías reconocidas por el Sistema de Atención a Solicitud de Denuncias y Actuación de Oficio (SASD).

A) Casos emblemáticos por áreas verdes en suelo urbano

Censo-diagnóstico de árboles con infestación de muérdago en la Avenida Mazatlán, Colonia Condesa

Este censo-diagnóstico se realizó por la inquietud y preocupación de los habitantes de la Colonia Hipódromo Condesa, en la Delegación Cuauhtémoc, por la afectación que produce la planta parásita conocida como muérdago en los árboles que se encuentran en las inmediaciones de la Avenida Mazatlán. El día 17 de junio de 2008 personal de la PAOT se reunió con personal de la Dirección de Reforestación Urbana, Parques y Ciclovías de la SMA, así como con la Dirección General de Servicios Urbanos de la Delegación Cuauhtémoc, para realizar un censo-diagnóstico del arbolado afectado.



Fotografía 2. Árbol infectado con muérdago. Fuente PAOT.

El muérdago es una planta parásita que desarrolla brotes y raíces que penetran y se alojan bajo la corteza del árbol, extrayendo su sustento a partir de un sujeto arbóreo sano hasta secarlo, crece en manojos llegando a cubrir hasta el 90% de la especie, que muere al no poder

7 En el anexo 3.1 se encuentran los archivos electrónicos con resoluciones, dictámenes y/o recomendaciones asociados a cada uno de los casos relevantes que se presentan.

1a parte.indd 59 1/19/11 4:52 PM

realizar el proceso de fotosíntesis. Cuando los árboles son atacados por plagas o enfermedades, éstos pierden su fortaleza y se convierten en un peligro, ya que parte de ellos pueden caer y causar daño a las personas o a sus propiedades, así como a la infraestructura urbana.

Previamente, la Dirección de Servicios Urbanos de la Delegación Cuauhtémoc había elaborado un diagnóstico en el cual se registraron 186 árboles en riesgo y se pedía su derribo; 67 árboles jóvenes para trasplantar y 409 árboles para derribar en el mediano plazo, lo que representaba que se afectara el 61.5% del arbolado del camellón.

El censo-diagnóstico elaborado conjuntamente con personal de la Delegación Cuauhtémoc, contó con una opinión del estado fitosanitario de cada uno de los árboles afectados por muérdago, en donde se identificó que sólo 62 árboles eran de alto riesgo, 75 de riesgo moderado y únicamente 9 árboles debían de eliminarse por estar muertos en pie, por lo que únicamente 71 árboles eran susceptibles de derribo. Los resultados obtenidos incluyeron el saneamiento de un total de 60 árboles infestados hasta en un 60% de la copa.

Por su parte los ciudadanos obtuvieron apoyo económico del GDF que se utilizó para la contratación de una empresa particular especializada en la poda de árboles, mientras que la Dirección General de Servicios Urbanos brindó apoyo con grúas para poder alcanzar los árboles de alto porte y emitió las autorizaciones correspondientes. En todas las actividades el personal de la PAOT supervisó que los trabajos se apegaran a la normatividad ambiental.

El cuidado constante del arbolado urbano es una práctica que requiere la participación ciudadana, gubernamental y empresarial. La intervención institucional y social para llevar a cabo el mantenimiento de los árboles en la Avenida Mazatlán fue una muestra de coordinación que rompió con los esquemas tradicionales de fragmentación e improvisación en el manejo de las áreas verdes.

Cabe resaltar que este fue el primer ejercicio de la PAOT para censar el arbolado de un área específica. La metodología elaborada fue utilizada y perfeccionada en casos posteriores, como los que a continuación se presentan. En algunos casos se ha compartido la experiencia con instancias ambientales y urbanas de otras entidades federativas.

Investigación para derribo y poda de árboles en el Parque Hundido

En seguimiento a la Recomendación 03/2002 sobre la tala y poda de árboles en el Parque Luis G. Urbina, mejor conocido como Parque Hundido, personal de la PAOT, de la Delegación Benito Juárez y de la Dirección de Reforestación Urbana, Parques y Ciclovías de la SMA, se constituyó en un grupo de trabajo y en el mes de diciembre de 2008 realizó visitas de inspección técnica al Parque con el propósito de realizar un censo–diagnóstico del arbolado y constatar la existencia de problemas de saneamiento.

Las tareas de supervisión que se realizaron permitieron elaborar un dictamen y cuantificar el arbolado en riesgo y muerto en pie. Se contabilizó un total de 442 individuos arbóreos, de los cuales 178 se consideraron

1a parte.indd 60 1/19/11 4:52 PM





Fotografías 3 y 4.
Árboles muertos en pie, recorrido diciembre de 2008. Fuente PAOT.

de alto riesgo porque presentaban lesiones en raíces, tallos y copa, así como plagas y enfermedades y 264 como muertos en pie, con riesgo inminente de desplome.

El 28 de enero de 2009, el grupo de trabajo se reunió para revisar el "Programa de Mantenimiento 2009". Se acordó encomendar al personal de la Delegación Benito Juárez que realizara trabajos de poda y derribo de árboles entre los meses de febrero y julio de ese año. Personal de la PAOT supervisó los trabajos y realizó el registro diario de los árboles derribados o podados en cada uno de los días trabajados.

Asimismo, se efectuó el proyecto de restitución con 214 individuos arbóreos nativos del Valle de México, considerados como monumentos urbanísticos, incluyendo Ahuehuete (*Taxodium mucronatum*), Cedro blanco (*Cupressus lusitanica*), Fresno (*Fraxinus uhdei*) y Ahuejote (S*alix bonplandiana*).

Los 228 árboles restantes fueron restituidos de manera económica, en cumplimiento del numeral 8.2.2 de la Norma Ambiental para el Distrito Federal NADF-001-RNAT-2006, con la compra de los siguientes individuos arbóreos y arbustivos: 71 Ciruelos rojos (*Prunus cerasifera)*, 62 individuos de Sangre libanesa (*Euphorbia cotinifolia*), 72 Astronómicas (*Lagerstroemia indica*), 200 individuos de Huele de noche (*Cestrum nocturnum*), 112 individuos de Retama (*Senna multiglandulosa*), 281 Lantanas (*Lantana camara*), 270 Agapandos (*Agapanthus caulescens*), 232 Camelias (*Camellia japonica*), 192 individuos de Aretillo (*Fuchsia*

1a parte.indd 61 1/19/11 4:52 PM





Fotografías 5 y 6. Resarcimiento de árboles, enero 2009. Fuente PAOT.

magellanica), 145 Tulipanes (*Hibiscus rosa-sinensis*) y 184 individuos de Ave del paraíso (*Strelitzia reginae*).

Durante los trabajos de restitución de árboles, el personal de la PAOT brindó asesoría e información a los ciudadanos que estaban en el parque,



Fotografía 7. Resarcimiento con plantas ornamentales, enero 2009. Fuente PAOT.

1a parte.indd 62 1/19/11 4:52 PM



Fotografía 8. Resarcimiento con plantas ornamentales, enero 2009. Fuente PAOT.

con el objetivo de facilitar la comunicación y difusión de los trabajos que se estaban realizando. Para ello se elaboró y entregó a los interesados un volante que contenía información detallando las acciones que se llevarían a cabo, explicando el porqué era necesario realizar acciones de poda y derribo de árboles muertos o severamente dañados.

Adicionalmente se llevaron a cabo 614 encuestas con preguntas expresas de si estaban de acuerdo o no con las acciones emprendidas. Del total de las personas encuestadas, el 83 % estuvo de acuerdo en que se retiraran aquellos árboles que atentaban contra la seguridad de los usuarios; el 91% estuvo de acuerdo con la realización de un censo-diagnóstico para conocer el estado actual que guardan los árboles del parque y el 86% dijo estar dispuesto a participar en el embellecimiento y reforestación, una vez concluidos los trabajos de rehabilitación.

Informe técnico sobre el censo-diagnóstico del arbolado que se localiza en el área verde del Circuito Guillermo González Camarena, Colonia Centro de Ciudad Santa Fe, Delegación Álvaro Obregón

El 25 de junio de 2009 la PAOT recibió una denuncia ciudadana por el cambio de uso de suelo para la eliminación del parque público y construcción de un centro comercial subterráneo en el circuito Guillermo González Camarena, Santa Fe, en la Delegación Álvaro Obregón, a la cual se le asignó el número de expediente PAOT-2009-684-SOT-327 y posterormente se le acumuló una denuncia.

Personal de la PAOT realizó un censo-diagnóstico de 161 árboles que se encuentran en el área verde, observando que había la siguiente situación:

- Estado de los árboles: vivos: 158 árboles; moribundos: 1 árbol; muertos: 2 árboles.

1a parte.indd 63 1/19/11 4:52 PM

- Problemas fitosanitarios: 102 árboles no presentaron plagas aparentes y 59 presentaron plagas.

- Tratamientos: podas: 28 árboles; tratamiento sanitario: 4 árboles; derribo: 2 árboles; sin tratamiento: 127 árboles.

- El valor de la restitución física de los 161 individuos arbóreos censados asciende a 1,152 árboles. El costo de la restitución de los 161 árboles alcanzó los $877,414.20 pesos M.N.



Fotografía 9. Ubicación de los árboles en el área verde del circuito Guillermo González Camarena, Colonia Centro de Ciudad Santa Fe, Delegación Álvaro Obregón. Fuente PAOT.

- Se estimó que los 161 árboles tenían almacenados 3,552.16 kg de carbono. El costo de la compensación por la pérdida del carbono almacenado en los 161 árboles ascendió a $213,129.77 pesos M.N, los recursos fueron destinados al fomento de actividades relacionadas con el desarrollo y mantenimiento de los árboles y conservación de áreas verdes y ANP en el Distrito Federal, con ello se reducen los efectos del cambio climático.

El dictamen permitió determinar tanto el estado actual de los árboles como calcular el costo de la restitución en el caso de la realización de la obra prevista.

Censo-diagnóstico del arbolado en las áreas verdes del Archivo General de la Nación

El 6 de enero de 2010, se recibió una denuncia ciudadana por las obras de remodelación y mejoramiento que llevó a cabo el Gobierno Federal en el Archivo General de la Nación, conocido como Palacio de Lecumberri, la cual se integró al expediente número PAOT-2010-007-SOT-04.

Como resultado de las investigaciones realizadas por personal de la PAOT, los días 5 y 6 de febrero de 2010, se elaboró un dictamen técnico que incluyó un censo diagnóstico de los árboles ubicados en las áreas verdes, tanto del exterior como del interior del edificio. En ese censo, se contabilizó un total de 912 especies arbóreas; al exterior (banquetas alrededor) se contabilizaron 200 árboles; al interior (Lecumberri) 712

1a parte.indd 64 1/19/11 4:52 PM

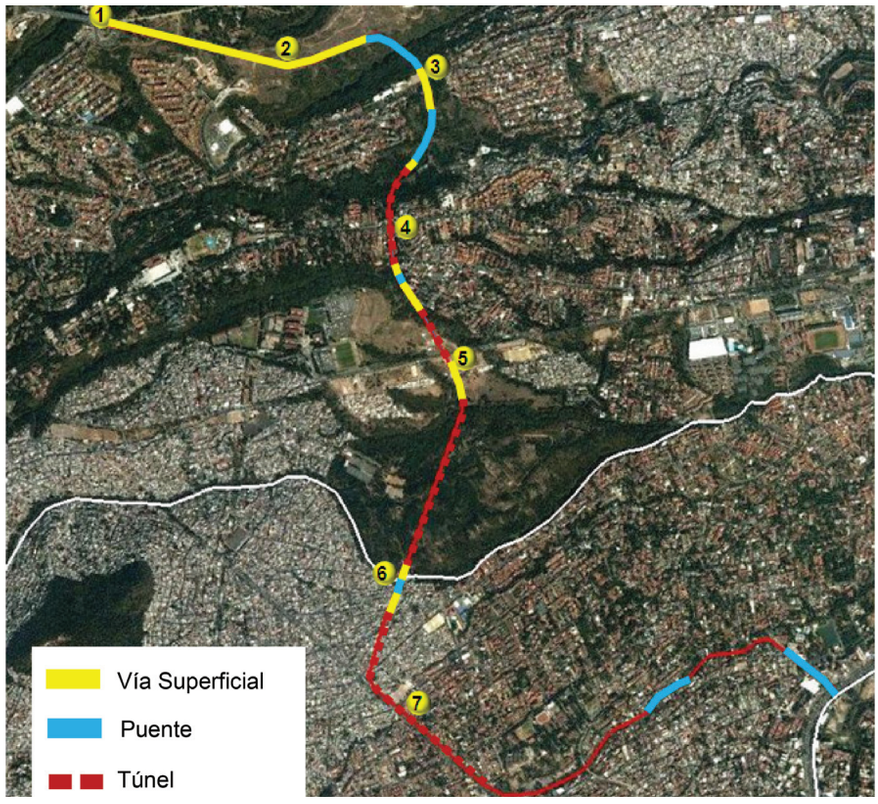
individuos arbóreos de los cuales 687 estaban vivos, 150 moribundos y 75 muertos. También se identificaron 32 especies, entre las que destacan 343 de olmo blanco (*Ulmus americana*), 153 de trueno (*Ligustrum lucidum*), 86 de casuarina (*Casuarina equisetifolia*), entre otras. Adicionalmente se encontró invasión de muérdago en 364 árboles, de éstos 78 presentaron una infestación severa.



Fotografía 10. Distribución de los árboles encontrados en el Palacio de Lecumberri. Fuente PAOT.

Con los resultados señalados en el dictamen se aportaron elementos técnicos para definir los criterios de las especies arbóreas a restituir. Adicionalmente, en la parte técnica se logró realizar una cooperación entre los tres órdenes de gobierno (federal, local y Delegacional).

Investigación del Proyecto Supervía Poniente



Fotografía 11. Construcción Supervía Poniente. Fuente PAOT.

1a parte.indd 65 1/19/11 4:52 PM

El 28 de mayo de 2010 se recibió la primera denuncia ciudadana por supuestas irregularidades en la construcción del "Sistema Vial de Puentes, Túneles y Distribuidor Sur Poniente de la Ciudad de México" (Supervía Poniente), así como por la afectación del arbolado del Área de Valor Ambiental (AVA) Tarango y el Área Natural Protegida (ANP) La Loma, ambas ubicadas en la Delegación Álvaro Obregón. Dicha denuncia quedó registrada con número de expediente PAOT-2010-575-SPA-318 y posteriormente se le acumularon diez denuncias más.

Al inicio de la investigación no existía mayor información sobre la obra de la Supervía Poniente. Las primeras gestiones que la PAOT realizó evidenciaron que las autoridades a las que se les solicitó información -Secretaría del Medio Ambiente (SMA)y Secretaría de Obras y Servicios (SOS) y Delegación Álvaro Obregón-, no tenían oficialmente antecedentes de dicho proyecto.

El 1 de junio de 2010 la SMA publicó en un diario de circulación nacional y en su portal electrónico el resumen ejecutivo del Estudio de Impacto Ambiental y Riesgo del Proyecto "Sistema Vial de Puentes, Túneles y Distribuidor Sur Poniente de la Ciudad de México". En dicha publicación se informó que se tendrían 10 días hábiles para presentar cualquier tipo de comentario.

El 15 de junio de 2010, después de analizar el documento la PAOT formuló una opinión técnica y un dictamen preliminar sobre el citado Estudio de Impacto Ambiental Modalidad Específica (MIA-E) del "Sistema Vial de Puentes, Túneles y Distribuidor Sur Poniente de la Ciudad de México".

La opinión técnica destacó que el proyecto de MIA-E, tal como estaba diseñado, afectaría cinco barrancas, una de ellas decretada con AVA y un ANP; los impactos reportados, sólo estimaban los daños de manera superficial sin integrar la importancia ecológica de los sitios y tampoco contemplaba la inclusión de mecanismos de ahorro de energía o tecnologías más amigables con el medio ambiente.

Asimismo, en el dictamen preliminar se analizaron con mayor profundidad las afectaciones identificadas por los responsables de la elaboración de la MIA-E, así como las medidas de mitigación propuestas para resarcir el daño que la construcción proyectada iba a provocar en toda la zona.

El pronunciamiento de la PAOT definió en su momento la agenda de la opinión pública sobre la construcción de la Supervía Poniente y la SMA incluyó en su Resolutivo de Impacto Ambiental (RIA) todos los comentarios vertidos por la PAOT.

En seguimiento al cumplimiento de las condicionantes impuestas en el RIA, al cierre de esta Memoria, la PAOT realizó seis visitas de reconocimientos de hechos. En estas visitas, se planteó la hipótesis de que en el trazo de la Supervía Poniente existieran condiciones ecológicas que pudieran determinar la vocación de suelo forestal. También se realizó un estudio técnico-jurídico con la finalidad contar con mayores elementos para definir el uso del suelo del proyecto.

1a parte.indd 66 1/19/11 4:52 PM

En los resultados del estudio y análisis de información de las visitas realizadas, se concluyó que existían las características suficientes para presumir que en el trazo de la Supervía Poniente existen sitios de vocación forestal. Con estos elementos se solicitó la opinión a la Dirección General de Gestión Forestal y Suelos de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), para verificar si el multicitado proyecto requería de alguna autorización de cambio de uso de suelo.

Las gestiones de la PAOT tuvieron como resultado, que la autoridad federal determinara que en el trazo de la Supervía Poniente existían cuatro sitios con vocación forestal, por lo que se debería solicitar el cambio de uso de suelo y la presentación del estudio técnico justificativo correspondiente.

Al mes de diciembre de 2010 la construcción del "Sistema Vial de Puentes, Túneles y Distribuidor Sur Poniente de la Ciudad de México" apenas había iniciado y aún no se podían evaluar las secuelas de la obra; no obstante la PAOT continuará su gestión para la atención de la denuncia, así como en el seguimiento al cumplimiento de las condicionantes impuestas en el RIA, ya que la conclusión del proyecto se espera para el año 2012.

B) Casos emblemáticos por áreas naturales protegidas (ANP) y áreas de valor ambiental (AVA)

Estudio sobre la superficie ocupada en ANP del Distrito Federal

La problemática registrada en las últimas décadas en las ANP del Distrito Federal se debe en gran parte al crecimiento de la mancha urbana y la tala clandestina en zonas forestales. Por esta razón en el año 2008 la PAOT elaboró un estudio que consideró las zonas que han sido ocupadas por el crecimiento de la mancha urbana, los lineamientos señalados en los programas de conservación y el manejo de las ANP.[8]



Fotografía 12.
Áreas de Valor Ambiental. Fuente PAOT.

8 En el anexo 3.1 se encuentra el archivo electrónico con el Estudio sobre la superficie ocupada en ANP del Distrito Federal.

1a parte.indd 67 1/19/11 4:52 PM



Fotografía 13.
Áreas Naturales Protegidas.
Fuente PAOT.

Para cumplir con el objetivo, se contemplaron las 19 ANP que se encontraban decretadas en el Distrito Federal en 2008, de las cuales 8 son federales y 11 locales. Los principales resultados fueron:

- Del total de las 21,859.39 hectáreas que cubre la superficie de ANP decretadas en el Distrito Federal, 1,497.9 ha se encontraron ocupadas o invadidas.

- De la superficie total decretada de la ANP en el Cerro de la Estrella (1,100 ha), 1,035 ha estaban ocupadas por asentamientos humanos, siendo el ANP de índole federal con mayor ocupación urbana.

- La superficie total de ANP locales ocupadas por asentamientos humanos irregulares es de 415.6 ha, destacando la superficie ocupada en Los Ejidos de Xochimilco y San Gregorio Atlapulco con 274.5 ha.

- Sólo cinco ANP tienen un programa de manejo: Desierto de los Leones, Ejidos de Xochimilco y San Gregorio Atlapulco, Bosque de Tlalpan, Sierra de Guadalupe y La Armella.

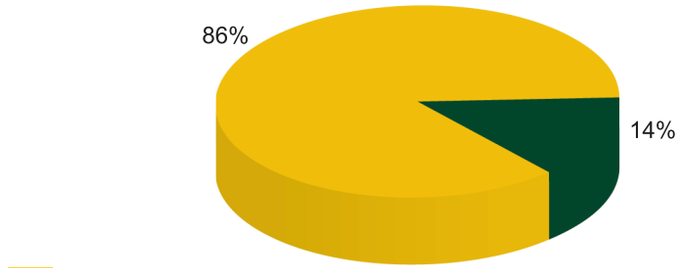
- Existe un Acuerdo de Coordinación de 1999 entre la SEMARNAT y el Gobierno del Distrito Federal (GDF) para la administración de ANP

1a parte.indd 68 1/19/11 4:52 PM

de interés de la Federación entre las que se encuentran el Parque Nacional Desierto de los Leones, Parque Nacional Insurgente Miguel Hidalgo y Costilla y Parque Nacional Cumbres del Ajusco. Sin embargo falta llevar a cabo acciones coordinadas que apoyen la preservación, restauración, desarrollo y vigilancia así como acciones de recategorización.

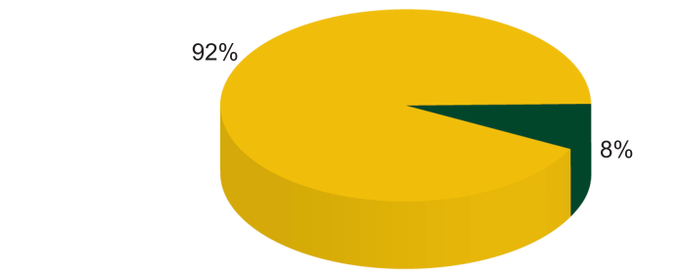
- En otras áreas ANP ocurre frecuentemente la invasión de poligonales y la pérdida de los servicios ambientales.

Gráfica 18. Superficie de ANP respecto a la superficie total del Distrito Federal



Fuente PAOT, 2010.

Gráfica 19. Superficie de ANP en suelo urbano y en suelo de conservación



Fuente PAOT, 2010.

Los resultados obtenidos de este estudio evidenciaron el impacto de los asentamientos irregulares en las ANP del Distrito Federal y permitieron que los técnicos de la PAOT identificaran otros elementos que impactaron negativamente en estas áreas, como la tala clandestina. Es así que en 2009 se realizaron un par de estudios técnicos relacionados con problemáticas dentro de las ANP, a efecto de vigilar y garantizar los derechos ambientales y territoriales de los habitantes del Distrito Federal.

1a parte.indd 69 1/19/11 4:52 PM



Fotografía 14.
Áreas Naturales Protegidas afectas por tala clandestina. Fuente PAOT.

Diagnóstico de las zonas afectadas por la tala clandestina y la presión urbana dentro de tres ANP y propuesta de recomendaciones para su manejo, conservación y aprovechamiento sustentable

Este estudio fue realizado en 2009 por la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco, con el objetivo de detectar las zonas afectadas por la tala clandestina y la presión urbana. Dentro de las ANP con categoría de Parque Nacional se consideraron al Desierto de los Leones, Parque Nacional Cumbres del Ajusco y Parque Nacional Tepeyac, buscando alternativas para revertir los impactos negativos y preservar la zona en cumplimiento de la legislación aplicable en la materia. Los principales resultados fueron:

- El Parque Nacional Desierto de los Leones tiene presión urbana en el ángulo norponiente del polígono, detectándose viviendas de altos ingresos de una densidad muy baja en comparación a la vivienda popular que se encuentra en la zona consolidada, siendo una zona de riesgo civil inminente, debido a la conformación topográfica.

1a parte.indd 70 1/19/11 4:52 PM

- En el Parque Nacional Cumbres del Ajusco, la presión urbana más cercana se encuentra a 0.80 km del Parque y se encuentra en la zona de transición del pie de monte y los altiplanos locales. En la zona colindante al sur y sur-oriente se detectaron zonas de tala clandestina y zonas en las que se depositan residuos de la construcción respectivamente.

- El Parque Nacional El Tepeyac, tiene ocupando 35.4 ha de la superficie total decretada, detectándose que en el período de 1978 al 2000 se perdieron cerca de 714 ha de un alto valor forestal.

Asimismo, el estudio estableció un límite preciso, claro y con puntos de referencia bien definidos, para establecer líneas de acción y propuestas adecuadas para la toma de decisiones. Contar con límites precisos ayuda a definir acciones dentro y fuera de las poligonales y genera respuestas apropiadas a las presiones externas locales, del entorno inmediato a los polígonos y medidas de seguridad correctivas y de urgente aplicación.[9]



Fotografía 15.
Polígono del Cerro del Judío, Lomas de Padierna. Fuente PAOT.

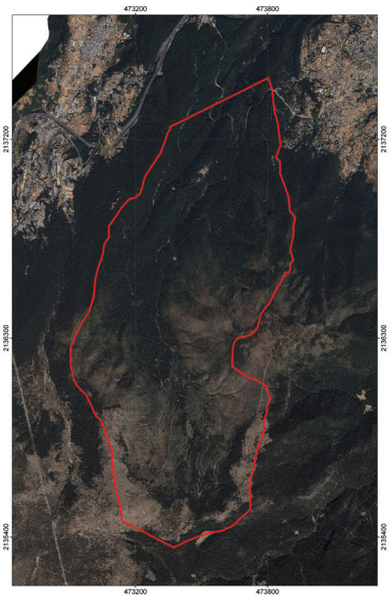
Estudio para determinar el estatus para la categorización de tres ANP

Este estudio fue realizado por la Universidad Autónoma de Tamaulipas en 2009 con el objetivo de generar los elementos técnicos establecidos como requisitos y condiciones para determinar el estatus de las ANP de competencia federal en el Distrito Federal: Parque Nacional Lomas de Padierna, Parque Nacional Cerro de la Estrella y Parque Nacional Desierto de los Leones. Los principales resultados fueron los siguientes:

- Se planteó la abrogación de la declaratoria del Parque Nacional Cerro de la Estrella publicada en 1938, ajustándose al decreto local de 2005, debido a que es congruente con la situación actual del área.

- En el Parque Nacional Lomas de Padierna se ha perdido el objetivo de conservación original que la ley en la materia establece para el caso, quedando solo 30.63 ha de las 1,500 que fueron decretadas, lo que representa la pérdida del 95.4 % de la superficie total, motivo por el cual se propuso abrogar la declaratoria federal.

- El Parque Nacional Desierto de los Leones, que se localiza en las Delegaciones de Álvaro Obregón y Cuajimalpa de Morelos, tiene una superficie de 1,529 ha, según la declaratoria, pero mediante el Sistema de Información Geográfica (SIG) de la PAOT se calcularon 1,467 ha. El Desierto de los Leones fue el primer Parque Nacional que se creó en el país (decreto de fecha 27 de noviembre de 1917) en terrenos considerados propiedad de la Nación. La propuesta es que no haya modificación del decreto por ser un área de carácter federal, además de la importancia de los servicios ambientales que presta y que incumben a varias dependencias y entidades federales y locales.



Fotografía 16.
Imagen Cartografía del Parque Nacional Desierto de los Leones. Fuente PAOT.

9 En anexo 3.1 se encuentra el archivo electrónico con el Diagnóstico de las zonas afectadas por la tala clandestina y la presión urbana dentro de las tres ANP y propuesta de recomendaciones para su manejo, conservación y aprovechamiento sustentable.

1a parte.indd 71 1/19/11 4:52 PM

C) Casos emblemáticos por uso de suelo urbano

Construcción del estacionamiento de la Universidad Panamericana

El 24 de de enero de 2006 se presentó en la PAOT una denuncia ciudadana por la construcción de un estacionamiento propiedad de "Centros Culturales de México, A.C." (Universidad Panamericana), localizado en la calle Extremadura número 100, Colonia Insurgentes Mixcoac, el cual tenía abiertas las colindancias hacia las propiedades de los vecinos; presuntamente se construyó sin dictamen técnico en materia de conservación patrimonial y no presentó el estudio de impacto urbano. Esta denuncia quedó registrada en el expediente PAOT-2006-79-SOT-30.



Fotografía 17.
Edificio con vanos descubrimientos y caseta de cobro en estacionamiento. Fuente PAOT.



Fotografía 18.
Edificio con vanos sellados con panel de yeso. Fuente PAOT.

1a parte.indd 72 1/19/11 4:52 PM

Derivado de las investigaciones realizadas, la revisión tanto de los documentos, como de las diversas disposiciones legales aplicables y de los reconocimientos de hechos efectuados, se encontró que el Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal establecía que todo estacionamiento público debía estar drenado adecuadamente y bardeado en sus colindancias con los predios vecinos. Adicionalmente se constató que se daba uso público al estacionamiento, lo que contravenía lo establecido en el Programa Delegacional de Desarrollo Urbano (PDDU) para Insurgentes Mixcoac y que por tratarse de una obra de 14,138 m^2 sí requería la presentación del estudio de impacto urbano para obtener la licencia de construcción.

Como resultado de las actuaciones de la PAOT el 17 de agosto de 2007 se emitió la recomendación 06/2007 al C. Jefe Delegacional en Benito Juárez, a fin de que iniciara el procedimiento administrativo para verificar que la construcción cumpliera con las disposiciones establecidas en la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal, el Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal y el Acuerdo por el que se declara Zona Especial de Desarrollo Controlado (ZEDEC). También se recomendó verificar que el estacionamiento no permitiera la vista de sus ocupantes hacia la zona habitacional en su colindancia posterior y que la construcción cumpliera con las restricciones de alturas, vanos, materiales, colores y todas aquellas que indicara el Instituto Nacional de Antropología (INAH) e Historia y el Instituto Nacional de las Bellas Artes (INBA).

De igual forma, se le pidió a la SEDUVI que verificara que la construcción cumpliera con la presentación del estudio de impacto urbano exigido en el artículo 22 fracción II del entonces Reglamento de la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal.

Esta recomendación fue aceptada por la autoridad Delegacional y en octubre de 2007 personal de la PAOT constató que los vanos ya estaban sellados con paneles de yeso.

Caso de la Empresa Garza Sur con giro de venta de gas L.P.

El 28 de octubre de 2006, la PAOT recibió una denuncia ciudadana contra la empresa con giro de venta de gas L. P., denominada Garza Sur, S.A. de C.V., ubicada en Prolongación División del Norte número 224, sobre la calle Ahuejotes 5224, en la Colonia Ampliación San Marcos, Delegación Xochimilco, donde se indicó que los documentos con los que pretendía operar eran presuntamente apócrifos. La denuncia fue admitida el 3 de noviembre de 2006 en el expediente número PAOT-2006-857-SPA-484.

Entre el 7 de noviembre de 2006 y el 11 de febrero de 2009, personal de la PAOT realizó tres visitas de reconocimiento de los hechos observando, desde la primera visita, que el establecimiento no estaba en operación y que existía un estado de clausura impuesto por la Delegación Xochimilco.

Derivado de las investigaciones, los reconocimientos de hechos y el análisis de la información proporcionada por diferentes dependencias de gobierno, se concluyó que la empresa Garza Sur, S.A. de C.V. obtuvo y presentó un certificado de uso de suelo y zonificación otorgado por la SEDUVI, avalado con documentación supuestamente expedida por la Delegación Xochimilco. Sin embargo, en los archivos y registros de la Dirección General

1a parte.indd 73 1/19/11 4:52 PM





Fotografías 19 y 20.
Establecimiento con sellos de clausura de la Delegación Xochimilco. Reconocimiento de hechos de noviembre de 2006.
Fuente PAOT.

de Obras y Desarrollo Urbano de la Delegación Xochimilco no existían antecedentes de la licencia de construcción o cualquier autorización en materia de construcción para el inmueble referido.

El 9 de diciembre de 2006, la SEDUVI revocó el certificado de acreditación para uso de suelo por derechos adquiridos para el inmueble denunciado y en consecuencia la Delegación Xochimilco impuso estado de clausura permanente. De igual forma la SEDUVI anuló la autorización condicionada en materia de impacto ambiental y riesgo otorgada por la SMA, así como del aviso de terminación de obra por no existir éste en los archivos de la Delegación Xochimilco.

Como resultado del proceso de investigación, el 20 de abril de 2009 se emitió la recomendación 01/2009 en donde la PAOT solicitó a la SMA que revocara la autorización condicionada en materia ambiental. Adicionalmente, se instruyó a la Secretaría de Protección Civil del Gobierno del Distrito Federal (SPC), para que negara las autorizaciones del suministro de combustible y del programa interno de protección civil para la operación de la estación de gas L.P. Asimismo, solicitó al encargado del despacho Delegacional en Xochimilco, que diera seguimiento a los procedimientos instaurados en contra de la construcción de la estación de gas L.P.

Entre las acciones resultantes de la aplicación de esta recomendación la Delegación Xochimilco constató que el establecimiento permanecía en estado de clausura y luego de haber realizado una visita de inspección el 29 de junio de 2009, se constató que se volvieron a colocar los sellos de clausura.

Por su parte, la SPC informó que en sus archivos no existía la solicitud de autorización de suministro de gas L.P. y pidió se recabara copia de su Programa Interno de Protección Civil así como la realización de una visita

1a parte.indd 74 1/19/11 4:52 PM





Fotografías 21 y 22.
En abril de 2009 se observó que la estación de gas no estaba en funcionamiento, no obstante contaba con el equipo necesario para operar.
Fuente PAOT.

de verificación en el sitio denunciado, con personal de la Delegación Xochimilco.

La SEDUVI informó que en sus archivos no existían antecedentes del ingreso del estudio de impacto urbano para la empresa denunciada.

La SMA solicitó al Sistema de Aguas de la Ciudad de México (SACM) le informara los antecedentes respecto al estudio de impacto urbano en modalidad hidráulica, dictamen de factibilidades de servicios, conexión de servicios hidráulicos, sistemas alternativos de captación y aprovechamiento de agua pluvial. En respuesta, el SACM informó que ese predio no contaba con antecedente alguno respecto a las autorizaciones mencionadas.

Por otra parte la SMA, dictó resolución SMA/DGRA/DEIA/005561/2009 de fecha 21 de agosto de 2009, con la cual se ordenó revocar la autorización condicionada en materia de impacto ambiental y riesgo otorgada en 2004. Asimismo, le impuso la sanción consistente en la demolición total de las instalaciones de almacenamiento, conducción y despacho de gas L.P., por lo que en diez días hábiles debería otorgar un programa calendarizado de trabajos para la demolición de las obras.

1a parte.indd 75 1/19/11 4:52 PM

Finalmente, se acordó que el día 25 de octubre de 2009 se reunirían las autoridades involucradas en el sitio denunciado, con la finalidad de dar cumplimiento a la resolución administrativa mencionada e iniciar desmantelamiento de la estación de gas para el día 12 de febrero de 2010. A diciembre de 2010 aún no se había iniciado esta acción debido a complicaciones técnicas, por lo cual se realizarán las gestiones necesarias para el cabal cumplimiento de la resolución administrativa en el año 2011.

Estación de Servicio de Gasolina El Calerón

El 20 de septiembre de 2004 se recibió una denuncia ciudadana por la instalación de una estación de servicio de PEMEX en la Av. Escuela Naval Militar, 506, manzana 32, lote 76 de la Colonia Unidad Habitacional ctm, Culhuacán, zona V, Delegación Coyoacán, por presentar riesgo de contaminación de agua potable del pozo del SACM con el cual colinda, radicando la denuncia en el expediente PAOT-2004-419-SO-228.



Fotografía 23.
Viste aérea de la Estación de Servicio de Gasolina El Calerón. Fuente PAOT.

1a parte.indd 76 1/19/11 4:52 PM

Como resultado de los cuatro reconocimientos realizados por personal de la PAOT entre los años 2004 y 2008, así como de los informes emitidos por las autoridades que auxiliaron durante la investigación, se corroboró que en el inmueble denunciado se encontraba una estación de servicio de gasolina, totalmente concluida, con dos tanques de almacenamiento de 100 mil litros cada uno y 6 dispensarios dobles, que presentaba sellos de clausura de la Delegación Coyoacán.

De igual forma se constató, que contaba con la constancia de trámite para una nueva estación de servicio tipo urbana número CT-2877, pero no así con la autorización en materia de impacto ambiental y riesgo; que estaba ubicada a no más de 15 metros del pozo de extracción de agua potable San Francisco Culhuacán; que no contaba con el dictamen favorable de impacto urbano, licencia de construcción, registro de manifestación de obra tipo C, factibilidad de servicios, autorización de la SPC, licencia ambiental única para el Distrito Federal, ni con el visto bueno del programa interno de protección civil, documentos necesarios para acreditar su legal construcción, operación y funcionamiento.

De la revisión de los documentos que fueron presuntamente emitidos por la SEDUVI, la SMA, la Delegación Coyoacán, así como por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) se supuso su probable falsificación y uso indebido.

El 1 de agosto de 2008 se emitió recomendación 02/2008 para que se garantizara el suministro de agua potable sin riesgo de contaminación por combustible. En este instrumento se instruyó al Titular de la SEDUVI a informar la conclusión del procedimiento de revocación del certificado de acreditación de uso del suelo por derechos adquiridos, folio 71365, de fecha 18 de enero 2005, así como que se iniciara el procedimiento administrativo y/o penal contra la empresa Servicio “El Calerón”, S.A. de C.V., toda vez que obtuvo dicho certificado mediante el uso de documentos falsos.

De igual forma se instruyó a la SMA a imponer las sanciones administrativas correspondientes y en su caso, a que buscara la restauración del predio a sus condiciones originales.

Se solicitó al Secretario de Protección Civil instruir a la Dirección General de Prevención negar las autorizaciones del suministro de combustible y del programa interno de protección civil.

Finalmente se recomendó al Jefe Delegacional en Coyoacán ordenar el inicio de procedimiento administrativo para imponer medidas de seguridad, sanciones administrativas procedentes y en su caso, la demolición de la estación de servicio, así como la revocación del registro de la manifestación de la declaración de apertura mercantil registrada para la empresa en comento.

Esta recomendación fue aceptada por las autoridades competentes. Con la recomendación emitida se concluyó la investigación, no obstante la PAOT continúa dando seguimiento puntual al cumplimiento de esta recomendación.

1a parte.indd 77 1/19/11 4:52 PM

Estación de Servicio de Gas L.P. Gas Padilla

La PAOT inició una investigación de oficio el 19 de septiembre de 2006 con número de folio PAOT-2006/AO-37/SPA-23, derivada de la llamada telefónica de un grupo de vecinos a Grupo Monitor Radio, quienes solicitaban detener la construcción de la estación almacenadora de gas L.P. ubicada sobre la calle Andador sin número, esquina Benito Juárez, Colonia San Martín Xochinahuac, Delegación Azcapotzalco, por existir alto riesgo de siniestro, porque a menos de 50 metros de distancia había dos escuelas, dos unidades habitacionales, una estación de servicio denominada Gas Nieto y la posible existencia de ductos de PEMEX; a la cual se acumuló una denuncia ciudadana por el mismo motivo, con número de expediente PAOT-2006-754-SPA-419.



Fotografía 24.
Fachada Gas Padilla en 2006.
Fuente PAOT.

Este caso en particular basó su relevancia en que la estación de gas fue construida y llegó a operar sin contar con las autorizaciones correspondientes e incluso fue sancionada y clausurada por la Delegación Azcapotzalco en 2006; y se le impuso suspensión de actividades por la misma Delegación en 2006, por la SEDUVI en 2009 y por el Instituto de Verificación Administrativa del Distrito Federal (INVEADF) en 2010.

El personal de la PAOT realizó ocho reconocimientos de hechos, durante los cuales se constató la existencia de una estación de gas carburante colindando con dos escuelas y la planta de la empresa Bimbo y en sus inmediaciones con un depósito de autos, ductos de PEMEX, de gas natural y zonas de vivienda. También se observó que los sellos de clausura impuestos por la Delegación Azcapotzalco fueron sustituidos por sellos de suspensión de actividades; que la gasera reinició operaciones después de haber cambiado de lugar los tanques de almacenamiento de gas; asimismo, el particular mostró copias de las solicitudes relativas a los trámites que se encontraba realizando para la regularización de la obra ejecutada de la estación.

1a parte.indd 78 1/19/11 4:52 PM

A raíz de las actuaciones de la PAOT, la SEDUVI impuso estado de suspensión de actividades el 20 de marzo de 2009 por carecer de manifestación de impacto urbano y encontrar las instalaciones en mal estado.

El 18 de febrero de 2010 la SPC otorgó una opinión técnica negativa al proyecto de esta estación de gas L.P. en razón de que lo consideró de alto riesgo por su potencial destructivo y cercanía a la válvula de seccionamiento de gas natural de la empresa Gas Natural México; asimismo, por no cumplir con el distanciamiento mínimo de 100 m con la escuela primaria Jesús Sotelo Inclán y que los estudios de impacto urbano no incluyeron el análisis de riesgo por la cercanía del depósito de autos de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal (SSP), ni se incluía la opinión de la empresa Gas Natural de México, y el 28 de abril de 2010 la SEDUVI emitió dictamen de impacto urbano negativo.

En julio de 2010, la PAOT emitió una opinión técnica, mediante la cual identificó tres escenarios de riesgo: una BLEVE (*Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion*) o "bola de fuego"; una nube explosiva y una nube tóxica, los cuales alcanzarían un radio aproximado de 58 a 177 m en la zona considerada como de riesgo.

En diciembre de 2010 la PAOT formuló un dictamen técnico respecto al cumplimiento de las distancias mínimas que establece el Reglamento de Impacto Ambiental y Riesgo que se debe respetar entre los elementos de riesgo y las zonas de vivienda y/o puntos de reunión masiva; en ambos documentos se concluyó que la escuela primaria, las instalaciones de gas y PEMEX, de Bimbo, el depósito de autos y 11 viviendas con comercio se localizan dentro de estos radios.

En diciembre de 2010 la PAOT emitió la resolución respectiva en la cual se determinó:

- Que las autoridades involucradas no realicen ningún trámite relativo y/o tendiente a la regularización de la obra ejecutada hasta que se desahoguen los procedimientos administrativos en proceso.
- Que la Secretaría de Energía no otorgue los permisos y/o autorizaciones para estaciones de gas L.P. para carburación en tanto no se acredite el cumplimiento de las disposiciones técnico-jurídicas en materia de uso de suelo, riesgo, impacto ambiental y urbano.
- Que la Delegación Azcapotzalco inicie el procedimiento administrativo para la revocación de la autorización al Programa Interno de Protección Civil.
- Que la Dirección General de Contralorías Internas en Delegaciones y el Órgano Interno de Control en la Delegación Azcapotzalco, revisaran el procedimiento mediante el cual se otorgó la autorización al Programa Interno de Protección Civil para la estación de gas L.P. y en su caso, inicie procedimiento administrativo de responsabilidades contra quien resulte responsable.



Fotografía 25.
Instalación de Gas Padilla en estado de suspención de actividades. Fuente PAOT.

1a parte.indd 79 1/19/11 4:52 PM

A la fecha de la emisión de la resolución de la PAOT, permanecía el estado de suspensión de actividades impuesto por el INVEADF.

Estación de Servicio de Gasolina Paviro

El 5 de septiembre de 2005 se radicó la actuación de oficio registrada en el expediente número PAOT-2005/AO-26/SPA-17 y la denuncia registrada en el expediente PAOT-2005-479-SPA-215 por presuntas violaciones en las autorizaciones de la estación de servicio de gasolina en el predio ubicado en Rómulo O'Farril número 298, Colonia Olivar de los Padres en la Delegación Álvaro Obregón.



Fotografía 26.
Fachada Gas Padilla en 2006.
Fuente PAOT.

Como antecedente, el 18 de agosto de 2005, la PAOT recibió un escrito del Subdirector de Energéticos y Seguridad de la Dirección de Operación de la Comisión Federal de Electricidad (CFE), solicitando se efectuara una revisión del proyecto y la emisión de las autorizaciones respectivas, presuntamente porque existían dudas fundadas sobre la veracidad de la información y operación de dicho proyecto y en virtud del riesgo ambiental que representó dicha operación. Al escrito se anexó un estudio de riesgo relacionado con la operación de una estación de gasolina contigua a las instalaciones del Centro Nacional de Control de Energía (CENACE) empresa mediante la cual la CFE garantiza la seguridad, calidad y economía del suministro en el sistema eléctrico nacional.

En septiembre de 2005 personal de la PAOT realizó reconocimientos de hechos, en las que constató la construcción de una estación de servicio de gasolina propiedad de la Empresa Paviro S.A. de C.V. Al realizar el análisis de los documentos presentados e investigaciones sobre la emisión de las autorizaciones en materia de impacto ambiental y riesgo se concluyó que aún cuando la construcción de la estación de servicio contaba con autorización en materia de impacto ambiental y riesgo, ésta estuvo erróneamente evaluada por la autoridad ambiental ya que incumplía con lo establecido en el artículo 63 del Reglamento de Impacto Ambiental y Riesgo vigente, en específico en sus fracciones III y V.

1a parte.indd 80 1/19/11 4:52 PM

De igual forma, la estación de servicio de gasolina contaba con un dictamen de impacto urbano positivo, emitido por la Delegación Álvaro Obregón, sin embargo, en su evaluación no se consideró la posible influencia o alteración negativa que ésta pudiera causar al entorno urbano o al medio ambiente, ya que los estudios presentaron omisiones y no incorporaron todos los elementos que existen en la zona, como un salón de fiestas, la escuela de la Cámara Nacional de la Industria de la Construcción, la barranca La Malinche, así como las instalaciones estratégicas del CENACE-CFE. Además de la verificación de documentos presentados, se desprendió la probable falsificación y el uso de oficios apócrifos presuntamente emitidos por el SACM.

Basándose en los resultados de la investigación, la PAOT emitió la recomendación 02/2007 el 29 de enero de 2007 a la SMA, para que se ejecutaran las acciones necesarias para iniciar el procedimiento de lesividad respecto de la autorización en materia de impacto ambiental y riesgo número SMA/DGRVA/DIR/1086/2005 de fecha 3 de febrero de 2005, otorgada a la Empresa Paviro, S.A. de C.V., de conformidad con lo previsto por los artículos 24 y 26 de la Ley de Procedimiento Administrativo del Distrito Federal. También se recomendó a la SMA instruir a la unidad administrativa correspondiente a fin de que se impusieran las medidas de seguridad respectivas, así como las sanciones administrativas que correspondieran por el incumplimiento de los particulares a las disposiciones jurídicas en materia ambiental del Distrito Federal.

En la misma recomendación se instruyó al Secretario de la SEDUVI, a analizar el dictamen positivo de impacto urbano de fecha 3 de febrero de 2005 y a proceder a dictaminar las causas y consecuencias de los incumplimientos descritos, determinando las medidas a imponer en su caso, las sanciones administrativas que correspondieran y de ser necesario se dictaminara nuevamente el proyecto, ya que se acreditaron omisiones en la evaluación del impacto urbano no previstas en el estudio sometido a evaluación y dictamen.

Esta recomendación no fue aceptada por la SMA y parcialmente por la SEDUVI; no obstante la PAOT ha dado seguimiento a las solicitudes y exhortos de la recomendación emitida.

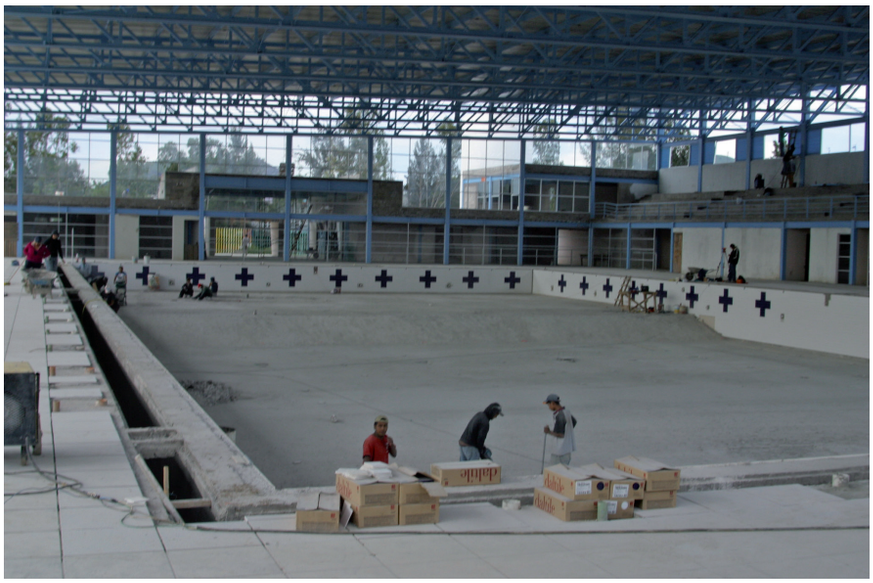
Construcciones en el interior del Área Natural Protegida, Bosque de Tláhuac

El 8 de agosto de 2008 se presentó una denuncia ciudadana por la construcción de una alberca olímpica con cafetería, una pista de patinaje y un estacionamiento en el Bosque de Tláhuac que presuntamente incumplían con la normatividad en materia ambiental, ubicado en las avenidas La Turba y Heberto Castillo Martínez, en virtud de que dicho Programa Delegacional tiene una zonificación normativa de preservación ecológica, quedando bajo el expediente número PAOT-2008-951-SOT-490.

En atención a los hechos denunciados, personal de la PAOT realizó diversas visitas de reconocimiento de hechos y análisis de la información con fundamento en las disposiciones jurídicas aplicables, de las cuales, el 6 de septiembre de 2008, derivó en la elaboración del dictamen técnico ambiental número 109, respecto a las construcciones que se llevaban a

1a parte.indd 81 1/19/11 4:52 PM

cabo dentro del Bosque de Tláhuac, concluyendo que era necesario que las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias, conjuntaran sus esfuerzos, capacidades y recursos para promover la protección del medio ambiente, induciendo de esta manera conductas compatibles con la conservación de los recursos naturales y la participación de la sociedad.



Fotografía 27.
Construcción de alberca en el Bosque de Tláhuac. Fuente PAOT.



Fotografía 28.
Construcción al interior del Bosque de Tláhuac. Fuente PAOT.

Del estudio de los hechos, así como de las diligencias y gestiones llevadas a cabo para la substanciación de la denuncia, la PAOT emitió el 11 de diciembre de 2008 la recomendación 03/2008 a las autoridades siguientes:

Al C. Secretario de la SEDUVI para revisar, formular y proponer la modificación al Programa Delegacional de Desarrollo Urbano de Tláhuac, versión 2008, para que se suprima la mención o referencia de que el Bosque de Tláhuac es un Área Protegida o Área de Valor Ambiental, toda vez que esta situación generó incertidumbre jurídica.

1a parte.indd 82 1/19/11 4:52 PM



Fotografía 29.
Vista aérea donde se observa la construcción dentro del bosque de Tláhuac. Fuente PAOT.

A la C. Secretaria del Medio Ambiente del GDF para que iniciara los estudios y trámites necesarios, a fin de que se modificara el contenido del Programa General de Ordenamiento Ecológico y se asignara una categoría de zonificación al Bosque de Tláhuac que brindara certeza jurídica, o bien se promoviera la expedición de la declaratoria del Bosque de Tláhuac como Área Natural Protegida y/o Área de Valor Ambiental y para que evitara otorgar autorizaciones de impacto ambiental a las obras que se hubieran iniciado sin contar con dicha autorización, analizando en el procedimiento de evaluación de impacto ambiental, la posibilidad de que se restituyeran las áreas verdes que fueron afectadas con la restauración de una superficie igual a la afectada.

Al C. Jefe Delegacional en Tláhuac, para que realizara las gestiones correspondientes con el fin de restituir y compensar la pérdida de servicios ambientales en un predio cercano a la zona de obras cuya superficie fuera similar o mayor a la afectada, e instruir al C. Director General de Obras y Desarrollo Urbano, para que tramitase ante la SEDUVI el permiso de uso de suelo o en su caso el cambio de uso de suelo respectivo, instruyéndole a no llevar a cabo obras de construcción sin que previamente se obtuviera la autorización en materia de impacto ambiental.

Esta recomendación fue aceptada por la SMA y parcialmente por la Delegación Tláhuac. La SEDUVI no contestó a la recomendación. A diciembre de 2010 se verificó su estatus en el SASD, reportándose como concluido.

1a parte.indd 83 1/19/11 4:53 PM

Demolición y construcción en el predio de Millet número 72

El 27 de noviembre de 2008 se recibió una denuncia ciudadana por las posibles violaciones en materia de uso de suelo en el predio ubicado en la calle Millet número 72, Colonia Extremadura Insurgentes, Delegación Benito Juárez, catalogado por el INBA como inmueble con valor patrimonial y artístico de acuerdo al listado que se publicó en el *Diario Oficial de la Federación* de fecha 6 de mayo de 2005. Esta denuncia quedó registrada en la PAOT con el expediente número PAOT-2008-1351-SOT-655, a la cual se le acumularon cuatro denuncias más por la presunta construcción de un edificio de seis niveles para 24 departamentos, por la afectación de área verde y tala de árboles ubicados al interior de los límites del Parque Luis G. Urbina, conocido como Parque Hundido.





Fotografías 30 y 31.
El inmueble antes de la demolición.
Fuente PAOT.

Entre el 22 de diciembre de 2008 y el 14 de julio de 2009, personal adscrito a la PAOT realizó ocho reconocimientos de hechos denunciados. Del análisis de la información y disposiciones jurídicas aplicables, la PAOT verificó que el predio se ubicaba en el polígono de actuación del PDDU para Benito Juárez, el cual establece una zonificación de uso de suelo H 3/20/B (habitacional, tres niveles de altura, 20% de área libre y 60 m^2 mínimo de vivienda, una vivienda cada 100 m^2 de terreno) y que se localizaba en Área de Actuación en Materia de Conservación Patrimonial, por lo que estaba sujeto a la aplicación de la Norma de Ordenación número 4 en Áreas de Actuación y por ende cualquier intervención que se pretendiera requería de la emisión de un dictamen técnico de la Dirección de Sitios Patrimoniales y Monumentos de la SEDUVI, con el cual no se contaba.

La demolición total de la edificación se realizó sin contar con la licencia de construcción especial de demolición, por lo que el 20 de marzo de 2009, la Delegación ordenó la clausura inmediata total e impuso la multa correspondiente.

1a parte.indd 84 1/19/11 4:53 PM

Al revisar el registro de manifestación de construcción, número RBJB-00270-08, se encontró que éste se realizó al amparo de la solicitud de constancia de zonificación de uso del suelo y que no era coincidente con la información acreditada ante la PAOT. La propia SEDUVI informó que este registro no fue expedido por el Registro de los Planes y Programas de Desarrollo Urbano, por tanto, no se acreditaban derechos adquiridos para una edificación de 24 viviendas en 6 niveles.

De igual forma, en esta manifestación de construcción se declararon trabajos de modificación y ampliación de una supuesta edificación de 24 viviendas en 6 niveles; sin embargo, debido a la demolición total del inmueble que se encontraba en el predio, se consideraba como una obra nueva; por lo cual la SEDUVI emitió el 28 de julio de 2008 el certificado de zonificación de uso de suelo y factibilidades sin considerar que el predio se localizaba en área de conservación patrimonial, promoviendo ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal una demanda de lesividad, en la que la PAOT fue señalada como tercero perjudicado.



Fotografía 32.
Obra en proceso de construcción.
Fuente PAOT.

Por cuanto hace a los residuos sólidos de manejo especial producto de los trabajos de demolición, la Dirección Ejecutiva de Vigilancia Ambiental de la SMA, desconoció el sitio de disposición final de los mismos ya que no contaban con la licencia de construcción especial para demolición, por lo cual en marzo de 2009 se aplicó el procedimiento administrativo respectivo.

Finalmente, se constató la invasión de áreas verdes del Parque Hundido por medio de un tapial de tipo limítrofe en los costados norte, este y oeste del predio. Adicionalmente, se observó un tocón de reciente corte, sin que existiera solicitud y/o autorización para llevar a cabo el derribo del árbol.

1a parte.indd 85 1/19/11 4:53 PM

Como resultado del reconocimiento de hechos y del análisis de la información recopilada, el 6 de agosto de 2009 se emitió la recomendación 02/2009 al C. Jefe Delegacional en Benito Juárez, para iniciar el procedimiento administrativo para suspender las actividades de construcción; presentar ante el Ministerio Público las denuncias penales por el uso indebido de un documento posiblemente falso e instruir que en todas las instancias jurisdiccionales que llevara a cabo, se señalara a la PAOT como tercero perjudicado.

Al C. Secretario de la SEDUVI, se le instruyó para que las unidades administrativas a su cargo dieran seguimiento a la demanda de lesividad promovida en contra del certificado único de zonificación de uso del suelo.

A la C. Secretaria de la SMA, para que considereara imponer las sanciones correspondientes porque se presentó el Plan de Manejo de los Residuos Sólidos desconociendo el sitio de disposición final de los mismos.



Fotografía 33.
Demolición de construcción, Septiembre de 2010. Fuente PAOT.

Aunque la recomendación únicamente fue aceptada por la Delegación Benito Juárez, el 29 de septiembre de 2010 personal de la PAOT realizó un reconocimiento de hechos en el predio de referencia, constatando el inicio de la demolición del inmueble. Al mes de diciembre de 2010 los trabajos de demolición quedaron concluidos.

Construcción de departamentos con irregularidades en la Delegación Benito Juárez

Durante el año de 2009 la Delegación Benito Juárez fue una de las demarcaciones territoriales en las que se presentó un mayor número de desarrollos inmobiliarios. En 41 de las 53 colonias de esa Delegación se contabilizaron un total de 256 construcciones nuevas, siendo las cuatro Colonias con mayor concentración la Narvarte Poniente, Del Valle Centro, Del Valle Sur y San Pedro de los Pinos.

1a parte.indd 86 1/19/11 4:53 PM

Durante ese año, la PAOT inició una investigación de oficio y recibió cuatro denuncias ciudadanas de distintos proyectos de construcción en dicha Delegación, todas ellas por presentar indicios de violaciones a las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial en el Distrito Federal. Los expedientes investigados y dictaminados fueron los siguientes:

- PAOT-2009-AO-06-SOT-04, por presuntas irregularidades en materia de construcción y uso de suelo en la ejecución de la obra en el predio ubicado en la Calle 25 número 99, Colonia San Pedro de los Pinos, Delegación Benito Juárez;



Fotografía 34.
Irregularidades en materia de construcción. Fuente PAOT.

- PAOT-2009-177-SOT-78 y acumulado PAOT-2009-833-SOT-298, por actividades de construcción en la calle Cerrada de Empresa número 5, Colonia Extremadura Insurgentes, Delegación Benito Juárez;



Fotografía 35.
Construcción en Extremadura Insurgentes. Fuente PAOT.

- PAOT-2009-515-SOT-241, por actividades de construcción en la calle Millet 22, Colonia Extremadura Insurgentes, Delegación Benito Juárez;



Fotografía 36.
Millet 22. Fuente PAOT.

- PAOT-2009-516-SOT-242 por actividades de construcción en la calle Millet 39, Colonia Extremadura Insurgentes, Delegación Benito Juárez; y



Fotografía 37.
Millet 39. Fuente PAOT.

- PAOT-2009-IO-25-SOT-19 y acumulado PAOT-2009-761-SOT-365, por las actividades de construcción en la calle Ixcateopan 254, Colonia Santa Cruz Atoyac, Delegación Benito Juárez.



Fotografía 38.
Construcción en Santa Cruz Atoyac. Fuente PAOT.

1a parte.indd 87 1/19/11 4:53 PM

De la investigación individualizada de cada uno de estos casos, se encontraron patrones semejantes de actuación, como la utilización de documentación apócrifa en los trámites para la construcción de vivienda, convirtiéndose en una conducta reiterada. También se encontró afectación ilícita e irreparable de inmuebles que se encontraban bajo una categoría especial de protección por sus altos valores patrimonial, cultural e histórico, así como por afectación de individuos arbóreos.

En el tema de construcción de conjuntos habitacionales, la legislación involucra la actuación de la SEDUVI, la SMA, las Delegaciones y la PAOT, haciendo necesaria una coordinación y comunicación interinstitucional permanente.

La investigación de cada uno de estos casos permitió a la PAOT identificar que la construcción de vivienda, en contravención de las normas y Programas de Desarrollo Urbano del Distrito Federal ha sido un factor del crecimiento desordenado de la Ciudad, del deterioro del espacio público, de la contaminación del ambiente y de la trasgresión de los derechos de los habitantes del Distrito Federal a gozar de un ambiente adecuado y de un territorio ordenado para su salud, desarrollo y bienestar. Por lo anterior se emitió la resolución administrativa número PAOT-05-300/300-4774-2009 de fecha 15 de diciembre de 2009 y posteriormente el 16 de diciembre de 2009 se emitió la recomendación 04/2009 que instruye a:

El C. Delegado en Benito Juárez para revocar los registros de las manifestaciones de construcción tipo “B” para obra nueva; suspender las actividades de construcción e instruir la demolición de las construcciones efectuadas al amparo de constancias apócrifas y presentar ante el Ministerio Público las denuncias penales correspondientes por uso indebido de documentos; iniciar el procedimiento administrativo por haber demolido inmuebles con valor cultural y artístico; iniciar el procedimiento administrativo por los derribos y afectaciones ilícitas de árboles y señalar a la PAOT como tercero interesado en todas las promociones y acciones ante instancias jurisdiccionales, relacionadas con los predios motivos del presente instrumento.

Al C. Secretario de la SEDUVI para que en caso de que fueran ingresados los avisos de terminación de obra de las edificaciones de referencia, le sea negada su liberación y para que en el futuro, previo a la emisión de registro de manifestación de construcción, se verifique el cumplimiento de lo establecido en el artículo 53 del Reglamento de Construcciones del Distrito Federal.

Con la emisión de la recomendación se reportan los casos como concluidos en el SASD. No obstante, se da seguimiento puntual a las condicionantes de la recomendación, las cuales fueron aceptadas parcialmente por la Delegación Benito Juárez.

Estación de Servicio de Gasolina El Tlalpense

El 25 de septiembre de 2009 se presentó una denuncia ciudadana por presuntas violaciones al uso del suelo e impacto urbano y ambiental, por la construcción de una gasolinería en el predio ubicado en Avenida Insurgentes Sur número 4097, Colonia Santa Úrsula Xitla,

1a parte.indd 88 1/19/11 4:53 PM

Delegación Tlalpan, abriéndose expediente PAOT-2009-1133-SOT-531 acumulándosele una denuncia más.

Con la revisión de los documentos solicitados a las autoridades involucradas y como resultado de las visitas de reconocimiento de hechos, personal de la PAOT constató que dicha construcción contaba con el dictamen de impacto urbano y la autorización condicionada en materia de impacto ambiental, así como con el certificado de uso de suelo específico y factibilidades con una zonificación de HM/8/40, habitacional mixto donde el uso del suelo para gasolinería se encontraba permitido.

Sin embargo, también se encontró que en la emisión del certificado de uso de suelo específico y factibilidades se aplicó una norma de vialidad sin considerar que el predio se ubicaba dentro de una poligonal con decreto federal de zona de monumentos históricos, misma que se incluye en las áreas de conservación patrimonial donde no aplica dicha norma de vialidad y por ende, la construcción de la gasolinería se encontraba prohibida.

Adicionalmente, se encontró que el estudio de impacto ambiental no consideró las distancias mínimas requeridas para la instalación de gasolinerías y que tampoco tomó en cuenta los puntos de mayor riesgo con respecto a las zonas habitacionales y los centros de concentración masiva; que se ubicaba en las cercanías del Metrobús y que previo a la manifestación de construcción de la gasolinería no fue presentado un estudio de impacto vial con opinión positiva, razones por las cuales la manifestación de construcción de obra nueva fue equivocadamente emitida.

La Delegación Tlalpan y la SEDUVI iniciaron procedimientos administrativos. La primera con la finalidad de verificar si los documentos habían sido emitidos correctamente y la segunda, por incumplimiento al impacto urbano. En ambas ocasiones se clausuró la obra en construcción, sin embargo el responsable de la obra obtuvo amparos para cada procedimiento, levantando los sellos de clausura.

Derivado de una demanda interpuesta por vecinos de la zona donde se pretendía realizar la obra, esta Procuraduría fue señalada como tercero perjudicado ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo en

Fotografías 39 y 40.
Marzo de 2010, gasolinería ubicada en Insurgentes Sur, Delegación Tlalpan. Fuente PAOT.





1a parte.indd 89 1/19/11 4:53 PM

el Distrito Federal, dentro del juicio de nulidad A-5632/09, en contra de los documentos analizados.

En el mes de septiembre de 2010 la Cuarta Sala Ordinaria del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal dictó la sentencia del Juicio de Nulidad, en la que determinó que se declaraba la anulación del certificado único de zonificación de uso de suelo especifico y factibilidades de la resolución en materia de impacto ambiental y riesgo y del registro de la manifestación de construcción tipo C.

En diciembre de 2010, la Sala Superior del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal substanció el recurso interpuesto ante las autoridades jurisdiccionales competentes en contra de la Sentencia del Juicio de Nulidad número A-5632/2009 y confirmó la nulidad de los permisos y autorizaciones emitidas.

Estación de Servicio de Gasolina Xola

El 28 de septiembre de 2009 se recibió una denuncia ciudadana por el derribo de nueve árboles en las inmediaciones del predio ubicado en la Avenida Xola número 732, Colonia del Valle, Delegación Benito Juárez, por la construcción de una estación de distribución de gasolina. Esta denuncia quedó radicada en el expediente PAOT-2009-1143-SOT-539. De acuerdo al principio inquisitivo establecido en artículo 19 de la LOPAOT, se investigaron las presuntas contravenciones al uso del suelo, el impacto ambiental, el impacto urbano y el impacto vial por la construcción de la gasolinería.

Durante la atención de la denuncia y la realización de la investigación correspondiente, el personal de la PAOT encontró que la construcción de la gasolinera estaba terminada pero no en operación.

Del análisis de los documentos para verificar el uso de suelo, se constató que la construcción de una gasolinería estaba permitida; sin embargo, la manifestación de construcción tipo C se registró ante la Delegación sin contar con las autorizaciones de impacto ambiental e impacto urbano, emitidas respectivamente por la SMA y la SEDUVI contraviniendo así los artículos 48 párrafo tercero y 53 fracción III del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal.

La Dirección General Jurídica y de Gobierno de la Delegación Benito Juárez, emitió una resolución administrativa en la que, entre otros, revocó la manifestación de construcción tipo C y demolió totalmente los trabajos de ampliación del inmueble relacionado con los hechos denunciados en virtud de que dicha manifestación no contaba con el dictamen de impacto urbano.

Posterior a la fecha del registro de manifestación de construcción, la SMA emitió la autorización de impacto ambiental para la construcción de la gasolinería. Sin embargo, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 63 fracciones IV y V del Reglamento de Impacto Ambiental y Riesgo, en dicha autorización no se cumple con los distanciamientos mínimos, establecidos en el Reglamento, entre los elementos de riesgo de la gasolinería y los inmuebles de vivienda y centros de concentración masiva localizados en la zona.

1a parte.indd 90 1/19/11 4:53 PM

Por su parte la SEDUVI emitió una opinión negativa respecto a la construcción de la gasolinería, en lo que respecta exclusivamente a vialidad, tomando como referencia, entre otras diligencias, la oposición de la Dirección General de Metrobús para la construcción de dicha gasolinería.

La SPC emitió una opinión de alto riesgo respecto a la instalación de la gasolinería, señalando que de ser autorizado el proyecto, este debería cumplir con determinadas condicionantes.

La Dirección General de Servicios Urbanos de la Delegación Benito Juárez autorizó el derribo de los árboles ubicados en la periferia del predio relacionado con los hechos denunciados.

A diciembre de 2010 se constató que la estación de servicio de gasolina estaba cerrada, con sellos de clausurado, no obstante, la PAOT continúa realizando investigaciones para emitir la resolución correspondiente.

Construcción ilegal de viviendas en la calle Esfuerzo, Pueblo Santa Úrsula Coapa, Delegación Coyoacán

Entre el mes de septiembre de 2008 y el mes de agosto de 2009, tres personas denunciaron ante la PAOT que en el predio ubicado en Calzada de Tlalpan 3155 y/o calle Esfuerzo número 9, Pueblo de Santa Úrsula Coapa, Delegación Coyoacán, se estaban realizando obras y actividades tendientes a la construcción de condominios habitacionales, sin contar con las autorizaciones que acreditaran su legal edificación y sin presentar los documentos relativos al uso de suelo. De igual manera denunciaron que se estaba realizando el derribo de árboles presuntamente sin autorizaciones y que no se contaba con la factibilidad de servicios hidráulicos ni el estudio de impacto vial. Estas denuncias quedaron registradas con fecha 29 de septiembre de 2008 en el expediente PAOT-2008-1105-SPA-564, al cual se acumularon dos denuncias más presentadas en 2009.

Durante el período señalado, personal de la PAOT realizó cinco reconocimientos de hechos en donde constató que había obras de demolición, de construcción y derribo de nueve árboles en el predio denunciado. Al hacer la revisión de los documentos aportados, se confirmó que el certificado único de zonificación de uso del suelo

Fotografías 41 y 42.
Construcción de condominios habitacionales en 2009. Fuente PAOT.





1a parte.indd 91 1/19/11 4:53 PM

específico y factibilidades emitido por la SEDUVI no tenía validez legal ya que no contaba con la opinión de factibilidad de suministro de los servicios de agua y drenaje del SACM; no se consideraba la colindancia con el área de conservación patrimonial; no se contaba con el estudio de impacto vial sancionado por la SETRAVI y que el proyecto de construcción de 96 departamentos con 66 cajones de estacionamiento, agravaría el problema de estacionamiento.

Por los incumplimientos documentados a la Ley Ambiental y Ley de Desarrollo Urbano, ambas del Distrito Federal, quedó demostrado que constituyen violaciones al derecho ciudadano a un medio ambiente saludable y a un territorio ordenado por lo que la PAOT emitió el 5 de julio de 2010 la recomendación número 01/2010;[10] en la cual solicitó al Jefe Delegacional en Coyoacán iniciar el procedimiento administrativo para clausurar la construcción del desarrollo inmobiliario y a ordenar la demolición de la construcción. Por último se le pidió llevar a cabo la restitución de 45 árboles por los nueve derribados en el área aledaña al predio, e iniciar el procedimiento administrativo por el derribo no autorizado de los árboles.

Al C. Titular del Instituto de Vivienda del Distrito Federal a iniciar procedimiento administrativo para suspender la construcción del desarrollo inmobiliario de 96 viviendas en el predio de Calzada de Tlalpan No. 3155 por no contar con las opiniones técnicas del SACM y de la SEDUVI.

Al C Secretario de la SEDUVI a promover el juicio de lesividad ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal para que dicho órgano colegiado decretara la nulidad del certificado único de zonificación de uso del suelo específico y factibilidades que se emitió sin contar con la factibilidad de suministro de los servicios de agua y drenaje, así como del estudio de impacto vial.

Al C. Titular del SACM a no llevar a cabo la conexión del servicio de agua potable y drenaje al desarrollo inmobiliario hasta que se contara con la opinión técnica positiva correspondiente.

Derivado de las respuestas de no aceptación de la recomendación 01/2010 por parte de las autoridades recomendadas, esta Procuraduría, de conformidad con el artículo 34 bis 2 de LOPAOT, pidió a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, a través de la Comisión de Preservación del Medio Ambiente y de Protección Ecológica y de la Comisión de Desarrollo e Infraestructura Urbana, solicitara a los servidores públicos de la SEDUVI, de la Dirección General del Instituto de Vivienda del Distrito Federal, así como del SACM, información, o que comparecieran para justificar las razones de sus acciones u omisiones ante este caso.

D) Casos emblemáticos de ruido y vibraciones

Empresa Concretos Cruz Azul

Desde junio de 2009 se atiende una denuncia ciudadana por la emisión de ruido y partículas a la atmosfera de la cementera denominada Concretos Cruz Azul, ubicada en Calzada Azcapotzalco-La Villa número 898, Colonia Industrial Vallejo, Delegación Azcapotzalco, bajo el expediente número

10 En el anexo 3.1 se podrá consultar el archivo electrónico de la recomendación 01/2010.

1a parte.indd 92 1/19/11 4:53 PM

PAOT-2009-601-SPA-315, al cual se acumularon tres denuncias más presentadas en los meses de enero, febrero y julio de 2009.

Cabe señalar que la empresa está funcionando desde diciembre de 2008 y que durante el reconocimiento de hechos practicado por personal de la PAOT el 24 de junio de 2009, los niveles de ruido de la medición puntual que se realizó en las inmediaciones de la empresa registraron 66.8 dB, es decir 1.8 dB por arriba de la norma. De igual forma, desde la vía pública, se observó que la empresa no contaba con medidas de mitigación como aspersores, lonas, elevación de las bardas perimetrales y/o colocación de techos en el área de almacenaje de la materia prima y se constató la acumulación de polvo en las calles e interiores de las casas de los vecinos.





Fotografías 43 y 44.
Actividades realizadas en el interior de Concretos Cruz Azul, mismas que no observan las medidas de mitigación de emisión de partículas. Fuente PAOT.

1a parte.indd 93 1/19/11 4:53 PM



Fotografía 45.
Polvo recolectado en las viviendas de los vecinos que colindan con la empresa. Fuente PAOT.

La Colonia Industrial Vallejo tiene un uso de suelo preferentemente industrial, en donde existen zonas con uso de suelo habitacional siendo esta una de las problemáticas observadas en la investigación, ya que la empresa se encuentra ubicada dentro del uso de suelo para industria y una de sus inmediaciones es de uso habitacional.

El 23 de enero de 2010 personal de la PAOT realizó un recorrido durante el cual se constató que la empresa se encontraba operando y se mantenían las condiciones de operación descritas en el anterior reconocimiento. Por ser una industria, la Delegación Azcapotzalco debería contar con la información relativa al Programa de Protección Civil, uso de suelo y declaración de apertura, sin embargo la Delegación informó a la PAOT que no tenían antecedente alguno.

Durante el proceso de investigación de la denuncia se acreditó que la empresa contaba con una autorización condicionada en materia de impacto ambiental emitida por la SMA el 17 de agosto de 2009, es decir nueve meses después de haber iniciado operaciones y que se había otorgado Licencia Ambiental Única para el Distrito Federal (LAUDF) el 30 de noviembre de 2009, prácticamente un año después de entrar en funcionamiento.

El 18 de febrero de 2010 la PAOT promovió un juicio de nulidad ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, en contra de la SMA por las inconsistencias encontradas en la autorización de la manifestación de impacto ambiental. Al respecto, el 1 de marzo del 2010 se notificó a esta Procuraduría la admisión de la demanda, en donde se concedió la suspensión de actividades solicitada por la PAOT para los efectos de los actos administrativos impugnados, en tanto se dictara sentencia en dicho juicio.

Derivado de lo anterior y en el marco del procedimiento de la demanda de nulidad, esta Procuraduría emitió en 2010 un dictamen pericial por

1a parte.indd 94 1/19/11 4:53 PM

"Posibles efectos sobre la salud en la población que vive cerca de la Planta Dosificadora de Concreto Premezclado", el cual fue ingresado ante el tribunal el 21 de abril de 2010, como pruebas para substanciar el caso.

En el mes de mayo del 2010, personal de la PAOT constató que la empresa Concretos Cruz Azul S.A. de C.V., Planta Vallejo II, aún continuaba operando y emitiendo ruido y vibraciones y partículas a la atmósfera.

El día 20 de julio de 2010 durante el reconocimiento de hechos realizados por personal la PAOT, se constató la presencia de tres sellos de suspensión de actividades impuestos por la Delegación Azcapotzalco en la empresa en comento.

El 11 de junio de 2010 esta Procuraduría interpuso un recurso de queja ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, por el incumplimiento de la SMA a la suspensión concedida por esa misma Sala, toda vez que el tercero interesado, Concretos Cruz Azul, S.A. de C.V., había continuado con sus actividades. A diciembre de 2010 no se había desahogado y se encontraba pendiente de ser presentado en la audiencia de alegatos, la cual se pospuso para el mes de febrero de 2011.

Cabe destacar que este es el primer caso en el que un *ombudsman* ambiental pone en práctica la defensa del interés legítimo de la ciudadanía a un medio ambiente sano y un territorio ordenado.

La PAOT aún continúa la investigación, sustanciando los procesos judiciales en la defensa del interés legítimo de la ciudadanía en el marco del juicio interpuesto ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal.

Aceros Drac S.A. de C.V.

El 3 de marzo de 2006 se recibió una denuncia ciudadana en materia de ruido y vibraciones contra la empresa Aceros Drac S.A. de C.V., ubicado en la calle Guadalcanal número 53, Colonia Euzkadi, Delegación Azcapotzalco debido al funcionamiento del montacargas y por el corte de las placas de acero. Esta denuncia quedó registrada en el expediente PAOT-2006-163-SOT-55 con una denuncia acumulada.

De los reconocimientos de hechos practicados por personal de esta Procuraduría, realizados los días 19 y 27 de abril y 8 de agosto de 2006, se obtuvieron lecturas de ruido que oscilaban entre los 49.7 dB(A) como mínimo y 64.3 dB(A) como máximo, mismas que se encuentran dentro de los límites máximos permisibles de ruido establecidos en la Norma Oficial Mexicana NOM-081-SEMARNAT-1994. Asimismo, no se constató la generación de vibraciones y emisiones a la atmósfera provenientes de la empresa durante tales diligencias.

Aunque no se pericibió ruido fuera de los rangos permisibles, en la revisión de documentos se encontró que la empresa denunciada contaba con el certificado de acreditación de uso de suelo por derechos adquiridos para bodega y oficinas, actividad en la que queda implícita la carga y descarga de material. Sin embargo, la información remitida a la PAOT por parte de la SMA, indica que entre otros, la empresa denominada

1a parte.indd 95 1/19/11 4:53 PM

Aceros Drac, S.A. de C.V., tenía como actividad principal el corte y maquila de láminas de acero, lo que era contrario al uso de suelo acreditado y no existía el uso complementario u homologación en el cual se pueda sustentar la realización del corte de placas de acero.

Con base en lo anterior, el 19 de marzo de 2008 la PAOT emitió la resolución administrativa correspondiente, la cual tuvo como principales conclusiones las siguientes:

La autoridad Delegacional en Azcapotzalco, a través de la Dirección General Jurídica y de Gobierno debería instrumentar la visita de verificación correspondiente, particularmente en lo que hace a la materia de uso del suelo, a efecto de que las actividades desarrolladas por el establecimiento mercantil de mérito se apegaran a lo estipulado por el certificado de uso el suelo por derechos adquiridos, esto es, bodega y oficinas.

Como respuesta, el 6 de mayo de 2008 la Delegación Azcapotzalco inició el procedimiento administrativo correspondiente, haciendo valer la normatividad en la materia, a efecto de que la empresa denunciada se apegara al uso del suelo acreditado en el certificado por derechos adquiridos, esto es para uso de bodegas y oficinas.

En ese caso en particular destacó la coordinación que se logró entre las autoridades locales y Delegacionales para la solucionar el problema, en donde la PAOT colaboró con la conformación de mesas de trabajo promoviendo que estas instancias garantizaran el cumplimiento de las atribuciones que en derecho les corresponde. Se tuvo un acercamiento especialmente con la SMA, la SPC, la SEDUVI y con la Dirección General Jurídica y de Gobierno de la Delegación Azcapotzalco, mismas que en el ámbito de sus competencias dieron seguimiento a la problemática y hechos investigados por esta autoridad ambiental.

Adicionales al cumplimiento del uso del suelo que la autoridad Delegacional hizo valer, destacan las labores desarrolladas por la SMA, al informar el día 2 diciembre de 2008 que el establecimiento mercantil en comento había presentado el último informe relativo al estudio de ruido y vibraciones mecánicas que le habían solicitado teniendo como resultado el cumplimiento de las normas ambientales en dichas materias y por ende, permitiendo que la problemática denunciada ante la PAOT pudiera ser concluida satisfactoriamente.

E) Casos emblemáticos en materia de residuos

Almacenamiento de residuos sólidos de casa habitación en la calle Amado Paniagua

El 23 de abril de 2007 se admitió la denuncia ciudadana relativa a la acumulación de residuos sólidos en el domicilio ubicado en la calle Amado Paniagua número 81, Colonia Moctezuma, Primera Sección, Delegación Venustiano Carranza, el cual presuntamente se encontraba en condiciones graves de insalubridad e inhabitabilidad, debido a que este lugar funcionaba como bodega de desperdicios y basura, se obstruía la vía pública, se generaban olores desagradables y contaminación visual, además se consideraba un foco de infección y de proliferación de fauna

1a parte.indd 96 1/19/11 4:53 PM





Fotografías 46 y 47.
Residuos sólidos en casa habitación.
Fuente PAOT.

nociva. La denuncia quedó radicada bajo el expediente número PAOT-2007-298-SPA-150.

Derivado de las visitas de hechos de parte del personal de la PAOT se constató que la problemática por los residuos sólidos era generada en un predio particular, en donde se violaba la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal, al acumular de manera inadecuada residuos.

En el marco de cooperación interinstitucional que ha prevalecido en la PAOT, el 31 de marzo de 2008 se coordinó un operativo para la remoción de los residuos de dicho predio, en donde participaron aproximadamente 40 servidores públicos de la Delegación Venustiano Carranza, de la Secretaría de Salud del Distrito Federal (SS), de la SSP y de esta Procuraduría.

Para este operativo, la Delegación aportó la maquinaria necesaria para la remoción de los residuos; la SSP aportó dos patrullas y una grúa y la SS emitió una serie de recomendaciones a los vecinos de este predio a fin de evitar la propagación de fauna nociva. Como resultado de este operativo, se obtuvieron aproximadamente 60 toneladas de residuos. La denuncia se concluyó con la emisión de la resolución el 30 de mayo de 2008.

Almacenamiento de residuos sólidos en la calle Segunda Cerrada de López Portillo, Delegación Iztapalapa

El 27 de octubre de 2008 se presentó una denuncia ciudadana por acumulación de todo tipo de residuos sólidos en la calle Segunda Cerrada de López Portillo, manzana 54, lote 10, Colonia Consejo Agrarista Mexicano, Delegación Iztapalapa, motivo por el cual se abrió el expediente PAOT-2008-1265-SPA-645.

Entre las gestiones realizadas por la PAOT destacan ocho visitas al inmueble en donde se impartió orientación a los vecinos y dueños del predio sobre la obligación ciudadana de cumplir con la normatividad

1a parte.indd 97 1/19/11 4:53 PM



Fotografía 48.
Maquinaria necesaria para la remoción de los residuos. Fuente PAOT.



Fotografía 49.
Condiciones Iníciales. Fuente PAOT.

ambiental, en específico con las disposiciones establecidas en la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal, referentes a arrojar o abandonar en la vía pública y en sitios no autorizados, residuos sólidos de cualquier índole, así como fomentar o crear basureros clandestinos.

De igual forma, destacan las negociaciones con la persona denunciada a fin de que por medios alternativos solucionaran el problema. El denunciado mostró buena disposición para la remoción de los residuos, no obstante, debido a la magnitud del volumen manifestó que no le era posible retirar con rapidez los residuos, por lo que continuarían generando un problema de mal olor, humedad y presencia de fauna nociva, además de la mala imagen proyectada hacia la comunidad.

1a parte.indd 98 1/19/11 4:53 PM

A fin de dar una solución eficiente a esta problemática la PAOT realizó una convocatoria a las autoridades Delegacionales de Iztapalapa, solicitando el apoyo para el retiro de los residuos sólidos del predio denunciado, con base en los siguientes acuerdos:

La PAOT estableció el compromiso de comunicarse con el dueño del predio a fin de que diera su autorización para el ingreso de las autoridades al inmueble para realizar la limpieza del mismo. Por su parte la Delegación se encargaría de diseñar la logística del operativo para el retiro de los residuos sólidos en el predio de referencia y en su caso, iniciar los procedimientos administrativos correspondientes en materia de residuos sólidos.

El 1 de septiembre de 2009, se llevó a cabo el operativo para retirar dichos residuos. En éste, participó una cuadrilla de seis trabajadores del servicio público de limpia retirando aproximadamente 42 m^3 de residuos sólidos.

De las actuaciones efectuadas en conjunto fue posible elaborar la resolución administrativa el 21 de septiembre de 2009, con lo cual se dio por concluido el caso.

Derivado de la atención de esta denuncia se evidenció la necesidad de establecer los mecanismos adecuados para que la población reconozca la importancia del cumplimiento de la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal. En este sentido, la PAOT no sólo funge como garante de la vigilancia del cumplimiento de la legislación ambiental, sino también es una Institución comprometida con la difusión de la información y como creadora de conciencia en los habitantes de la Ciudad de México.

Almacenamiento de residuos sólidos en la calle Miguel Schütz, Colonia San Rafael

El 13 de noviembre de 2008 se presentó una denuncia ciudadana interpuesta por la acumulación de todo tipo de desechos y componentes sólidos en la calle Miguel Shültz 117, departamento 15, Colonia San Rafael, Delegación Cuauhtémoc, asunto que quedó radicado en expediente PAOT-2008-1311-SPA-672.

En atención de esta denuncia, personal de la PAOT acudió al domicilio citado realizando el reconocimiento de los hechos, corroborando que una persona se dedicaba ilegalmente a pepenar basura almacenándola en ese domicilio. Cabe señalar que también se constató que la persona denunciada tenía 10 gatos que transitaban por todo el edificio, dejando sus heces fecales y que el frente del departamento se encontraba cubierto de vegetación, misma que obstruía el libre paso.

A fin de abordar integralmente las problemáticas presentadas, la PAOT solicitó la colaboración de la Procuraduría Social del Distrito Federal (PROSOC) a efecto de que en el marco del convenio de colaboración PROSOC-PAOT se realizó una visita conjunta al domicilio en referencia y se valoró la problemática. Adicionalmente se solicitó a la Delegación Cuauhtémoc realizar una visita de fomento sanitario e informara del resultado, así como de una visita de inspección y/o verificación al domicilio relacionado con los hechos.



Fotografía 50.
Antes del operativo de retito de residuos. Fuente PAOT.



Fotografía 51.
Después del operativo de retito de residuos. Fuente PAOT.





Fotografías 52 y 53.
Domicilio en el que personal de la PAOT acudió para el reconocimiento de hechos. Fuente PAOT.

1a parte.indd 99 1/19/11 4:53 PM

En respuesta a peticiones de la PAOT, la Dirección General de Servicios Urbanos de la Delegación Cuauhtémoc, informó el 28 de mayo de 2009 que acudió en visita de supervisión constatando los hechos denunciados y en esa ocasión invitó a la persona denunciada a depositar los desechos en el vehículo recolector o que permitiera que personal de limpia lo hiciera. Ante su negación se le dio un plazo de nueve días para que por sus medios retirara todos los desechos.

Cabe mencionar que la persona denunciante interpuso adicionalmente una petición a la Comisión de los Derechos Humanos del Distrito Federal misma que fue recibida en esta Procuraduría el 8 de mayo de 2009.



Fotografía 54.
Denuncia realizada ante la PAOT.
Fuente PAOT.

Al cierre de esta Memoria de Actividades la denuncia aún continúa en proceso de investigación a fin de emitir la resolución a este caso.

Almacenamiento de residuos sólidos en la calle Villa del Mar, Delegación Iztapalapa

El 15 de mayo de 2009 se admitió una denuncia ciudadana por almacenamiento de desperdicios de plástico y otros residuos a la intemperie en la vivienda ubicada en la calle Villa del Mar, manzana 123, lote 1204, Colonia Barrio de San Antonio, Delegación Iztapalapa; adicionalmente se señaló que en esa vivienda y sobre la calle cohabitan perros y gatos que defecan sobre los desechos y generan mucho ruido y olor pestilente. Esta denuncia quedó radicada con el expediente número PAOT-2009-474-SPA-248.

En atención de esta denuncia, el 19 de mayo de 2009 se realizó una visita de reconocimiento de hechos en donde se constató la existencia de grandes volúmenes de envases acumulados en la losa del inmueble y en el patio del predio, la invasión de la vía pública, la acumulación de una gran cantidad de residuos sólidos en el interior de la entrada principal del domicilio y se observaron tres personas en la azotea realizando la separación y almacenamiento de los envases, por lo que se infirió que en dicho lugar se dedicaban a la pepena de residuos. De igual forma el patio del predio estaba completamente invadido por residuos sólidos impidiendo el paso de los ocupantes y se observaron dos perros y un gato que deambulaban por encima de los residuos, encontrando heces fecales de los animales y olores fétidos en el ambiente, así como fauna nociva derivada de la acumulación y falta de limpieza en el predio.

El 3 de junio de 2009, compareció el responsable de los hechos denunciados, quien aceptó desconocer que infringía alguna normatividad ambiental, comprometiéndose a llevar a cabo el retiro de los residuos sólidos, limpiar el predio y no causar molestias de ruido, asumiendo que en el futuro respetaría y contribuiría al mejoramiento del medio ambiente y a una buena convivencia con sus vecinos.



Fotografía 55.
Después de la intervención de la PAOT.
Fuente PAOT.

Con la finalidad de constatar el cumplimiento de los compromisos adquiridos por el denunciado, personal adscrito a la PAOT realizó tres reconocimientos de hechos los días 7 de julio y el 4 y 21 de agosto, todos ellos en el año de 2009. Como resultado de estas visitas se constató que los residuos acumulados en la losa del inmueble habían sido retirados en su totalidad, que el interior de la vivienda se

1a parte.indd 100 1/19/11 4:53 PM

observaba ordenada y que la banqueta estaba limpia permitiendo la libre circulación de peatones.

En este caso en particular, destacó el compromiso voluntario por parte del infractor al cumplimiento y respeto de la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal. Esta Ley fue el mecanismo empleado para la atención de la denuncia.

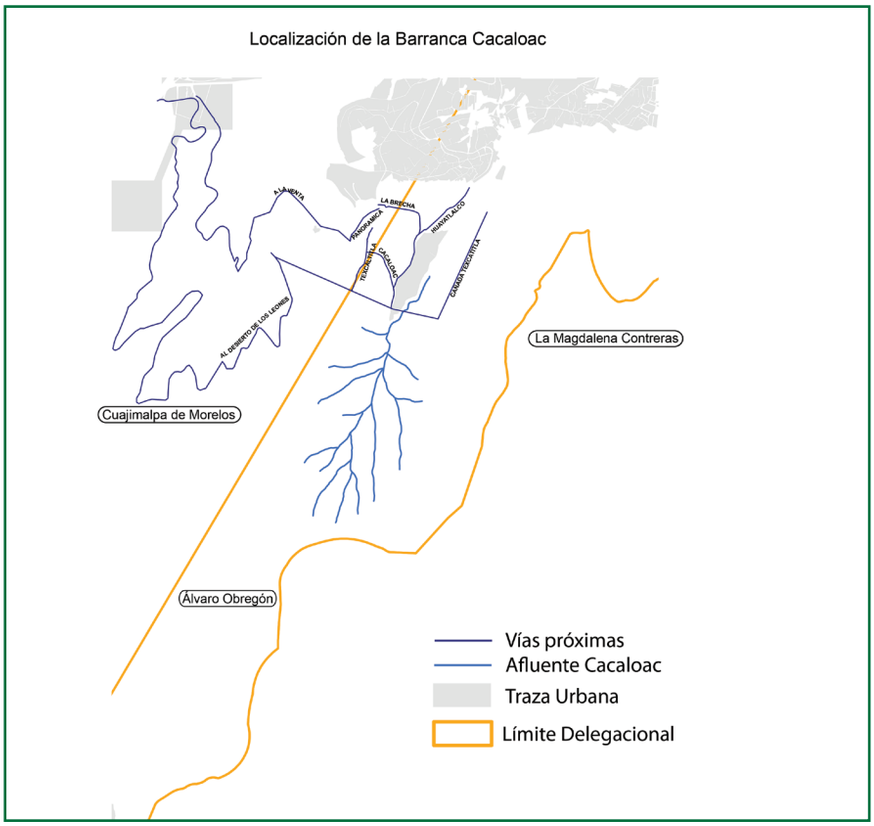
Esta denuncia se encuentra concluida desde el año de 2009.

F) Casos emblemáticos de barrancas

Estudio de "Documentación técnica para determinar las dimensiones de barrancas en el Distrito Federal"

La realización del estudio "Documentación técnica para determinar las dimensiones de barrancas en el Distrito Federal" en el año 2009 respondió al interés de la PAOT por proponer acciones de gobierno adecuadas para garantizar la prevención de daños ambientales y ecológicos en barrancas que se han visto perturbadas en sus condiciones naturales por la presencia de asentamientos irregulares y residuos sólidos, lo que las ha convertido en áreas de alto riesgo, además de generar problemas de contaminación, atentando contra el derecho humano a un medio ambiente adecuado.

Para el estudio se eligió la Barranca Cacaloac y sus afluentes que cuenta con una longitud de 8,500 metros y se encuentra ubicada en la Delegación Álvaro Obregón.



Fotografía 56.
Localización de la Barranca Cacaloac.
Fuente PAOT.

1a parte.indd 101 1/19/11 4:53 PM



Fotografía 57.
Levantamiento tipográfico y estudio hidrológico e hidráulico de la Barranca Cacaloac. Fuente PAOT.

El proyecto se desarrolló a partir de la obtención de la topografía detallada de la barranca, así como de la realización de los análisis hidrológicos e hidráulicos para estimar la zona federal de los cauces en la barranca y de la zonificación de áreas de vegetación y ocupación urbana al interior de la zona de estudio.

La topografía de la Barranca Cacaloac se obtuvo proponiendo puntos GPS (*Global Positioning System*) en la zona y colocando puntos o vértices para las poligonales de apoyo, para lo cual también se trazaron las secciones transversales perpendiculares al eje del cauce.

Se realizaron los análisis hidrológicos e hidráulicos correspondientes. El primero ayudó a determinar las características físicas y climatológicas de las cuencas de aportación, entre las cuales se encuentran: área, desnivel, pendiente, longitud del cauce, así como la cobertura vegetal, usos del suelo y la edafología de la cuenca. Asimismo, de este estudio

1a parte.indd 102 1/19/11 4:53 PM

hidrológico se obtuvieron resultados como la lluvia media de diseño y el gasto para un período de retorno de cinco años.

Del análisis hidráulico, se destacó el uso del modelo HEC-RAS, con base en los resultados de las corridas se obtienen los planos de la estimación de la delimitación de zona federal, señalando la zona federal en planta y secciones, así como también los planos topográficos y planos de zonificación de áreas verdes.

Tabla 6. Características hidrológicas de la cuenca

Características	Área
Área	2.707 km^2
Longitud del cauce principal	3.449 km
Desnivel máximo	565 m
Pendiente del cauce (método de Taylor-Schwarz)	0.136

Fuente PAOT, 2010.

La elaboración de estos estudios requiere de una gran precisión técnica que la PAOT ha podido desarrollar gracias al equipamiento con tecnología de punta y a la capacitación especializada del personal de las áreas de dictaminación y elaboración de peritajes.

La relevancia de este caso es que ha permitido el desarrollo de una metodología para la documentación técnica para determinar las dimensiones de las barrancas, auxiliando en la toma de decisiones y generación de políticas públicas para la preservación de estos ecosistemas.

Dictamen técnico de la Barranca "La Cañada" o "Mimosas"



Fotografía 58.
Barranca "La Cañada o Mimosas".
Fuente PAOT.

1a parte.indd 103 1/19/11 4:53 PM



Fotografía 59.
Barranca “La Cañada o Mimosas”.
Fuente PAOT.

La barranca “La Cañada” o “Mimosas” se encuentra dentro de los límites del área urbana de la Ciudad de México, específicamente en la Colonia Contadero en la Delegación Cuajimalpa de Morelos, abarcando una superficie aproximada de 29,060 ha y está caracterizada por vegetación predominante de bosque de cedro blanco.

Entre las actividades realizadas para la elaboración de este dictamen estuvieron la identificación del grado de conservación de la barranca, con la finalidad de emitir una opinión técnica sobre la viabilidad de que ésta fuera clasificada como AVA, o cualquier otra categoría de conservación. Para la realización de esta opinión técnica se efectuó un análisis comparativo del proyecto del PDDU para Cuajimalpa de Morelos y del PDDU vigente del año 1997, en sus versiones escritas y cartográficas de la poligonal que ocupa dicha barranca.

De acuerdo con el PDDU vigente para Cuajimalpa de Morelos, a la barranca denominada “La Cañada” o “Mimosas”, le aplicaba la zonificación AVA (Áreas Verdes de Valor Ambiental: bosques, barrancas y zonas verdes) con una superficie de 37,752 m^2.

De la investigación para la elaboración de este dictamen técnico, se encontró que “La Cañada” o “Mimosas” estaba en un buen estado de conservación y contaba con los elementos necesarios para ser decretada como AVA. Con ello se tendrían más herramientas para establecer las medidas necesarias para rescatarla y evitar la destrucción de los elementos naturales, preservando los diversos servicios ambientales que presta, además de garantizar el derecho que toda persona tiene a un medio ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar mediante el aprovechamiento y desarrollo sustentable de la barranca.

Del análisis del PDDU vigente para Cuajimalpa de Morelos, se desprendió que en la propuesta de modificación de dicho Programa se pretendía reducir en 37.57% la poligonal del área verde, de aproximadamente 37,752 m^2, a una superficie cercana a 23,566 m^2, ya que se proponía cambiar la

1a parte.indd 104 1/19/11 4:53 PM

zonificación en dos áreas en los extremos de la poligonal que habían sido ocupadas por construcciones junto con partes fraccionadas del área verde aún no ocupadas, las cuales cubrían una superficie aproximada de 14,186 m^2, (3,849 m^2 de área urbana y 10,337 m^2 como espacio abierto).

Este dictamen sirvió de apoyo a los vecinos de la barranca para solicitar la concesión de la zona federal y para que la SMA incluyera a dicha barranca dentro de las zonas a decretar como AVA.

G) Casos emblemáticos de suelo de conservación

Estudio sobre la zona de transición entre el suelo urbano y suelo de conservación en el Distrito Federal

Existen dos instrumentos de planeación que se aplican en el territorio de suelo de conservación: los Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano y el Programa General de Ordenamiento Ecológico del Gobierno del Distrito Federal, los cuales han presentado incoherencias e incompatibilidades en los usos de suelo asignados.

La PAOT se dio a la tarea de analizar las inconsistencias e incompatibilidades de los dos instrumentos, denominándola zona de transición entre suelo urbano y suelo de conservación del Distrito Federal, con la intención de identificar incompatibilidades de uso de suelo que han dado lugar a incertidumbre legal sobre las propiedades en donde existen dos o más zonificaciones diferentes.



Fotografía 60.
Zona de incompatibilidades, Delegación Xochimilco. Fuente PAOT.

1a parte.indd 105 1/19/11 4:53 PM

El análisis se realizó en 45,166.94 ha de superficie de traslape, que constituyen la zona que se contempla como cinturón de crecimiento urbano al sur del Distrito Federal. De igual forma se analizaron las Delegaciones que colindan con esta superficie de traslape encontrando que la Delegación Gustavo A. Madero tiene 18,098.50 ha de incompatibilidad. Destaca el caso de la Delegación Xochimilco, siendo la demarcación con mayor número de incompatibilidades entre los dos instrumentos de planeación con 9,459.96 ha.

Este estudio ha permitido proponer diferentes estrategias de gestión y ha sido base para la realización de nuevos estudios técnicos a fin de influir en los patrones de ocupación del territorio de la Ciudad de México, en especial a la zona de suelo de conservación.

Asentamientos humanos irregulares en suelo de conservación

Respecto a los asentamientos humanos irregulares, la PAOT realizó en el 2009 un estudio sobre ordenamiento, control y tratamiento integral de asentamientos humanos irregulares en suelo de conservación, mismo que ha servido como base para la actualización del inventario de asentamientos humanos irregulares elaborado por la SEDUVI y la SMA en 2005.

Como resultado de este estudio, se identificaron 835 asentamientos humanos irregulares, ubicados en suelo de conservación que ocupan un área de 2,768.79 ha, encontrando que las Delegaciones Xochimilco y Tlalpan tienen el mayor número de asentamientos.

La relevancia de este estudio radica en que ha servido de base para la atención de las 712 denuncias y de las investigaciones de oficio radicadas en esta Procuraduría, al elaborar fichas con información técnica sobre el tipo de viviendas, acceso a servicios y ubicación geo-referenciada de los sitios, facilitando así la atención e investigaciones que se han presentado.

Los días 11 y 12 de de mayo de 2010, se recibieron 712 denuncias relacionadas con asentamientos humanos presuntamente irregulares en las Delegaciones Xochimilco, Tláhuac, Milpa Alta, Tlalpan y La Magdalena Contreras, las cuales quedaron radicadas en igual número de expedientes.

En seguimiento a la atención de estas denuncias se ha promovido la colaboración interinstitucional con las autoridades Delegacionales, la SMA y la SEDUVI, solicitándoles información precisa y actualizada sobre los sitios donde se ubican estas denuncias. Sin embargo, las respuestas a estas solicitudes no han sido complementadas en su totalidad.

Al mes de diciembre de 2010 la PAOT aún continúa en el proceso de substanciación de las denuncias. Sin embargo, en virtud de la relevancia de la problemática de los asentamientos humanos irregulares por la afectación ambiental y de ordenamiento territorial que generan menoscabo de los servicios ambientales que el suelo de conservación presta a todos los habitantes del Distrito Federal, la PAOT consideró necesario contar con una investigación del total de los asentamientos humanos irregulares en el Distrito Federal, por lo que en el mes de julio de 2010 se inició, de oficio, la investigación de 129 asentamientos humanos presuntamente irregulares ubicados en las Delegaciones Álvaro Obregón, Cuajimalpa de Morelos,

1a parte.indd 106 1/19/11 4:53 PM

Gustavo A. Madero e Iztapalapa abriendo los siguientes expedientes PAOT-2010-642-SOT-283 al PAOT-2010-748-SOT-389; PAOT-2010-762-SOT-393 al PAOT-2010-1078-SOT-705; PAOT-2010-1120-SOT-710 al PAOT-2010-1401-SOT-990; PAOT-2010-1592-SOT-997 al PAOT-2010-1615-SOT-1007; PAOT-2010-IO-19-SOT-09 al PAOT-2010-IO-147-SOT-137.

Los expedientes se encuentran en investigación y se han turnado diversas solicitudes a la SMA, SEDUVI y Delegaciones correspondiente a la vez que se realiza el análisis de la información aportada por tales entidades. Por su parte, la PAOT les proporcionó una base de datos que contiene los indicadores elementales para la substanciación de los procedimientos aludidos; se ha revisado la información con la que ya cuenta esa entidad, derivada de estudios, dictámenes y de la atención de denuncias e Investigaciones de oficio precedentes, como se detalla en la tabla 7.

Tabla 7. Denuncias ciudadanas e investigaciones de oficio en materia de asentamientos humanos irregulares por su ubicación geográfica

Denuncias		Investigaciones de Oficio	
La Magdalena Contreras	16	Álvaro Obregón	14
Milpa Alta	127	Cuajimalpa de Morelos	60
Tláhuac	92	Gustavo A. Madero	18
Tlalpan	192	Iztapalapa	37
Xochimilco	285		
Total	**712**	**Total**	**129**

Fuente PAOT, 2010.

La información solicitada, se relaciona con la aplicación de la normatividad y políticas urbanas y ambientales por parte de las autoridades competentes para la atención de grupos humanos que inciden en el desdoblamiento poblacional hacia el suelo de conservación del Distrito Federal.

H) Casos emblemáticos de animales

Criaderos de animales de corral en traspatios

Durante los años 2007, 2008 y 2009, la PAOT ha investigado denuncias concernientes a la crianza de animales en casas habitación, ya sean unifamiliares o de propiedad en condominio que, además de incumplir con el ordenamiento territorial establecido en los Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano, generan contravenciones que se materializan en molestias difícilmente acreditables desde el punto de vista legal o administrativo, tales como olores, ruido o afectaciones a la salud.

En las investigaciones se revisó la base de datos sobre los sitios de manejo de ganado porcino registrados en la Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades del Gobierno del Distrito Federal (SEDEREC) y por las Delegaciones. Lo anterior para generar una base de datos y crear la cartografía en donde se ubican 1,187 unidades de producción piscícola en el 2009, que se distribuyen en 12 Delegaciones.

1a parte.indd 107 1/19/11 4:53 PM

Las Delegaciones Milpa Alta y Xochimilco concentran un 24.97 y 20.54% respectivamente del total de animales registrados.

Se presentan dos casos sobresalientes por los resultados de actuación de las autoridades del GDF involucradas en la atención de los hechos denunciados.

Uno de los hechos denunciados fue el de las irregularidades en materia de uso de suelo y olores con motivo de la crianza de cerdos en el inmueble ubicado en la calle de Libertad número 33, Colonia Santo Tomás, Delegación Azcapotzalco, que se registró con expediente PAOT-2008-229-SOT-113, con fecha de la denuncia el 18 de marzo de 2008.



Fotografía 61.
Interior del predio relacionado con los hechos denunciados y zahúrdas con aproximadamente 15 porcinos.
Fuente PAOT.

Se realizaron gestiones en materia de uso de suelo, solicitando a la Delegación Azcapotzalco la verificación, sin embargo, no se efectuaron debido a que la crianza de animales de corral es una actividad que la propia Delegación apoya mediante acciones de fomento económico. A fin de atender las molestias generadas por esa actividad, se realizaron acciones conjuntas con la SS, la Jurisdicción Sanitaria en la Delegación Azcapotzalco y la PAOT, para capacitar y concientizar a los miembros de la Asociación Pecuaria de Azcapotzalco A.C. de la necesidad de mantener en condiciones óptimas de salubridad las zahúrdas. Las molestias que generó la tenencia de las zahúrdas desaparecieron en los lugares pertenecientes a personas que acudieron a las reuniones de capacitación.

El segundo caso que se atendió se relacionó con la investigación por generación de ruido y fauna nociva con motivo de la crianza y manejo de gallos de pelea en un inmueble de uso habitacional localizado en la calle 9 número 191, Colonia El Porvenir, Delegación Azcapotzalco y se registró con los expedientes PAOT-210-SOT-95 y acumulado PAOT-2009-1146-SOT-542 por violaciones en materia de uso del suelo.

En esta investigación la PAOT realizó cuatro reconocimientos de hechos, dos de los cuales se efectuaron en actuaciones conjuntas con personal de la Dirección Ejecutiva de Vigilancia Ambiental de la SMA del Distrito Federal y de la Comisión del Derechos Humanos del Distrito Federal.

1a parte.indd 108 1/19/11 4:53 PM





Fotografías 62 y 63.
Interior del domicilio objeto de denuncia con jaulas ubicadas en la azotea conteniendo gallos y crías. Fuente PAOT.

La gestión incluyó solicitudes de información en materia de uso de suelo a las Direcciones Generales de Desarrollo Urbano y de Administración Urbana, ambas de la SEDUVI; en materia de ruido, a la Dirección Ejecutiva de Vigilancia Ambiental de la SMA; en relación a descargas de aguas residuales, al SACM. En actos de autoridad en el ámbito de las competencias, al Director General Jurídico y de Gobierno de la Delegación Azcapotzalco, para verificación de uso de suelo. La denuncia también fue turnada para conocimiento a jueces cívicos de la Coordinación Territorial de Seguridad Pública y Procuración de Justicia en la Delegación Azcapotzalco; en materia de fomento sanitario, a la Jurisdicción Sanitaria en Azcapotzalco y a la Agencia de Protección Sanitaria adscritas a la SS, así como a la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal.

1a parte.indd 109 1/19/11 4:53 PM

El asunto fue investigado y concluido mediante resolución administrativa y se logró que la Dirección Ejecutiva de Vigilancia Ambiental de la SMA realizara acciones de inspección en materia de ruido, ya que originalmente respondieron que por tratarse de una casa habitación y no una fuente fija, se encontraban imposibilitadas para realizar actos de autoridad al respecto. Asimismo, la Dirección General Jurídica y de Gobierno de la Delegación Azcapotzalco realizó una verificación por uso de suelo, aun cuando en el lugar no se acreditó la existencia de algún establecimiento mercantil, cabe señalar que las actuaciones referidas no habían sido realizadas con anterioridad en asuntos similares, por lo que dichas actuaciones representan grandes avances en la atención de este tipo de problemática.

3.2 LÍNEA ESTRATÉGICA 2. Fortalecimiento de la coordinación con autoridades ambientales y territoriales

La actuación de la Procuraduría reconoció que existía una gran complejidad en cuanto a la solución de la problemática y de las afectaciones ambientales y territoriales de la Ciudad. El reconocer esta complejidad permitió que se desarrollaran las medidas de interacción con las diversas autoridades ambientales y territoriales para buscar en conjunto las medidas que pudieran facilitar y agilizar su solución.

A fin de estar en la posibilidad de efectuar de manera eficaz y oportuna las atribuciones conferidas a la PAOT, se consideró que era necesario fortalecer la coordinación, promoción y seguimiento de las problemáticas ambientales y territoriales con las respectivas autoridades de la Ciudad. Así, la PAOT se planteó realizar el despliegue de sus actividades a partir de esfuerzos focalizados territorialmente, considerando las características específicas de las distintas Delegaciones del Distrito Federal, así como de las diversas atribuciones de las instancias de la administración pública del GDF con las cuales pudiera estar interactuando en la búsqueda de soluciones.

El proceso de democratización y reforma política que se instrumentó en el Distrito Federal implicó que las autoridades Delegacionales dispusieran de recursos financieros para hacer frente a las demandas de sus habitantes. La PAOT consideró que este proceso de descentralización debía de ser reforzado para que fueran precisamente estas instancias de gobierno las que promovieran el desarrollo de sus demarcaciones con una lógica de sustentabilidad ambiental y territorial.

Basados en estas consideraciones, se estableció que el objetivo general de esta segunda línea estratégica fuera fortalecer la coordinación con autoridades ambientales y territoriales, a través de la ejecución de acciones de participación conjunta, en particular las Delegacionales, pero también resultaba importante buscar el fortalecimiento de las capacidades de las autoridades ambientales y territoriales para garantizar el cumplimiento de la ley y el principio de acceso a la justicia ambiental y territorial.

1a parte.indd 110 1/19/11 4:53 PM

Los objetivos específicos que se determinaron para esta segunda línea estratégica fueron:

- Promover el fortalecimiento de capacidades institucionales para garantizar el cumplimiento de la normatividad ambiental y territorial; y

- Promover y participar en acciones institucionales conjuntas para brindar atención inmediata a los casos ambientales y territoriales de urgente atención.

En el ejercicio de 2007 a 2011, las acciones que se emprendieron para cumplir con esta meta quedaron plasmadas e ilustradas en los convenios de colaboración que se firmaron entre las diversas dependencias del GDF, con los cuales se pudieron llevar a cabo acciones conjuntas que, en primera instancia, aceleraron el proceso de atención de la denuncia por parte de la PAOT y en segunda condujeron a la solución de los problemas en el beneficio de la colectividad.

De igual forma, las estrategias planteadas se abocaron a fortalecer los vínculos de cooperación con las 16 Delegaciones del Distrito Federal, en donde se efectuaron actuaciones conjuntas y se coordinaron estrategias de capacitación en las diversas materias que comprende la procuración y acceso a la justicia ambiental y territorial, con lo cual se buscaba que estos interlocutores tuvieran las herramientas necesarias para coadyuvar a que este tema se reforzara en cada una de sus demarcaciones.

3.2.1 Resultados de la implementación de la Línea Estratégica 2

En esta línea estrategia se buscó tener un acercamiento directo con las diversas autoridades ambientales y territoriales con atribuciones normativas y ejecutivas, para lograr la solución eficaz y eficiente de las demandas ciudadanas. Para lograr lo anterior se promovió la celebración de convenios de colaboración con el fin de mejorar y fortalecer el ámbito de actuación de la PAOT. La firma de convenios de colaboración en el período de 2007 a 2011 facilitó que la Procuraduría y su equipo de trabajo lograran, entre otros, una mejor capacitación, la elaboración de estudios técnicos y acciones de cooperación para la promoción de los derechos y obligaciones en materia territorial y ambiental.[11]

Una segunda vertiente de actuación fue el acercamiento, aun sin tener convenio firmado, con instancias de la administración pública que por las actividades y funciones que desempeñan, impactan en la actuación de la Procuraduría. Tal es el caso de las acciones realizadas en conjunto con la Dirección General del Metrobús y con las Autoridades del Centro Histórico de la Ciudad de México, por mencionar sólo dos.

Finalmente, un tercer enfoque de actuación se orientó al reforzamiento de las actuaciones con las 16 Delegaciones realizando acciones conjuntas de verificación e impartiendo cursos de capacitación a sus trabajadores, logrando cumplir el objetivo de fortalecer los trabajos que se pudieran realizar en conjunto.

11 El anexo 3.2 contiene los archivos electrónicos con cada uno de los convenios señalados o bien se pueden consultar en la página de Internet http://www.paot.org.mx/paot_docs/centro_documental/html/convenios.html

1a parte.indd 111 1/19/11 4:53 PM

3.2.1.1 Colaboración con autoridades e instituciones a través de convenios

La estrategia de celebrar convenios de colaboración con instituciones de la administración pública federal y del Distrito Federal, permitió que las acciones que se realizan al interior de la PAOT, como la atención de la denuncia y de las investigaciones de oficio se pudieran elaborar y resolver con eficiencia y eficacia, mejorando tiempos de entrega de información e incluso coordinando visitas y mesas de trabajo, en donde el diálogo interinstitucional facilitó las actuaciones conjuntas. La tabla siguiente resume los diversos convenios celebrados durante el período 2007-2010 con instituciones de la administración pública del GDF.

Tabla 8. Listado de convenios firmados con autoridades del GDF

Nombre del convenio	Periodo de vigencia	Objetivo
Bases de Colaboración y Coordinación que celebran la PAOT y la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Distrito Federal	Firmado el 25 de mayo de 2007, teniendo una vigencia hasta el 1 de octubre de 2011	Establecer las bases y lineamientos a que se sujetarán las partes para llevar a cabo en el ámbito de sus respectivas competencias y de manera conjunta diversas acciones y programas que contribuyan a la defensa de los derechos de los habitantes del Distrito Federal a un medio ambiente y un desarrollo urbano adecuados para su salud y bienestar.
Convenio de Colaboración entre la PAOT y la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal	Firmado el 28 de junio de 2007, encontrándose vigente por tiempo indefinido	Procurar y promover los derechos de los habitantes a disfrutar de un medio ambiente y ordenamiento territorial adecuado para su desarrollo, salud y bienestar a través de la adecuada atención, investigación y persecución de los delitos contra el ambiente y la gestión ambiental.
Bases de Colaboración y Coordinación entre la PAOT y el Sistema de Transporte Colectivo Metro	Firmado el 3 de agosto de 2007, encontrándose vigente por tiempo indefinido	Establecer las bases y lineamientos a que se sujetarán las partes para llevar a cabo diversas acciones y programas que contribuyan a la difusión y defensa de los derechos de los habitantes del Distrito Federal a un medio ambiente y un desarrollo urbano adecuados para su salud y bienestar.
Bases y lineamientos entre la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA) y la PAOT	Firmado el 21 de septiembre de 2008. Se publicó en el Diario Oficial de la Federación el 24 de febrero de 2009. Tiene una vigencia al 1 de febrero de 2011	Vigilar y promover el cumplimiento de las disposiciones jurídicas del orden federal en materia ambiental y de los recursos naturales dentro de la jurisdicción del orden federal en materia ambiental y de los recursos naturales dentro de la jurisdicción territorial del Distrito Federal.
Convenio de colaboración entre el Instituto de Verificación Administrativa del Distrito Federal y la PAOT	Firmado el 19 de noviembre de 2010, encontrándose vigente por tiempo indefinido	Establecer las bases y mecanismos de colaboración que permitan la coordinación de esfuerzos, el intercambio de información documental, tecnológica y de capacitación, para la vigilancia y promoción del cumplimiento de las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial del Distrito Federal.

Fuente PAOT, 2010.

1a parte.indd 112 1/19/11 4:53 PM

Resultados del convenio con la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Distrito Federal

Referente al convenio celebrado con la SEDUVI, entre los logros principales que se obtuvieron destacó la mejora en la coordinación con esta instancia, realizando un enlace para la consulta y atención a solicitudes de información sobre expedientes en proceso de atención, permitiendo que se pudieran hacer consultas en línea y en tiempo real, agilizando así el envío de información y documentación de la SEDUVI a la Procuraduría. Como resultado de esta acción, se lograron abatir en el 2008 más de 600 solicitudes de información rezagadas, por lo cual el tiempo en la atención, gestión y conclusión de las denuncias e investigaciones de oficio, en donde se pidió información a la SEDUVI, ha mejorado sustancialmente. En 2008, en el marco de este convenio se llevaron a cabo una serie de cursos de capacitación para el personal de la PAOT, principalmente en materia de desarrollo urbano y uso de suelo, logrando capacitar a más de 60 servidores públicos de la PAOT.

Existen tres casos emblemáticos que ilustran la colaboración efectuada en el marco del convenio celebrado con SEDUVI. Un primer caso fue el de asentamientos humanos irregulares que se mencionó en el apartado 3.1.2 inciso G) de esta Memoria, un segundo caso fue el de las labores del grupo de trabajo para la determinación de poligonales de las barrancas que serán decretadas como AVA.

Derivado de los múltiples amparos por el Decreto de Área de Valor Ambiental de la Barranca Tarango, en 2009 la SEDUVI llevó a cabo reuniones técnicas en las que participaron la SMA, la PAOT, el SACM y representantes de las Delegaciones Álvaro Obregón y Cuajimalpa de Morelos, con la finalidad de definir y validar las poligonales de las propuestas de barrancas para ser decretadas como AVA. En total, al mes de diciembre de 2010, la PAOT había participado en cuatro reuniones y cinco recorridos conjuntos en las barrancas Tarango, Mixcoac y Villa Verdúm en Álvaro Obregón; y Echánove y Santa Rita en Cuajimalpa de Morelos, con el objeto de verificar los sitios de conflicto y tomar datos técnicos para la conformación y validación de la información para su posterior decreto.

Para este caso en particular, la PAOT proporcionó a la SEDUVI información relativa a imágenes satelitales *Quickbird*. Dicha información sirvió para identificar superficies de AVA y localizar asentamientos humanos irregulares, información que posteriormente se verifica en campo. Adicionalmente, el trabajo realizado por la PAOT ha permitido que se incluyeran otras extensiones de AVA que no estaban contempladas en las poligonales originales propuestas para decreto y ubicó e identificó predios que se encontraban catalogados como AVA y no tenían designado uso de suelo habitacional o estaban contemplados para cambio de uso de suelo.

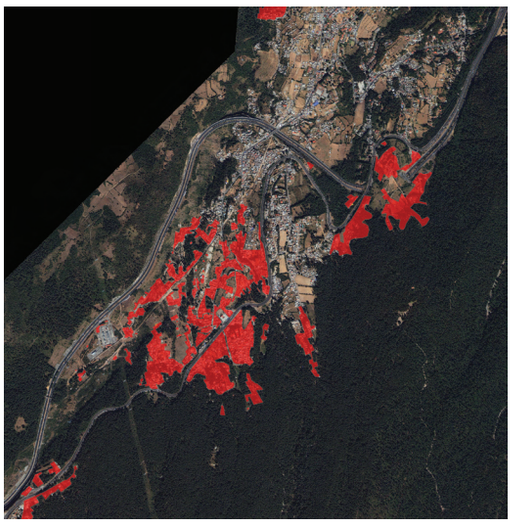
El trabajo descrito demostró que las políticas de ordenamiento territorial establecidas en los PDDU pueden resultar insuficientes si las acciones y estrategias no están encaminadas, tanto a evitar las continuas ocupaciones de asentamientos humanos, como a frenar el desdoblamiento de las áreas ya ocupadas y si no se consideran como prioritarias la recuperación y restauración del suelo que ocupan.

1a parte.indd 113 1/19/11 4:53 PM

Finalmente, el tercer caso en donde se pusieron en marcha las acciones por las cuales se celebró un convenio de colaboración con la SEDUVI, se vieron plasmadas en las opiniones que emitió en 2009 la PAOT a los PDDU de Coyoacán, Cuajimalpa de Morelos, Gustavo A. Madero y Tlalpan.

En el mes de abril del 2009 la SEDUVI había entregado a la Asamblea Legislativa del Distrito Federal los proyectos de los Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano para Coyoacán, Cuajimalpa de Morelos, Gustavo A. Madero y Tlalpan para su revisión y posterior aprobación. Considerando que los programas para cada demarcación son los instrumentos de planeación que determinan los usos y destinos del suelo y son de suma importancia para un adecuado ordenamiento del territorio, la PAOT emitió sus observaciones a dichos programas, los cuales se realizaron en cinco ámbitos:

- Estrategia de desarrollo urbano;
- Ordenamiento territorial;
- Estructura vial;
- Acciones estratégicas e instrumentos de ejecución; y
- Zonificación normativa establecida en la cartografía.



Fotografía 64.
Factores afectados por el asentamiento.
Fuente PAOT.

En los cuatro proyectos de Programas Delegacionales se realizaron observaciones específicas respecto al incremento de densidades de construcción, afectación a la imagen urbana e impacto negativo al suelo de conservación, así como la carencia de instrumentos para el control del crecimiento de asentamientos humanos irregulares.

Una de las observaciones específicas se relacionó con el problema del estacionamiento en vía pública ya que en los cuatro proyectos de Programas Delegacionales se establecía que:

1a parte.indd 114 1/19/11 4:53 PM

"Con el fin de incentivar los cajones de estacionamiento en la Delegación, se permite el establecimiento de estacionamientos públicos y/o privados subterráneos, excepto en zonificación de Áreas Verdes de Valor Ambiental y en las correspondientes al Suelo de Conservación; y, sobre nivel de banqueta, en cualquier zonificación en suelo urbano".

Este proyecto implicaba que en zonificaciones como AVA, espacios abiertos y habitacional se pudieran establecer estacionamientos, donde por la dinámica urbana y la actividad de los sitios no es recomendable que se extienda.

Otra observación se realizó para el caso específico de la Delegación Cuajimalpa de Morelos, ya que en esta demarcación territorial se contemplaron 35 asentamientos humanos a los cuales se les asignó una clasificación de zona habitacional para su regularización. La PAOT observó que algunos de los asentamientos contemplados para su regularización, a pesar de tener una antigüedad mayor a 12 años, se encontraban en zonas agrícolas y forestales, lo que implicaba que se pudiera tener una pérdida de zonas de valor ambiental. De los 35 asentamientos contemplados para regularización, conforme a sus características urbanas, sociales y ambientales, se propuso que sólo se incluyera en la regulación especial a los asentamientos de Punta Ahuatenco parte media, Cola de Pato, la Pila y Loma de Pachuquilla.

De igual forma, se sugirió que se integrara a la propuesta la creación de un programa de manejo para parques y la sugerencia de desarrollar un inventario del arbolado existente para que a partir de éste se propusieran proyectos de restitución paulatina de árboles muertos, enfermos o de riesgo, así como de cuidado a aquellos que requirieran de algún tipo de mantenimiento.

Con las opiniones que la PAOT emitió para estos proyectos de Programas Delegacionales, las instancias involucradas, en especial la SEDUVI, pudieron corregir ciertas anomalías o contradicciones, logrando que se respetara el derecho de los ciudadanos a un territorio ordenado.

Resultados del convenio con la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal

En lo que respecta a las acciones realizadas en el marco del convenio firmado entre la PAOT y la PGJDF, se llevaron a cabo 12 reuniones de trabajo, abordando los temas de asentamientos humanos irregulares, tala clandestina y relleno de cascajo en cauces y laderas. Las acciones más relevantes en las que la PAOT participó fueron la asistencia a tres operativos relativos a la problemática de asentamientos irregulares en suelo de conservación.

En este mismo período y derivado de los trabajos en el Equipo de Trabajo Interinstitucional sobre Riesgos Ambientales (ETIRA) que conforman la Fiscalía Especializada en Delitos Ambientales de la PGJDF, la SPC, la SMA y la PAOT, se llevaron a cabo 12 reuniones de trabajo en las que se abordaron los temas de residuos de la construcción y ruido. De las actividades más importantes destacan la realización de 14 operativos informativos: 3 operativos de disuasión sobre descarga ilícita de cascajo en Tláhuac y Xochimilco y 11 operativos en materia de ruido en el Centro Histórico.

1a parte.indd 115 1/19/11 4:53 PM

Por otra parte, la PAOT apoyó a la PGJDF con la realización de dictámenes técnicos ambientales por la invasión de los predios denominados “Palmillas”, “Los Encinos”, “San Lorenzo Tezonco II” y “Zorros Solidaridad”, mismos que se ilustran a continuación:

- Dictamen técnico ambiental del predio denominado “Palmillas”

El 5 de diciembre de 2007, la PAOT recibió una solicitud de la Unidad Investigadora Especializada en Delitos Ambientales de la PGJDF, a efecto de que se geo-posicionara el predio denominado “Palmillas” ubicado junto a las instalaciones de la Policía Montada en la Delegación Iztapalapa y se determinara si existía daño ambiental ocasionado por las construcciones dentro del mismo.

Una de las primeras actividades que se realizaron fue tomar las coordenadas del lugar para determinar si el predio estaba ubicado dentro del suelo de conservación con zonificación de ANP y realizar la cuantificación del daño ambiental que se presentaba por la invasión de un asentamiento humano irregular.



Fotografía 65.
Factores afectados por el asentamiento.
Fuente PAOT.

Con la presentación de este dictamen y la colaboración interinstitucional se logró la recuperación de una superficie de 2.99 ha que se encontraban en suelo de conservación con la zonificación de Zona Sujeta a Conservación Ecológica “Sierra de Santa Catarina” (ANP), coadyuvando al desmantelamiento de las construcciones de tipo provisional existentes. Con este operativo conjunto se recuperaron los servicios ambientales que proporcionaban las hectáreas rescatadas del suelo de conservación, respetando los usos de suelo determinados.

- Dictamen técnico ambiental del predio denominado “Los Encinos”

Mediante escrito de fecha 17 de abril de 2008, la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Ambientales de la PGJDF solicitó la realización de un dictamen técnico por la invasión del predio conocido como “Los Encinos” ubicado en Periférico Sur, entre Camino al Ajusco y Camino a Santa Teresa, atrás de las instalaciones de la empresa T.V. Azteca, en la Delegación Tlalpan.

Entre las acciones realizadas, se tomaron de las coordenadas del lugar para determinar la zonificación y el levantamiento de datos para la elaboración del dictamen. De la revisión de la información obtenida se encontró que el predio se ubicaba dentro del suelo urbano, teniendo

1a parte.indd 116 1/19/11 4:53 PM

una zonificación de área verde y de acuerdo al PDDU en Tlalpan el uso habitacional se encontraba prohibido, pudiendo sólo construir garitas y casetas de vigilancia. Por tanto, se concluyó que se causaron daños ambientales debido a las construcciones asentadas en la zona y por un incendio ocurrido previamente.

De este dictamen se derivó un operativo con la FEPADA y la SSP para recuperar el área en comento, misma que tiene una superficie de 70 ha. Como resultado se logró la recuperación del área por medio del desmantelamiento de 60 construcciones de tipo provisional y permitiendo que en un futuro se pudieran recuperar los ecosistemas afectados y se respetara el uso de suelo que se le había determinado.

- Dictamen técnico ambiental del predio denominado "San Lorenzo Tezonco II"

El 7 de agosto de 2008 se envió a la Unidad Especializada para la Investigación y Persecución de Delitos Ambientales del Ministerio Público, el Dictamen Técnico número 96, emitido por la PAOT, del lugar conocido como "Sitio de Disposición Final Clausurado San Lorenzo Tezonco II", en donde se informó que el predio se encontraba en suelo de conservación y que la zonificación correspondía a preservación ecológica (PE) de acuerdo al PDDU en Iztapalapa de 1997. En alcance a este dictamen, el 3 de septiembre de 2009 se envió la actualización de la zonificación del sitio en comento de acuerdo al PDDU para Iztapalapa, decretado en el mes de septiembre de 2008.

Derivado de la elaboración de este dictamen, se coadyuvó con las autoridades competentes en la planeación de un operativo para el retiro de los asentamientos humanos irregulares en este predio, mismo que no fue necesario llevar a cabo, toda vez que se logró el retiro voluntario de las familias y el desmantelamiento de las 209 construcciones establecidas en una superficie aproximada de 2.28 ha, con lo cual se recuperaron los servicios ambientales y se respetó el uso de suelo de preservación ecológica, el cual busca proteger las zonas que, por sus características e importancia en el equilibrio ecológico, debieran ser conservadas, restauradas y manejadas con criterios que conlleven a su recuperación, por lo que únicamente se permiten actividades recreativas, deportivas y su explotación controlada.

- Dictamen técnico ambiental del predio denominado "Zorros"

Este dictamen se realizó con base en la investigación de oficio PAOT-2005-AO-46-SOT respecto al asentamiento humano denominado Zorros que se encuentra sobre la carretera Picacho–Ajusco.

Personal de la PAOT acudió al lugar a tomar coordenadas para determinar si el predio estaba ubicado dentro del suelo de conservación o AVA, dictaminando que éste se encontraba en suelo de conservación, con dos zonificaciones: forestal de protección (FP) y ANP dentro de la zona sujeta a conservación ecológica denominada "Parque Ecológico de la Ciudad de México", Delegación Tlalpan. Derivado de la elaboración de este dictamen, se coadyuvó con las autoridades competentes en la

1a parte.indd 117 1/19/11 4:53 PM

planeación de un operativo para el retiro de construcciones nuevas de tipo provisional, logrando la recuperación del área.

Resultados del convenio con el Sistema de Transporte Colectivo Metro

Continuando con las acciones interinstitucionales, por medio de la firma de convenios de colaboración, uno de los convenios que mayores acciones ha generado ha sido el que se firmó con el Sistema de Transporte Colectivo Metro. En el marco de este convenio, durante 2007 y 2010 se realizaron acciones conjuntas para dar seguimiento a las obras en la obra de la Línea 12 del Metro.

En este sentido se realizaron de manera conjunta, a diciembre de 2010 un total de 45 reuniones interinstitucionales de trabajo y 69 recorridos para verificar el arbolado que iba a ser afectado y para dar seguimiento puntual al sitio de disposición de los residuos de la construcción que se han generado por esta obra, acciones que serán permanentes hasta la conclusión del proyecto.

Como bien se mencionó, dentro del marco de cooperación con esta Institución, se rescatan principalmente tres acciones específicas: la evaluación del ruido generado en la red del Sistema de Transporte Colectivo Metro; el estudio de uso de suelo por la construcción de la Línea 12 del Metro y el estudio de ruido por la construcción de la misma.

Respecto a la evaluación del ruido generado en la red del Sistema de Transporte Colectivo Metro, en junio del 2009 se llevó a cabo una medición de los niveles de ruido a la que los usuarios de este transporte están expuestos, comprobando los niveles de ruido en 49 estaciones, así como en el interior de los vagones en trayectos entre estaciones.

De los resultados de este trabajo, se identificó que:

- Todas las mediciones obtenidas se encontraron por encima de lo que establece la NADF-005-AMBT-2006 que marca que para horarios diurnos, que van de 6:00 horas a 20:00 horas, no se deberá rebasar los 65 dB(A), mientras que para horarios nocturnos, indicados de 20:00 horas a 6:00 horas, los niveles no deberán ser mayores a los 62 dB(A);

- Se registraron promedios de medición de 75.80 dB(A) en hora pico y de 76.05 dB(A) hora no pico;

- Los niveles máximos registrados fueron de 85.40 dB en hora pico (estación Tacuba de la Línea 2) y 84.0 dB en horario no pico (estación Coyuya de la Línea 8);

- La cantidad de usuarios que se encuentran presentes en los andenes y en los vagones es importante, ya que a mayor número de personas, los niveles sonoros disminuyen;

- La Línea menos ruidosa resultó ser la 4 en hora pico y en hora no pico. En contraste, la Línea más ruidosa tanto en hora pico como en

1a parte.indd 118 1/19/11 4:53 PM

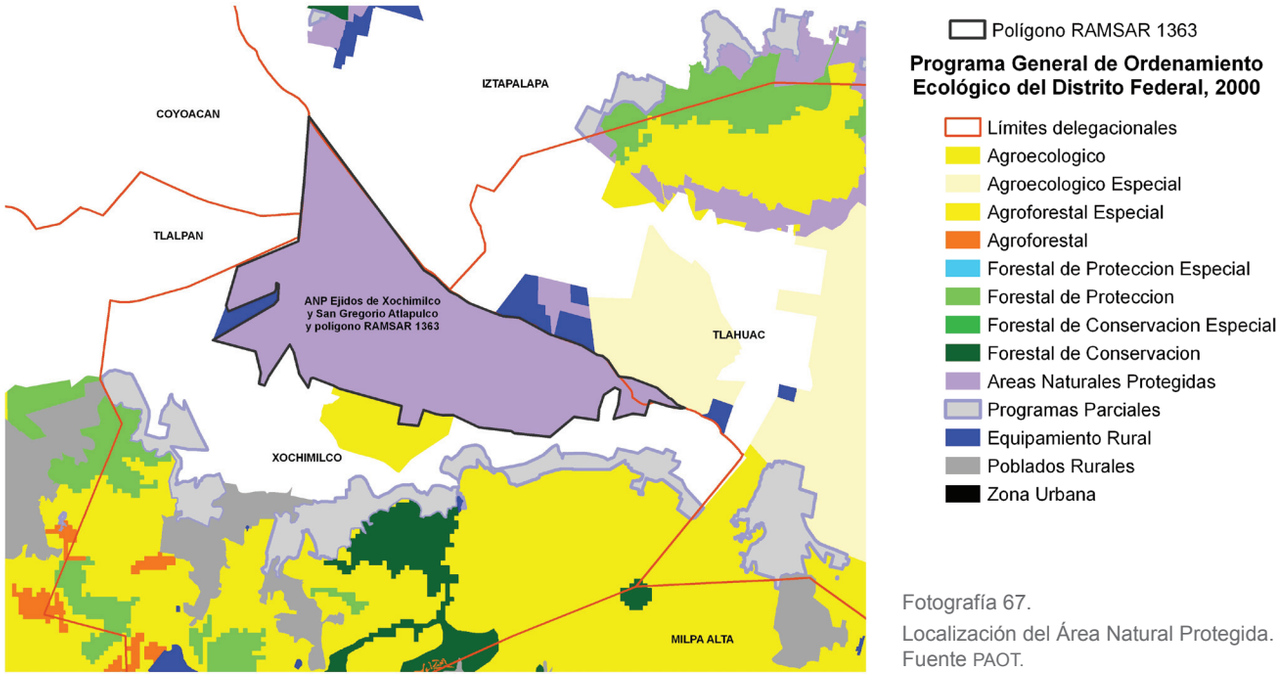
hora no pico es la 8, registrando promedios de medición de 79.53 y 80.57 dB(A), respectivamente.



Fotografía 66.
Medición de ruido en andenes del Sistema de Transporte Colectivo Metro.
Fuente PAOT.

- El ruido que se genera en las estaciones subterráneas es mayor entre 1 y 10 decibeles que las estaciones que se encuentran elevadas y superficiales.

Por lo que respecta a la construcción de las obras de la Línea 12 del Metro, destaca el estudio de uso de suelo el cual tiene como antecedente la recepción de una denuncia ciudadana en la PAOT el 26 de marzo de 2008 por la posible afectación a campos de cultivo en el Pueblo de San Francisco Tlaltenco, de la Delegación Tláhuac, por considerar que la construcción de la Línea 12 del Metro, pudiera traer como consecuencia



Fotografía 67.
Localización del Área Natural Protegida.
Fuente PAOT.

1a parte.indd 119 1/19/11 4:53 PM

el cambio de uso de suelo, propiciar la construcción de casas habitación y unidades habitacionales, industria y escuelas. Esta demanda ciudadana quedó integrada en el expediente número PAOT-2008-280-SPA-146 a la cual se acumularon cuatro denuncias más.

Para sustentar el caso, la PAOT realizó dos estudios. El primero se basó en el análisis espacio-temporal del uso de suelo del área colindante entre el trazo de la Línea 12 del Sistema de Transporte Colectivo Metro, el Área Natural Protegida (declarada en el DOF en 1992) y el sitio RAMSAR 1363 "Sistema Lacustre Ejidos de Xochimilco y de San Gregorio Atlapulco".[12] Un segundo estudio se elaboró en relación con las denuncias presentadas por ruido y vibraciones, mismo que se describe posteriormente.

Por la importancia que representa esta obra, la PAOT verificó que la cartografía permitiera observar el crecimiento de la mancha urbana en un período de tiempo específico. En segundo término se revisaron las tendencias de crecimiento urbano y de los documentos relacionados con la obra, tales como el estudio de impacto urbano, medidas de mitigación propuestas y la MIA. Sobre este último documento, se encontró que la MIA no contaba con un criterio geográfico y un modelo de estimación del área de impacto, ya que su análisis se basaba en un criterio político-administrativo. Al estudio se incorporó toda la información en un sistema de información geográfico (SIG), geo-referenciando los datos para poder realizar análisis visuales, espaciales e incluso estimar distancias y superficies de afectación.[13]

Durante la investigación de la denuncia y la elaboración del estudio destacó el caso del predio conocido como "El Triángulo", en donde se construyeron los talleres de la terminal del Metro de esta Línea 12, por encontrarse en suelo de conservación del Distrito Federal y por haber sido declarado patrimonio mundial por la UNESCO.

De la revisión documental se encontró que, de acuerdo al PDDU de Tláhuac de 1997, el predio "El Triángulo" estaba en zonificación de producción rural agroindustrial, cuyas actividades estaban dirigidas al aprovechamiento agrícola. No obstante, en el nuevo PDDU, publicado en 2008, cambió de uso de suelo a equipamiento rural, donde sí estaba permitida la incorporación de infraestructura urbana, demostrando una marcada tendencia de cambio de uso de suelo, de agrícola a urbano y reduciendo las zonas destinadas a la práctica de la agricultura.

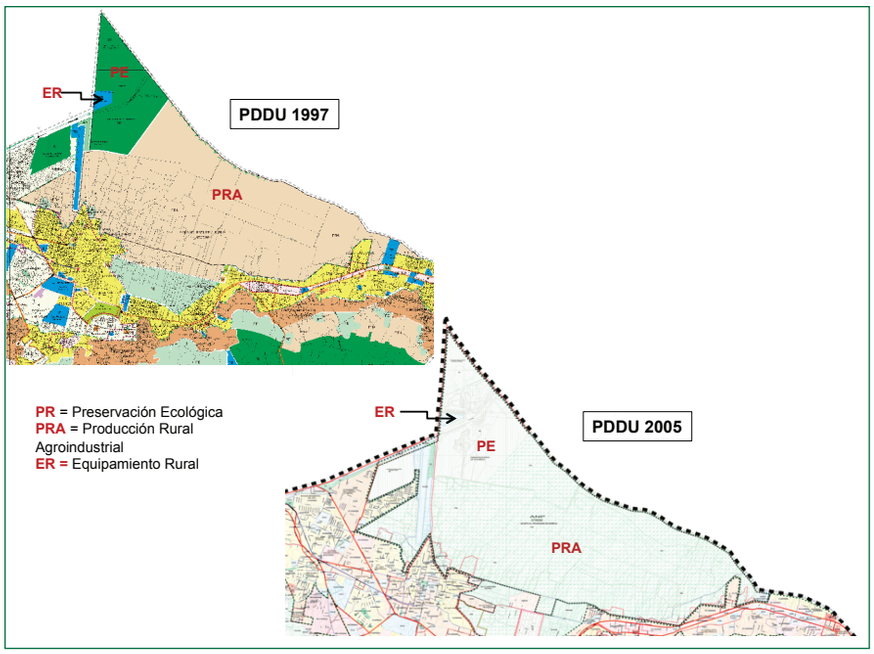
Al revisar los documentos e información solicitada a las autoridades correspondientes, no se encontró un escrito oficial que justificara el cambio de uso de suelo, considerando que el lugar contaba con un título internacional de patrimonio mundial. Finalmente, se añade el hecho de que algunos de estos predios presentaban tenencia de la tierra de tipo ejidal y fueron expropiados.

Una aportación significativa del estudio, fue la elaboración de la prospectiva de la degradación del sitio RAMSAR y los humedales de

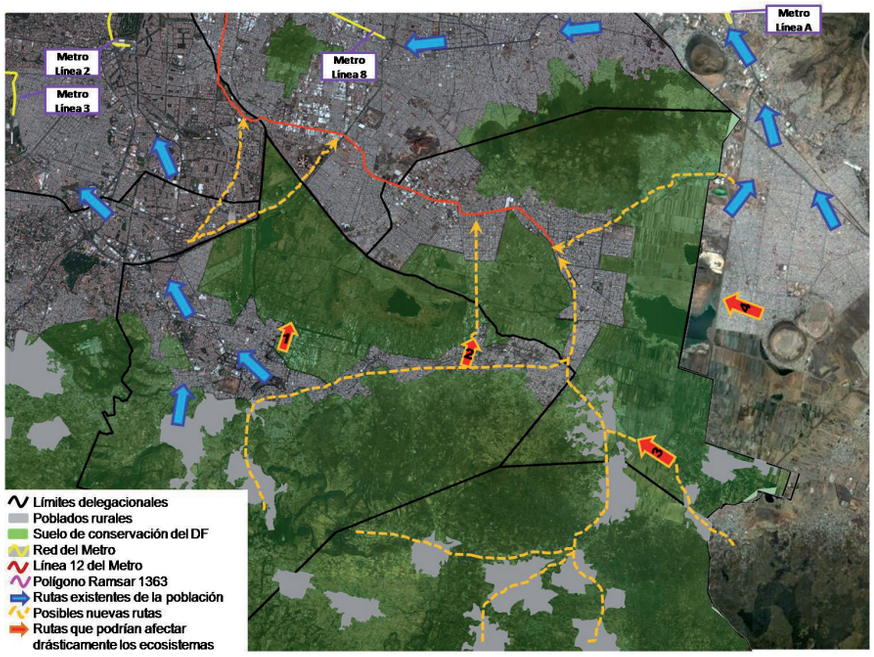
12 Se le denomina Sitio Ramsar a un humedal que es considerado de importancia internacional debido a su riqueza biológica y a que sirve de refugio a un número significativo de aves acuáticas migratorias estacionales. En el anexo 3.1 se encuentra archivo electrónico con el estudio espacio-temporal del uso de suelo en el área localizada entre el trazo de la Línea 12 del Metro y el sitio RAMSAR.

13 El Sistema de Geografía para los Derechos a un Ambiente y Territorio Ordenado (GEO-DATO) se encuentra disponible en la página de Internet www.paot.org.mx

1a parte.indd 120 1/19/11 4:53 PM



Fotografía 68.
Zonificación de los pddu de Xochimilco, corresponde al polígono del ANP y RAMSAR 1363. Fuente PAOT.



Fotografía 69.
Perspectivas de las rutas para llegar a las nuevas estaciones del Metro.
Fuente PAOT.

Tláhuac basándose en las rutas de transporte que usan los pobladores de la zona oriente para trasladarse al centro de la Ciudad y la localización de brechas y veredas que actualmente se usan para llegar a los terrenos de cultivo de la zona chinampera y Las Tablas de Tláhuac. Este ejercicio mostró rutas alternas que podían adoptar los habitantes para llegar a las estaciones de la Línea 12 del Metro, ahorrando tiempo y distancias, pero cruzando por las zonas de importancia ambiental, por lo cual se demostró que se deberían de implementar medidas que impidieran estos accesos para evitar la degradación de los ecosistemas por el paso constante de vehículos y personas.

1a parte.indd 121 1/19/11 4:54 PM

Otro resultado del estudio fue el constatar que la expansión y densificación de los asentamientos humanos ejercen presión negativa sobre la zona RAMSAR 1363, zona que mostró importantes signos de deterioro, aun cuando todavía no iniciaban las operaciones de las obras del Metro Línea 12 y por lo tanto se corre el riesgo de la pérdida de los humedales si no se implementan pronto medidas de mitigación y control.

Como parte integral de las actividades de supervisión en materia de impacto ambiental del proyecto constructivo de la Línea 12 del Metro se coadyuvó en las siguientes actividades de reforestación: el 21 de junio de 2010 se supervisó la plantación de 254 árboles en el Parque "Los Olivos", Delegación Tláhuac; el 17 de julio la PAOT participó en la plantación de 113 árboles en el Parque Solidaridad y Deportivo Gitana de la Delegación Tláhuac; el 10 de septiembre se realizó una visita de supervisión a los talleres Tláhuac para constatar el adecuado uso de residuos sólidos; el 30 de septiembre de 2010, en la Delegación Iztapalapa se participó en la realización de tareas de plantación y trasplantación que afectaron a cerca de 580 árboles. Para el cierre del año 2010, se ha contemplado realizar tres visitas de verificación de resarcimiento de 400 árboles comprometidos en la Delegación Iztapalapa.

Este caso en particular resultó ser relevante ya que demostró cómo las tendencias de urbanización pueden sobrepasar los aspectos sociales y ambientales, si no se tiene el cuidado suficiente al establecer las actividades permitidas en los instrumentos normativos, como son los PDDU. Al mes de diciembre de 2010, el proceso de atención de las denuncias registradas entre 2008 y 2010 se encuentra aún en proceso de investigación.



Fotografía 70.
Construcción de la Línea 12 del Metro.
Fuente PAOT.

Adicionalmente al estudio de suelo urbano, la PAOT elaboró un estudio de ruido a fin de atender las denuncias ciudadanas en este tema, originadas por las obras de construcción de la Línea 12 del Metro.

A fin de profundizar en esta materia, en el año 2009 la PAOT realizó un estudio técnico de las emisiones sonoras que se generaban en la zona de la obra antes, durante y después de la construcción de este proyecto, que permitiera comparar los niveles de ruido durante estas tres etapas y verificar que se cumplieran las condicionantes impuestas en la autorización parcial condicionada emitida el 29 de agosto de 2008 por la SMA a partir de la MIA presentada para el proyecto, construcción y operación de la Línea del Metro mencionada.

El 31 de julio de 2009, la SMA autorizó los límites particulares de emisiones de ruido para esta obra, estableciéndose que los límites máximos permisibles serían 79 dB(A) para vehículos de hasta 3 mil kg; 81 dB(A) para vehículos de más de 3 mil kg y hasta 10 mil kg; y 84 dB(A) para vehículos de más de 10 mil. Determinando que no se deberían rebasar los 90 dB(A) de las 7:00 a las 22:00 horas y de 85 dB(A) de las 22:00 a las 7:00 horas.

Bajo estas premisas, los sitios de medición para este estudio se seleccionaron analizando las zonas donde se construirían estaciones; donde se colocarían pilotes para hacer la infraestructura elevada, o donde se realizarían excavaciones para hacer túneles de interconexiones

1a parte.indd 122 1/19/11 4:54 PM

con otras Líneas del Metro, con infraestructura hidráulica o para la cimentación de pilotes.

La primera medición de ruido se realizó en marzo de 2009, antes de iniciar formalmente la construcción y así tener de referencia las condiciones previas antes del inicio de las obras de construcción. De acuerdo con las mediciones puntuales obtenidas, se observó que en algunos puntos los niveles de ruido en el ambiente eran considerablemente altos debido al flujo constante de vehículos que circulan por la zona, muchos de los cuales son camiones de carga.

En la tabla 9 se muestra el resumen de los sitios donde se registraron los niveles más altos y bajos antes del inicio de la construcción.

Tabla 9. Niveles de ruido obtenidos en 2009 por la construcción de la Línea 12 del Metro

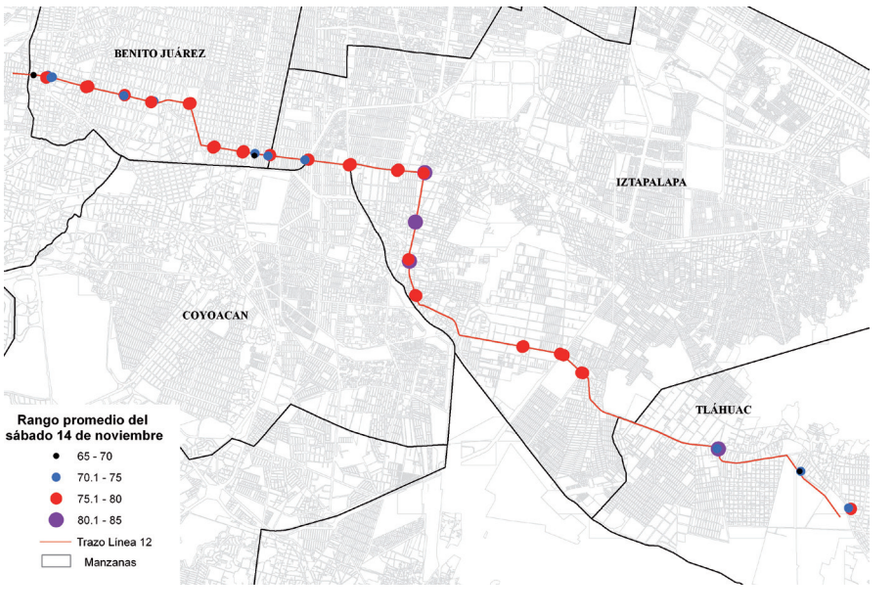
Fecha de medición	Promedio dB (A)	Máximo/ Mínimo	Ubicación del sitio de medición
Miércoles 25 de marzo de 2009	75.81	82.2	Avenida Tláhuac y Juan de Dios Peza
		67.2	calle Benvenuto Cellini (entre Leonardo Da Vinci y El Greco)
Sábado 28 de marzo de 2009	74.47	80	Avenida Tláhuac y Juan de Dios Peza
		62.3	Blvd. Adolfo López Mateos Anillo Periférico, Cerrada Extremadura, Benvenuto Cellini y Avenida Revolución
Miércoles 11 de noviembre de 2009	74.56	81.2	Calzada Ermita Iztapalapa (Eje 8 Sur) y Avenida 5 (Eje 3 Ote)
		66.5	Calzada Ermita Iztapalapa (Eje 8 Sur) y Avenida 5 (Eje 3 Ote)
Sábado 14 de noviembre de 2009	72.66	80.2	Calzada Ermita Iztapalapa (Eje 8 Sur) y Avenida 5 (Eje 3 Ote)
		63.5	Calzada Ermita Iztapalapa (Eje 8 Sur) y Avenida 5 (Eje 3 Ote)

Fuente PAOT, 2009.

A fin de sustentar técnicamente las investigaciones de las denuncias ciudadanas por la generación de ruido en horarios nocturnos, el 8 de febrero de 2010 la PAOT realizó una medición de ruido durante la etapa de construcción en el trayecto del trazo de las obras de la Línea 12, en un horario entre las 22:00 y las 01:00 horas del día siguiente. Durante esta medición el único sitio donde se superó el límite permisible fue en el punto ubicado en Avenida Tláhuac y Las Torres, donde se registró el ruido que producían una excavadora y un martillo hidráulico, obteniendo una medición de 86.8 dB(A), rebasando en 1.8 decibeles el límite máximo establecido de 85 dB(A). Esta situación se presentó por el incumplimiento de la instalación de barreras aislantes de ruido, condicionante establecida por la SMA.

1a parte.indd 123 1/19/11 4:54 PM

El estudio permitió el monitoreo de la construcción para que se diera puntual seguimiento al cumplimiento de las condicionantes impuestas a esta obra en materia de ruido, en favor de los derechos colectivos de los habitantes de la Ciudad. Adicionalmente, el tener la información registrada en bases de datos geo-referenciadas permitió la elaboración de mapas que mostraban gráficamente el seguimiento y estatus de la obra y la investigación, haciendo accesible esta información a la población, tal y como se muestra en el siguiente mapa en el cual se muestran los rangos de decibeles que se tomaron el 11 de noviembre de 2010.



Fotografía 71.
Rango promedio del día 14 de noviembre. Fuente PAOT.

La conclusión deberá ocurrir una vez que las obras del Metro terminen y se realice la medición final de los niveles de ruido durante la operación de la Línea 12, para lo cual se hará un análisis comparativo de los niveles de ruido de antes y después de la obra, como indicador del mejoramiento de las condiciones ambientales a favor de los habitantes de la Ciudad de México.

Resultados del convenio con la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA)

Otro de los convenios firmados con autoridades ambientales fue el que se celebró con la PROFEPA. Dentro de los resultados obtenidos de la firma de este convenio, en junio de 2010 se conformó el Comité de Planeación, Evaluación y Seguimiento, y desde esa fecha se han llevado a cabo siete reuniones de trabajo.

En otras actividades conjuntas se han logrado agilizar los tiempos de atención a la ciudadanía en ambas Procuradurías; la PROFEPA canalizó 27 casos a la PAOT, de estos casos 16 se registraron como denuncias. En estos casos la PAOT y PROFEPA realizaron de manera conjunta cuatro inspecciones a talleres automotrices en las que el personal de la PAOT participó como observador.

1a parte.indd 124 1/19/11 4:54 PM

El personal de la PAOT asistió a cuatro cursos enfocados a la sustentabilidad de los recursos naturales y manejo de equipo de geo-posicionamiento satelital, donde se capacitaron 66 servidores públicos de ambas instancias.

Adicionalmente, se ha buscado acreditar a 33 funcionarios de la PAOT como inspectores, para lo cual en octubre de 2010 se les brindaron cursos de capacitación técnico-jurídica del proceso de inspección. A diciembre de 2010 aún se encuentra pendiente la acreditación de los 33 servidores públicos propuestos por la PAOT.

Asimismo, como resultado de las acciones conjuntas se han elaborado varios programas, el Programa para la Vigilancia en Suelo de Conservación-Áreas Naturales Protegidas, el Programa de Residuos



Fotografía 72.
Trabajo en conjunto con personal de la PAOT y PROFEPA. Fuente PAOT.

Peligrosos, Actividades de Alto Riesgo y Emisiones a la Atmósfera y el Programa para Establecimientos Mercantiles con Giro de Madererías, los cuales operarán dentro de los ámbitos de competencia correspondientes, con el objeto de promover y vigilar la legislación ambiental de carácter federal y local en los establecimientos localizados en el Distrito Federal.

Para dar cumplimiento a los compromisos para la integración del Comité de Planeación, Evaluación y Seguimiento, en el mes de agosto de 2010 de las siete reuniones reportadas, se realizó la primera de tipo trimestral, en la que cada miembro de los programas específicos presentó los avances y resultados de sus programas. Los resultados fueron los siguientes:

- Programas específicos de trabajo sobre Residuos Peligrosos, Actividades de Alto Riesgo y Emisiones Contaminantes a la Atmósfera. Con estos programas se realizaron las siguientes actividades:

1a parte.indd 125 1/19/11 4:54 PM

- Intercambio de información de las bases de datos de ambas Procuradurías respecto a los talleres automotrices;
- Establecimientos de alto riesgo, especialmente gaseras;
- Los días 14 y 15 de julio de 2010 se llevó a cabo, en las instalaciones de la Delegación Metropolitana del Valle de México de la PROFEPA, el curso de capacitación en materia de residuos peligrosos y actividades de alto riesgo, en los que se capacitaron 26 técnicos de la PAOT;
- Como parte de las actividades de alto riesgo se realizaron tres visitas de inspección en materia de residuos peligrosos a talleres automotrices; los días 28 y 29 de julio de 2010; y
- Se llevaron a cabo visitas de inspección a talleres automotrices como parte de las actividades establecidas en el Programa Específico.

- Programas específicos de trabajo Centros de Almacenamiento y Transformación de Maderas. La PAOT envió a la PROFEPA la documentación solicitada para la acreditación de investigadores de la PAOT como inspectores federales coadyuvantes. La acreditación por parte de PROFEPA se encuentra pendiente; y
- Programas específicos de trabajo ANP. Se realizaron cinco recorridos en materia de ANP y se elaboraron sus respectivos diagnósticos técnicos. Está pendiente la acreditación del personal de la PAOT.

Asimismo, se participó en cinco recorridos conjuntos a las siguientes ANP: Parque Nacional Desierto de los Leones (dos recorridos); Parque Nacional Tepeyac (dos recorridos) y Parque Nacional Cumbres del Ajusco (un recorrido). Esta colaboración interinstitucional entre ambas procuradurías se verá reforzada durante el año de 2011 con proyectos



Fotografía 73.
Empresa Química Eco. Fuente PAOT.

1a parte.indd 126 1/19/11 4:54 PM

de colaboración en temáticas compartidas y muy significativas para la ciudadanía del Distrito Federal.



Fotografía 74.
Laboratorio de la empresa Química Eco.
Fuente PAOT.

Un caso en donde se solicitó la colaboración de la PROFEPA, así como de diversas autoridades del GDF fue el relacionado con una investigación de oficio iniciada por la PAOT en el mes de febrero de 2005, que se registró con el número de expediente PAOT-2005/AO-02/SPA-01, acumulando una denuncia ciudadana del 9 de abril de 2007 por la presunta contaminación de suelo y niveles de explosividad que se presentaban en los alrededores de la empresa "Tomás Ibarra del Toro y/o Química Eco" ubicada en Avenida Tláhuac 6646, Colonia Zapotitlán, Delegación Tláhuac.

A manera de antecedente destaca que la empresa denunciada inició sus operaciones desde el 2 de octubre de 1980, teniendo como actividad principal el reciclaje de solventes provenientes de las empresas farmacéuticas, actividad que presuntamente ocasionó, el 1 de abril de 2004, un "flamazo" en un registro de TELMEX sobre Avenida Tláhuac.

En seguimiento a los hechos investigados, personal de la PAOT realizó diversas visitas de reconocimiento de hechos en conjunto con la SMA y la Delegación Tláhuac iniciando el 12 de abril de 2007 con una visita al interior de la empresa para conocer las instalaciones y su operación.

Debido a la relevancia del tema, la PAOT solicitó en 2008 un estudio al Colegio de Ingenieros Ambientales de México, A.C. con objeto de realizar una caracterización de suelo en las inmediaciones de la empresa, dando como resultado que de ocho muestras tomadas en suelo, cinco presentaron altos niveles de explosividad; en tres puntos se registró presencia de hidrocarburos —en su fracción media— en concentraciones mayores a los permitidos en la NOM-138-SEMARNAT-2003 que establece los límites máximos permisibles de hidrocarburos en suelos. Finalmente, de los 14 puntos muestreados en registros de TELMEX y alcantarillas se encontraron altos niveles de explosividad en dos de ellos, uno frente al portón de entrada de la instalación de la empresa Química Eco y otro a 20 metros.

1a parte.indd 127 1/19/11 4:54 PM



Fotografía 75.
Reconocimiento de hechos por parte de la PAOT. Fuente PAOT.

En noviembre de 2008, con base en el estudio realizado, la PAOT emitió un dictamen técnico en el que concluyó que existían porcentajes de explosividad que ameritaban la atención de las autoridades de salud, protección civil y Delegacionales, para que evaluaran la aplicación de medidas urgentes que garantizaran la protección a la salud y seguridad de la población. Este dictamen técnico se hizo del conocimiento de los titulares de estas dependencias, así como al Titular de la PROFEPA, de la SOS y al Secretario de Gobierno del GDF.

A partir estos avisos, y derivado de la información contenida en el dictamen técnico de la PAOT, la SPC emitió una opinión técnica indicando la existencia de riesgo inminente. Adicionalmente, entre los años de 2008 y 2009 se conformó una mesa de trabajo interinstitucional para que se tomaran las medidas de seguridad necesarias para proteger la integridad de los trabajadores de la Línea 12 del Metro, cuyo trazo constructivo pasaría enfrente de la empresa denunciada.

1a parte.indd 128 1/19/11 4:54 PM



Fotografía 76.
Uso de Suelo por parte de la Empresa Química Eco. Fuente PAOT.

Adicionalmente, como resultado de la investigación se logró comprobar que la constancia de acreditación de uso de suelo que presentó la empresa mostraba alteraciones en el número de metros cuadrados permitidos para el desarrollo de su actividad y correspondía a otro predio y no a la dirección donde se ubica la empresa. Adicionalmente, con información proporcionada por la SEDUVI, se evidenció la apropiación de la servidumbre de paso para el uso exclusivo de la empresa, siendo que ésta es vía pública. De igual forma se encontró que no contaba con alineamiento y número oficial, en consecuencia las autorizaciones expedidas por la Delegación Tláhuac no correspondían al lugar físico donde se ubica la Empresa Química Eco.

Finalmente el 18 de agosto de 2009 se emitió la recomendación 03/2009, a las siguientes autoridades:

A la PROFEPA solicitándole que notificara a la SEMARNAT del pasivo ambiental existente al interior e inmediaciones de la empresa a fin de que coordinara y ejecutara el programa de remediación correspondiente y decretara las medidas de urgente aplicación, e instruyera a la Subprocuraduría de Auditoría Ambiental a dar de baja a la empresa "Tomás Ibarra del Toro y/o Química Eco" del Programa Nacional de Auditoría Ambiental.

A la SEDUVI que determinara si el área de acceso a la empresa Química Eco era vía pública o propiedad privada e iniciara el procedimiento de revocación de la constancia de acreditación de uso de suelo por derechos adquiridos y lo hiciera del conocimiento de la Delegación Tláhuac para sus efectos procedentes.

A la SMA que realizara el monitoreo de las redes de infraestructura urbana mientras se llevara a cabo el proceso de remediación del suelo y subsuelo del interior de la empresa e inmediaciones y que promoviera la elaboración de una norma sobre olores.

1a parte.indd 129 1/19/11 4:54 PM

A la SOS que tomara las medidas pertinentes para garantizar la seguridad de los trabajadores de la construcción de la Línea 12 del Metro y realizara, en coordinación con la Dirección General de Regulación Ambiental de la SMA, el manejo y disposición de suelo contaminado.

A la SS del GDF para que llevara a cabo un monitoreo y diagnóstico de la salud de los vecinos que habitan en las inmediaciones de la empresa.

A la SPC que salvaguardara la integridad física de los vecinos de la zona y sus bienes, así como la de los trabajadores e infraestructura de la construcción de la Línea 12 del Metro; a que realizara el monitoreo de las redes de infraestructura urbana en coordinación con la SMA durante el proceso de remediación del suelo y subsuelo y que supervisara los trabajos de desmantelamiento de la empresa.

A la Jefatura Delegacional en Tláhuac para que una vez que recibiera la notificación de la SEDUVI relativa a la revocación de la constancia de acreditación de uso de suelo por derechos adquiridos para el predio, iniciara los procedimientos de anulación de las autorizaciones que hubiera expedido con base en la citada constancia y le ordenara el desmantelamiento de la empresa.

En seguimiento de la recomendación emitida, la PROFEPA presentó el 7 de agosto de 2009 ante la Procuraduría General de la República (PGR) una denuncia penal por presuntos daños al ambiente. Con relación a esta denuncia, en noviembre de 2009 la PGR solicitó a la PAOT el dictamen del contenido de tambos de 200 litros que tenía asegurados, a afecto de determinar si tenían características CRETIB[14] o si eran consideradas como peligrosas, considerando el daño o riesgo a los recursos naturales y al ambiente.

En respuesta, en enero de 2010 la PAOT entregó el dictamen técnico solicitado, con base en el "Estudio de Caracterización de Residuos en Química Eco", el cual concluía que los resultados del análisis de laboratorio indicaron que 19 de las 20 muestras tomadas presentan una o más de las características de sustancias corrosivas, inflamables o tóxicas y cancerígenas para los seres humanos en concentraciones elevadas, las cuales pudieran provocar daños en el ecosistema y a los elementos del ambiente como suelo, subsuelo, agua de los mantos acuíferos, así como contaminación del aire en caso de que sean liberados o descargados de manera accidental.

Por lo que respecta a la remediación del suelo en el tramo frente al cual se localiza Química Eco, la SOS suspendió los trabajos de construcción de la Línea 12 del Metro en el tramo de Felipe Ángeles a 16 de Septiembre frente al cual se localiza la empresa Química Eco, para lo cual el 24 de noviembre de 2009 la empresa constructora de la Línea 12 del Metro presentó ante SEMARNAT y PROFEPA el proyecto de Bioremediación por Biopilas, de un volumen de 453.36 m^3, en una superficie de 198.19 m^2, mismo que fue autorizado, iniciando en febrero de 2010 y se preveía concluyera en octubre de 2010 con presencia de representantes de la PROFEPA.

14 Las características CRETIB se refieren a las características que hacen a un residuo peligroso si presenta por lo menos una de ellas, cada sigla quiere decir: C corrosividad, R Reactividad, E Explosividad, T Tóxico, I Inflamable, B Biológico Infeccioso.

1a parte.indd 130 1/19/11 4:54 PM



Fotografía 77.
Empresa Química Eco. Fuente PAOT.

Por su parte, la SEDUVI interpuso el 4 de enero de 2010 juicio de lesividad ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, a fin de dejar sin efecto el certificado de acreditación de uso de suelo, el cual continúa en proceso al mes de diciembre de 2010.

A diciembre de 2010 la PAOT continúa dando seguimiento a la recomendación emitida y está valorando los elementos jurídicos necesarios para la defensa del interés legítimo de la ciudadanía.

Resultados del convenio con el Instituto de Verificación Administrativa del Distrito Federal (INVEA)

Otro convenio que se firmó para estrechar vínculos de colaboración fue con el recién creado Instituto de Verificación Administrativa del Distrito Federal. La PAOT ha participado con el INVEA desde el mes de agosto de 2010 en un programa de capacitación de servidores públicos de dicho Instituto en temas relacionados con la aplicación, inspección y vigilancia de la legislación ambiental y del ordenamiento territorial; derechos ambientales y urbanos; aplicación de la ley de residuos sólidos del Distrito Federal, así como técnicas de medición y análisis en vibraciones con aplicaciones de la norma ambiental para el Distrito Federal.

En el transcurso de esos tres meses se impartieron seis cursos capacitando a 586 servidores públicos tanto de PAOT como del INVEADF. Entre los compromisos de colaboración a los cuales se ha comprometido la Procuraduría está el de apoyar al Instituto con información, documentación y asistencia tecnológica en las materias de su competencia para el óptimo ejercicio de sus funciones.

Un objetivo que se busca lograr con la firma de este convenio es el referente a que el INVEADF pueda acreditar como verificadores a personal de la PAOT sin perjuicio de las facultades que corresponde al Instituto. Estas acciones están contempladas den inicio en el primer trimestre del año 2011.

1a parte.indd 131 1/19/11 4:54 PM





Fotografías 78 y 79.
Trasplante y resitución de árboles en Insurgentes Sur en el 2008.
Fuente PAOT.

3.2.1.2 Colaboración con autoridades e instituciones del Gobierno del Distrito Federal

En el período de 2007 a 2010 la PAOT tuvo como política expresa, el acercamiento con autoridades e instancias de la administración pública del GDF con atribuciones en materia ambiental y territorial. Tal es el caso de los esfuerzos conjuntos que se lograron concretar con la Dirección General del Metrobús, con la SOS, con la SMA y con la Autoridad del Centro Histórico de la Ciudad de México.

Como resultado de esta colaboración, se establecieron mesas permanentes de trabajo determinando acciones y acuerdos conjuntos, se agilizó el seguimiento de casos denunciados ante la PAOT buscando la solución de problemas y la reparación de las afectaciones generadas, así como la capacitación de los servidores públicos de dichas instancias. Estas acciones permitieron que tanto la PAOT como las dependencias con las cuales se interactuó, fortalecieran sus capacidades coadyuvando con la PAOT para que se pudiera garantizar el cumplimiento de la ley y la promoción del acceso a la justicia ambiental y territorial entre los habitantes de la Ciudad de México

De estos ejemplos, resaltan los siguientes trabajos, que se puntualizan a continuación:

- Con la Dirección General de Metrobús para el seguimiento del arbolado que pudiera ser afectado por las obras de la ampliación a la Línea 1 y la construcción de las Líneas 2 y 3;

- Con la SOS para el seguimiento a las denuncias ciudadanas presentadas por la construcción de los puentes del Circuito Interior, los deprimidos de Avenida Reforma y en el seguimiento a la generación y disposición final de los residuos de la construcción por las obras del GDF;

- Con la SMA en las acciones realizadas dentro del Programa Coordinado de Atención Institucional a la Afectación del Arbolado Urbano del Distrito Federal; y

2a parte LORENA.indd 132 1/19/11 3:29 PM

- Con la Autoridad del Centro Histórico de la Ciudad de México a través de la medición de las afectaciones generadas por ruido por la presencia de comercio informal en el Primer Cuadro del Centro Histórico de la Ciudad de México y con el Censo-Diagnóstico del Arbolado de la Alameda Central.

Casos de la Colaboración con la Dirección General del Metrobús. Ampliación de la Línea 1 y construcción de las Líneas 2 y 3

El 8 de junio de 2007 se recibió en la PAOT una denuncia ciudadana para que se investigara si el proyecto para la construcción del Metrobús Línea 1 contaba con autorizaciones de poda, derribo o trasplante, dictamen técnico y la acreditación de la restitución correspondiente, procediendo a la apertura del expediente PAOT-2007-497-SPA-256, al que se han acumulado cuatro denuncias más.

El 4 de junio de 2007, personal de la PAOT acudió a una reunión con personal de la SMA y SOS para constatar lo reportado en la MIA respecto de la afectación de árboles por la construcción de las estaciones de la Línea 1 del Metrobús, registrando el siguiente censo:

Tabla 10. Resultados del censo arbóreo de junio de 2007

Acción	Número de especies
Derribo	**299**
Trasplante	**64**
Poda	**33**
No especificado	**3**
Sin afectar	**83**
Total	**482**

Fuente PAOT, 2007.

Para junio de 2007 la PAOT realizó y presentó un análisis preliminar de sitios potenciales para plantación de especies por restitución. Con base en este análisis, en octubre de 2007, la Delegación Tlalpan y la SOS firmaron un acuerdo donde esta última autoridad se comprometió a la plantación de 390 árboles antes del 31 de diciembre de 2007 en una primera etapa, así como a iniciar, en junio de 2008, la restitución restante del total requerido en la autorización del impacto ambiental otorgada.

La PAOT ha mantenido el seguimiento al cumplimiento de los compromisos planteados para la restitución de árboles verificando que se realicen en apego a la normatividad ambiental. Por esta razón durante 2007 y 2008 se realizaron reuniones de trabajo con la SMA, SOS y con la Dirección General del Metrobús, sobre actos, hechos u omisiones presentados durante las obras de la ampliación de esta primera Línea del Metrobús. Como resultado, en el 2009 la SOS notificó al Director General de Regulación Ambiental de la SMA la entrega y recepción de 7,312 árboles plantados en la Delegación Tlalpan, especificando que 5,473 permanecen como “árboles vivos” y el resto fueron afectados por vandalismo, ganado ovino, actividades agrícolas y obra pública no considerada.

2a parte LORENA.indd 133 1/19/11 3:29 PM





Fotografías 80 y 81.
Árboles susceptibles de afectación.
Fuente PAOT.

Respecto a las denuncias ciudadanas presentadas en la PAOT, al cierre del mes de diciembre de 2010 su atención se encontraba aún en investigación.

De la experiencia adquirida de las actuaciones realizadas con esta primera obra, la PAOT pudo establecer una metodología para el seguimiento de las posteriores obras de infraestructura del Metrobús. Así, el día 17 de agosto de 2007 esta Procuraduría inició una investigación de oficio, registrada con el número IO-17-SPA-09-2007, por la presunta afectación de árboles por la construcción de 35 estaciones nuevas de la Línea 2 del Metrobús en el trayecto de Tacubaya a Tepalcates, y a la atención a denuncias ciudadanas registradas en el SASD con expediente acumulado PAOT-2007-878-SPA-473.

Desde octubre de 2007, fecha en que se inició la construcción de las estaciones de la Línea 2 del Metrobús, personal de la PAOT realizó diversos recorridos por la ruta de construcción para verificar el cumplimiento de la normatividad ambiental en materia de árboles, disposición de residuos sólidos y ruido, realizando 91 reconocimientos de hechos; de éstos 39 fueron trabajos conjuntos con personal de las SOS y SMA, con personal de supervisión de las empresas constructoras asignadas, con personal de empresas de supervisión de la obra y con personal de las Delegaciones involucradas.

Como parte de las tareas de seguimiento, hasta diciembre de 2010 se habían efectuado 23 reuniones en las que se definieron las estrategias con respecto al arbolado que sería afectado, así como el resarcimiento en cada una de las Delegaciones.

2a parte LORENA.indd 134 1/19/11 3:29 PM





Fotografías 82 y 83.
Resarcimiento de árboles. Fuente PAOT.

2a parte LORENA.indd 135 1/19/11 3:29 PM

En materia de residuos derivados de la construcción, se dio seguimiento a los volúmenes generados y a su disposición final en los sitios autorizados, tal como se puede apreciar en la siguiente tabla:

Tabla 11. Relación de sitios de disposición de retiro y volumen generado por la construcción de la Línea 2 del Metrobús

Empresa	Sitio de Tiro	Volumen (m^3)
Constructora MAHF S.A. de C.V.	Bordo Poniente	27,807
Constructora MAHF S.A. de C.V.	"Mina el Poli"	592
DEN Constructora S.A. de C.V.	"Mina el Poli"	2,219
Infraestructura Omega 2000 S.A. de C.V.	Bordo Poniente	8,336
	Total	**38,954**

Fuente PAOT, 2010.

Para la restitución de árboles, la PAOT propuso sitios para plantación y una paleta vegetal para el resarcimiento en cada una de las Delegaciones. En estas tareas, personal de la PAOT verificó la supervivencia de los árboles plantados y a diciembre de 2010 aún continúa monitoreando la vida del arbolado restituido, gestionando la sustitución de los individuos no exitosos, en las Delegaciones Iztacalco e Iztapalapa, en las cuales el porcentaje de mortandad es alto, por lo que deberán ser compensados para mitigar el daño ambiental.

Tabla 12. Arbolado afectado por la obra de la Línea 2 del Metrobús en cada por Delegación, la cantidad de árboles resarcidos y el porcentaje de sobrevivencia de éstos

Delegación	Árboles afectados por obras	Árboles plantados como resarcimiento	Cantidad de árboles que sobrevivieron	Árboles que no sobrevivieron	Porcentaje de sobrevivencia (%)
Miguel Hidalgo	57	471	326	145	69
Cuauhtémoc	87	641	577	64	90
Benito Juárez	177	1,271	1,258	13	99
Iztacalco	503	3,326	1,079	2347	34
Iztapalapa	176	1,267	432	145	33
Total	**1000**	**6,996**	**3,672**	**2714**	**65**

Fuente PAOT, 2010.

Al mes de diciembre de 2010 la PAOT continuaba con las investigaciones del caso y daba seguimiento continuo al cumplimiento de los acuerdos establecidos, acciones que concluirán hasta conseguir que el total del arbolado sea restituido.

Con el inicio de las obras para la Línea 3 del Metrobús, la PAOT inició sus acciones de manera anticipada a la presentación de denuncias ciudadanas dando origen, el 14 de diciembre de 2009, a la investigación de oficio número PAOT-2009-AO-57-SPA-20 por a las posibles afectaciones al arbolado urbano, áreas verdes, espacios públicos y sitios patrimoniales, así como por la generación de residuos sólidos, residuos de manejo especial provenientes de la construcción que podrían producir

2a parte LORENA.indd 136 1/19/11 3:29 PM

diversos impactos al medio ambiente y al ordenamiento territorial por la construcción de la mencionada Línea del Metrobús, con un trazo que va de la intersección del Eje 1 Poniente a la Avenida Tlalnepantla-Tenayuca, en la Delegación Gustavo A. Madero, hasta la intersección del Eje 1 Poniente y Eje 4 Xola, en la Delegación Benito Juárez. La investigación de oficio integró, hasta diciembre de 2010, cinco acuerdos de acumulación y 23 expedientes.

Desde el inicio de la construcción de las estaciones del Metrobús existió un gran interés social por la afectación del arbolado, áreas verdes y por la vialidad de Eje 1 Poniente, siendo el detonante del conflicto con la sociedad el derribo nocturno de árboles en la zona industrial de Vallejo, Unidad Habitacional de Tlatelolco y la Colonia Guerrero, el cual se efectuó sin una campaña previa de información del proyecto de construcción.

El 18 de diciembre de 2009, la SMA emitió la autorización condicionada de la MIA para el derribo de 1,540 árboles y el trasplante de 142. Para su restitución se contempló sembrar 5,238 individuos arbóreos para así cumplir con lo establecido en la Norma Ambiental NADF-001-RNAT-2006.

De las acciones que realizó la PAOT en el período de diciembre de 2009 a diciembre de 2010, se tiene registro de 17 reuniones de coordinación interinstitucional en instalaciones de la PAOT; 36 en la SETRAVI; 25 recorridos para constatar el inventario de arbolado, irregularidades en el manejo del arbolado y residuos producto de la construcción; 2 reuniones con vecinos a invitación de la Dirección General de Concertación Política y Atención Ciudadana de la Secretaría de Gobierno; 32 solicitudes de información elaboradas y dirigidas a las distintas entidades administrativas.

Al cierre de esta Memoria de Actividades, la PAOT aún continúa el seguimiento a la autorización condicionada de la MIA y a la investigación de oficio iniciada por esta Procuraduría, para lo cual ha establecido reuniones semanales de coordinación con las diversas autoridades involucradas con lo cual se espera se esté en posibilidades de emitir la correspondiente resolución en el mes de enero de 2011.

Caso de colaboración con la Secretaría de Obras y Servicios del Gobierno del Distrito Federal. Seguimiento a las obras públicas para la Ciudad de México

Dentro del marco de cooperación con la SOS y considerando que al año de 2010 se contaba con el programa de obras públicas para la Ciudad de México más amplio de la última década, esta Procuraduría participó en reuniones de trabajo intersecretariales con la finalidad de dar seguimiento a las condicionantes ambientales establecidas por la SMA en los resolutivos de impacto ambiental emitidos para la autorización de las obras públicas.

Dentro de la Línea Estratégica II, relativa al fortalecimiento en la coordinación con autoridades ambientales y territoriales en la Ciudad, la PAOT, con el fin de prevenir y reducir las afectaciones al ambiente y a la salud de los habitantes, ha realizado acciones conjuntas con la SOS, dando seguimiento al manejo de los residuos generados por el desarrollo

2a parte LORENA.indd 137 1/19/11 3:29 PM

de obras públicas realizadas, prestando especial atención a los proyectos de infraestructura, en específico a los residuos propios generados por la construcción de 22 obras.

Por su parte en la PAOT se recibió un total de 454 denuncias en materia de residuos durante el período de 2007 a diciembre de 2010; este total refleja un incremento significativo respecto a las 84 denuncias recibidas en 2007 y se relacionó con el cierre parcial para la disposición final de los residuos de la construcción en el Bordo Poniente. De igual forma se relacionó con el incremento en el número de dictámenes en materia de residuos de la construcción, considerando que en el bienio 2007-2008 se realizaron 13 dictámenes mientras que en el bienio 2009-2010 se realizaron 25.

Como parte del trabajo coordinado, la PAOT solicitó a la mencionada SOS los manifiestos de entrega-recepción relativos a la disposición final de los residuos de construcción, dando un volumen total comprobado, a diciembre de 2010, de 1'053,190 m^3 equivalentes aproximadamente a 66 mil viajes de camiones de 16 m^3. En la siguiente tabla se listan las obras de construcción a las que la PAOT dio seguimiento.

Tabla 13. Listado de obras de construcción que la PAOT dio seguimiento

1.	Ampliación de la Línea del Metrobús sobre el corredor estratégico Insurgentes y Puente de Retorno Vehicular El Caminero.
2.	Corredor de Transporte Público Metrobús en el Eje 4 Sur en el tramo Tacubaya al Metro Tepalcates.
3.	Puente Vehicular Muyuguarda y Eje Vial 3 Oriente.
4.	Construcción de 6 puentes vehiculares en diferentes intersecciones del Eje Vial 3 Oriente.
5.	Vialidad continua del Eje 5 Poniente Tercera Etapa, Corredor Constituyentes, Delegaciones Miguel Hidalgo y Álvaro Obregón.
6.	Ampliación geométrica de la calle Corona No. 20, Delegación Gustavo A. Madero, en terrenos de la Universidad de la Ciudad de México.
7.	Adecuación geométrica en crucero Circuito Interior y Eje 6 Sur Delegación Iztapalapa.
8.	Construcción de adecuaciones geométricas de salida y acceso en los tramos de Viaducto Tlalpan-Morelos y Viaducto Tlalpan-Tezoquipa Delegación Tlalpan.
9.	Adecuaciones viales sobre las márgenes del Gran Canal del Desagüe en el tramo comprendido entre la calle Ángel Albino Corzo (Eje 3 Norte) a Circuito Interior (Río Consulado), Delegación Gustavo A. Madero.
10.	Adecuaciones viales sobre Avenida Casa de la Moneda-Calzada Ingenieros Militares y Avenida Río San Joaquín-Calzada Legaria, Delegación Miguel Hidalgo.
11.	Línea 12 del Metro.
12.	Reubicación y construcción de la Estación Terminal Xochimilco del Tren Ligero.
13.	Proyecto ejecutivo de 2 puentes vehiculares: Purísima Eje 5 Sur Trabajadores Sociales y Churubusco.
14.	Construcción de tres puentes vehiculares: Revolución-Molinos-Circuito Interior, México-Coyoacán-Río Churubusco y Ermita Iztapalapa-Las Torres Churubusco.

2a parte LORENA.indd 138 1/19/11 3:29 PM

Tabla 13. Listado de obras de construcción que la PAOT dio seguimiento

15.	Distribuidor vial de Avenida Ejército Nacional-FC Cuernavaca.
16.	Paso vehicular inferior en Palmas y Reforma (tres deprimidos).
17.	Cuatro pasos vehiculares inferiores en la avenida Palmas: Monte Altai, Monte Tabor, Cofre de Perote y Cerro de Pichahua, en la Delegación Miguel Hidalgo.
18.	Deprimidos vehiculares Carretera México-Toluca-Carlos Echánove-Toluca-Vista Hermosa, Delegación Cuajimalpa de Morelos.
19.	Corredor 3 del Transporte Público Metrobús en el Eje 1 Poniente (Vallejo-Guerrero) y la sustitución de sus pavimentos en sus vialidades incidentes.
20.	Sistema vial de puentes, túneles y distribuidores en la parte sur-poniente de la Ciudad de México (Supervía Poniente).
21.	CETRAM Tepalcates.
22.	Repavimentación Circuito Interior.

Fuente PAOT, 2010.

Resultado del seguimiento de las 22 obras se estimó que van a generar en su conjunto un volumen total de 4'021,351 m^3 de residuos de manejo especial, de los cuales se comprobó la disposición final de 78,737 m^3. En 16 proyectos no se reportó el manejo de residuos derivados de la construcción y excavación. En siete obras el resolutivo no indica el sitio de disposición final y sólo en dos obras se comprobó que la dirección de la disposición final fue el Bordo Poniente. En 12 obras se verificó que los residuos de la construcción se dispusieron en sitios autorizados como la empresa de concretos reciclados y el mismo Bordo Poniente.

La disposición de residuos en sitios no autorizados, como barrancas, áreas verdes y suelo de conservación, conlleva impactos negativos en los ecosistemas, tales como modificaciones en el paisaje con la introducción de elementos discordantes eliminado la vegetación; cambios topográficos y del perfil del suelo; salinización o alcalinización de los suelos; cambios climáticos desfavorables; modificación del curso del agua, disminuyendo la capacidad de retención de la misma; incremento en el riesgo de inundaciones; pero quizá lo más importante es que se propician cambios en los patrones de ocupación del territorio y por tanto una urbanización acelerada.

Este seguimiento puntual que la PAOT efectuó, coadyuvó a contener el depósito de residuos en sitios no autorizados, preservando así los servicios ambientales. No obstante, las prácticas de disposición de estos residuos en lugares no permitidos es una práctica común para nivelar terrenos, pese a que tanto en la Ley Ambiental como en la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal se establece que se encuentra prohibido.

La PAOT, en su papel de garante de los derechos de los habitantes de la Ciudad de México a un medio ambiente sano y un territorio ordenado, continuará dando seguimiento a los problemas de disposición de residuos de manejo especial resultantes de las obras de infraestructura, buscando que las actuaciones que se efectúen se apeguen a la normatividad, evitando así un mayor impacto en el entorno.

2a parte LORENA.indd 139 1/19/11 3:29 PM

Colaboración con la Secretaría de Obras y Servicios del Gobierno del Distrito Federal para contener la afectación del arbolado por la construcción de puentes del Circuito Interior Bicentenario

El 19 de junio de 2008 se presentó en la PAOT una denuncia ciudadana relacionada con el derribo de árboles por la construcción de un puente vehicular sobre la Avenida Río Churubusco, misma que se radicó para su investigación en el expediente PAOT-2008-623-SOT-308. A éste se acumularon otras tres denuncias relacionadas con la construcción de tres puentes que integraban parte del proyecto conocido como Circuito Interior Bicentenario.

Conforme al procedimiento, personal de la PAOT en coordinación con personal de la SOS y de la SMA, Delegaciones Benito Juárez, Coyoacán e Iztapalapa y de la empresa constructora encargada de la obra, realizaron alrededor de 80 recorridos y 40 mesas de trabajo con el fin de determinar acciones coordinadas para la atención de esta problemática. En los recorridos de reconocimiento se verificaron los presuntos derribos de árboles e inicio de las obras sin las autorizaciones respectivas, en la construcción de los puentes vehiculares identificados como Revolución–Molinos-Circuito Interior; México Coyoacán-Río Churubusco; y Ermita Iztapalapa-Las Torres–Churubusco.

De igual forma, la PAOT realizó seis inventarios del arbolado existente en las zonas de trabajo de las obras, con la finalidad de conocer el número de especies y características de los ejemplares arbóreos, para poder realizar el registro puntual de los árboles afectados, el número de árboles derribados y por ende el número de árboles a restituir. Adicionalmente, los investigadores de la PAOT coordinaron exitosamente el trasplante de seis palmeras ubicadas en la zona del puente vehicular Revolución-Molinos-Circuito Interior al Parque de los Venados, también constataron la plantación del 82% del arbolado a restituir.



Fotografía 84.
Resarcimiento de arbolado en Iztapalapa.
Fuente PAOT.

2a parte LORENA.indd 140 1/19/11 3:29 PM

En colaboración con la SMA, la Dirección Ejecutiva de Vigilancia Ambiental realizó una visita de verificación para comprobar el cumplimiento de las condicionantes en materia ambiental, de la cual derivó una multa a la empresa constructora por dos mil días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal, ordenando medidas correctivas, debido, entre otros, al manejo inadecuado de los residuos derivados de la construcción.

Como parte del seguimiento de las obras realizadas por el GDF, la PAOT realizó un censo del arbolado, previo al inicio de las actividades de construcción en los puentes del Circuito Bicentenario, con la finalidad de tener datos de comparación para cuando se realicen los seguimientos del cumplimiento de las condicionantes en materia de impacto ambiental.

Colaboración con la Secretaría de Medio Ambiente del Gobierno del Distrito Federal. Acciones con el Programa Coordinado de Atención Institucional a la Afectación del Arbolado Urbano del Distrito Federal

Un caso específico en donde se estrecharon los vínculos de colaboración interinstitucional entre la PAOT y la SMA, fue el de las actuaciones efectuadas bajo el Programa Coordinado de Atención Institucional a la Afectación del Arbolado Urbano del Distrito Federal.

Para el ejercicio 2010, la SMA implementó este programa con el propósito de verificar el trabajo de poda, derribo y afectaciones al arbolado. En el mes de agosto de 2010 un grupo de 144 servidores públicos adscritos a la SMA, a la PGJDF y a la PAOT formaron 11 cuadrillas de trabajo para realizar 31 recorridos por las Delegaciones Iztacalco, Iztapalapa, Azcapotzalco, Benito Juárez, Coyoacán y Cuauhtémoc.

El trabajo de la PAOT consistió en brindar el apoyo técnico para la elaboración de opiniones u observaciones técnicas conducentes y en su caso formular los dictámenes respecto de la poda, derribo y afectaciones del arbolado realizadas en las Delegaciones. Los principales resultados fueron:

- Un total de 37 árboles podados. De éstos, a 19 se les podó más del 25% del follaje (más de lo especificado por la normatividad ambiental), 16 podas se realizaron sin autorización (14 realizadas por CFE o empresas subcontratadas por la misma y dos por el Sistema de Transporte Eléctrico) y dos con autorización (realizadas por la Delegación) pero sin personal certificado;

- Se podaron 17 árboles conforme a la Norma Ambiental para el Distrito Federal NADF-001-RNAT-2006 (siete podas realizadas por personal de CFE y 10 realizados por una empresa subcontratada por la DGSU-GDF), con la autorización correspondiente (siete genéricas y una en trámite) y con personal certificado por la SMA; y

- Se detectó la poda de un árbol en riesgo inminente, misma que se realizó por una empresa subcontratada por CFE, sin autorización y sin personal certificado.

Fotografía 85.
Acciones de verificación del trabajo de poda con la SMA, poda sin autorización.
Fuente PAOT.



2a parte LORENA.indd 141 1/19/11 3:29 PM

Las acciones conjuntas entre esta Procuraduría y la SMA permitieron que el arbolado urbano de seis Delegaciones pudiera efectuarse en apego a las disposiciones normativas respectivas, garantizando un óptimo estado de las áreas verdes y por ende de los servicios ambientales que proporcionan, favoreciendo a la ciudadanía que recibe estos beneficios ambientales.

Otras acciones de trabajo en colaboración con instancias del GDF se realizaron con la Autoridad del Centro Histórico de la Ciudad de México, en donde se efectuaron las actividades que se describen a continuación:

Colaboración con la Autoridad del Centro Histórico del Distrito Federal. Medición de las afectaciones generadas por ruido por la presencia de comercio informal en el Primer Cuadro del Centro Histórico de la Ciudad de México

Como es sabido, el ruido se considera un fenómeno característico de las grandes ciudades del mundo, con tendencias irreversibles debido al crecimiento de la población, la diversificación de actividades y al uso de suelo urbano. Una fuente de ruido urbano que cada vez más se denuncia ante la PAOT es la que ocasiona el comercio informal. Con las reformas promovidas a LOPAOT en 2008, se incorporó a las atribuciones de la PAOT, el que pueda llevar a cabo estudios temáticos ambientales y del ordenamiento territorial, quedando incluido entre ellos el tema de contaminación ambiental por ruido.

En 2007, la PAOT atendió una denuncia ciudadana por las fuertes emisiones de ruido que se generaban en un establecimiento mercantil en el Centro Histórico de la Ciudad de México y ante la incidencia recurrente de denuncias recibidas en materia de ruido en la zona centro de la Ciudad se planteó el desarrollo de un estudio que diera elementos para identificar las fuentes emisoras y proponer estrategias de mitigación de ruido. De igual forma, en el año de 2007, el Jefe de Gobierno del Distrito Federal puso en marcha una política mediante la cual se retiró a los vendedores ambulantes del primer cuadro del Centro Histórico de la Ciudad de México, situación que fue aprovechada para que la PAOT diera inicio con las mediciones para el estudio de ruido propuesto.

La etapa de planeación del estudio incluyó la identificación de espacios con presencia de comercio informal y la designación de sitios de monitoreo de ruido. Como parte de la atención de la denuncia PAOT-2007-922-SPA-495, la Procuraduría llevó a cabo la medición de los niveles de ruido en el Centro Histórico, cuyos resultados sirvieron para sustentar el 9 de noviembre de 2007 la emisión de la recomendación 7/2007.

En materia ambiental la PAOT recomendó vigilar el cumplimiento de la Norma NADF-005-AMBT-2006, establecer una red de monitoreo permanente del ruido ambiental urbano en el Centro Histórico o bien realizar mediciones periódicas de ruido y desarrollar un instrumento para regular el ruido urbano y una norma enfocada al establecimiento del método de medición y límites máximos permisibles.

En materia de transporte y vialidad y seguridad pública, recomendó establecer medidas de mitigación de emisiones sonoras y verificar el cumplimiento del artículo 25 fracción VII del Reglamento de Tránsito

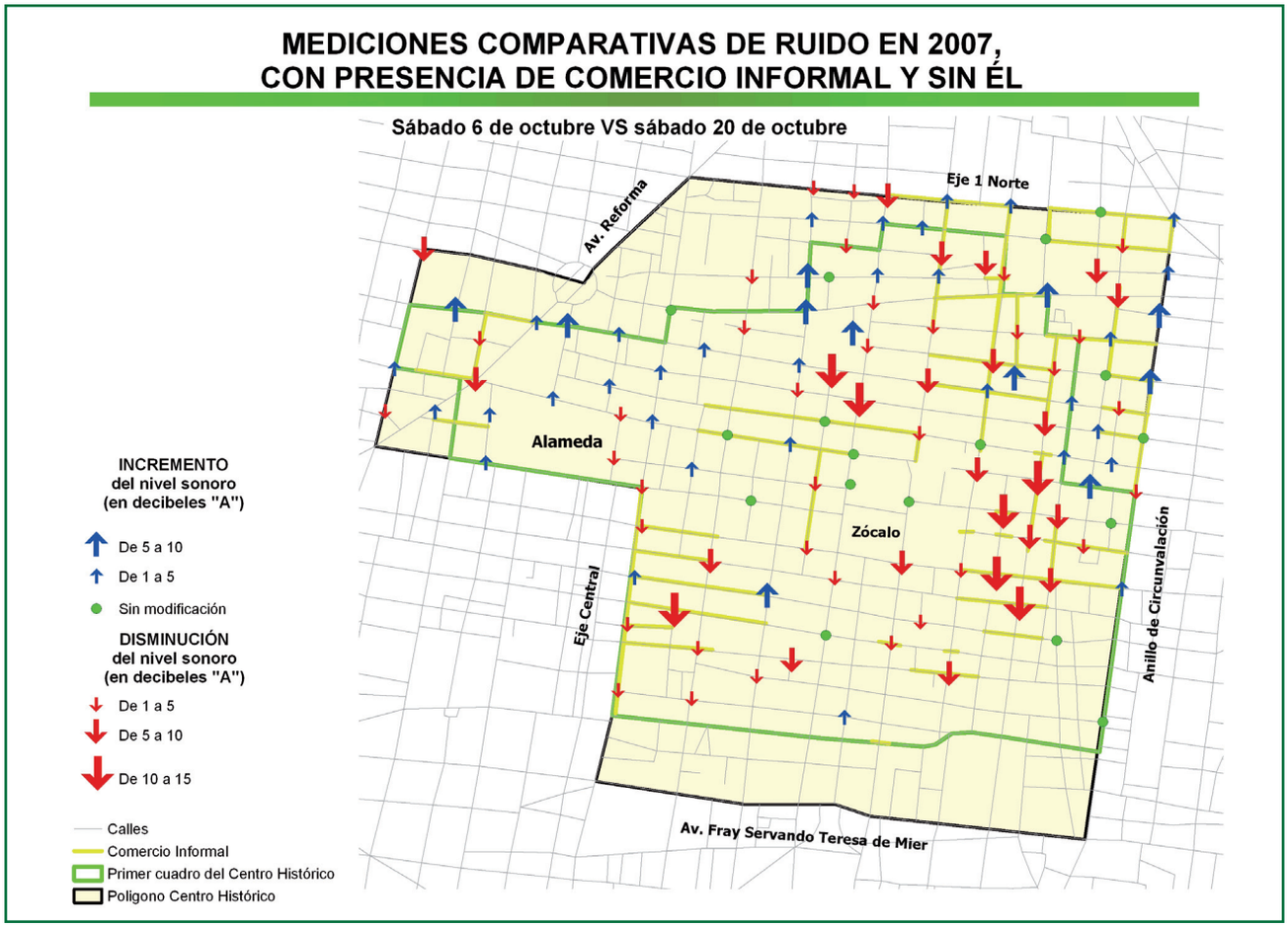
2a parte LORENA.indd 142 1/19/11 3:29 PM

Metropolitano que a la letra dice: “Los conductores de vehículos de transporte de carga deben: (…) VII. Realizar maniobras de carga y descarga sin afectar o interrumpir el tránsito vehicular”. Asimismo, se propuso agregar en el Reglamento de Tránsito Metropolitano un apartado específico para regular el horario y la circulación vehicular, particular y de carga en el Centro Histórico, entre otras.

En materia de áreas verdes y de regulación de establecimientos mercantiles recomendó verificar el cumplimiento de los artículos 9 fracciones XX y XXIII y 52 fracción I último párrafo de la Ley para el Funcionamiento de Establecimientos Mercantiles del Distrito Federal; también elaborar un programa de rehabilitación, mejoramiento y mantenimiento de áreas verdes que propicie el establecimiento de cortinas verdes (barreras de árboles) para disminuir los índices de ruido y realizar una campaña de educación dirigida a los comercios establecidos de manera que no superen los límites máximos permisibles de emisiones sonoras.

Derivado de dichas recomendaciones, se instrumentó un sistema de monitoreo de ruido conformado por 10 nodos que operan en la zona más cercana al Zócalo de la Ciudad de México. Este sistema fue coordinado por la Autoridad del Centro Histórico y lo opera el Instituto de Ciencia y Tecnología en el marco del proyecto para mejorar la calidad de vida de los habitantes del Distrito Federal que viven en el Centro Histórico.

Fotografía 86.
Mediciones comparativas de ruido, con presencia de comercio informal y sin él.
Fuente PAOT.



2a parte LORENA.indd 143 1/19/11 3:29 PM

La PAOT monitoreó durante el mes de octubre del 2007 los niveles de ruido que generaba el comercio informal, así como las principales fuentes fijas de ruido. El trabajo consistió en mediciones puntuales de 120 sitios del primer cuadro del Centro Histórico, en horario matutino martes y sábados. De los resultados obtenidos, se confirmó que el Centro Histórico de la Ciudad de México presentaba un nivel de ruido considerablemente alto, ya que con la presencia del comercio ambulante y de bocinas en comercio formal, se registraron niveles de 70.0 dB promedio, hasta 85.9 dB máximos.

En octubre del 2008, después del retiro del comercio ambulante del primer cuadro del Centro Histórico, se realizó el mismo tipo de monitoreo con el propósito de obtener datos comparativos. De los resultados obtenidos después del retiro del comercio informal se registraron niveles de ruido promedio de 71.4 dB, hasta 84.2 dB máximos, representando una ligera diferencia. En 2009 se realizaron nuevamente las mediciones como parte del monitoreo del sitio, respetando los horarios, días y sitios ya definidos en 2007, registrándose niveles de ruido promedio de 71.6 dB, hasta 81.7 dB máximos, prácticamente similares a los registrados en 2008, y para el año 2010 los niveles promedio de ruido obtenidos fueron de 73.1 dB a 89.2 dB.

Analizando todos los datos obtenidos durante el período de 2007 a 2010 se concluye que el promedio de decibeles para el primer cuadro del Centro Histórico de la Ciudad de México estaba por encima de 70 dB (A), cifra que la Organización Mundial de la Salud (OMS) reporta como el límite superior deseable en el caso de comercio y tráfico.

Tabla 14. Comparativo de mediciones en el Centro Histórico 2007-2009

Año	Días de medición	Promedio (NeqA)	Máximo (NeqA)	Ubicación del sitio con mayor ruido
2007	Sábado 20 de octubre	70.3	84.2	Anillo de Circunvalación y Corregidora
	Martes 23 de octubre	70.0	85.9	Meave y Eje Central
2008	Martes 07 de octubre	71.4	83.3	Tacuba y Eje Central
	Sábado 11 de octubre	72.8	84.2	República de Uruguay y Tabaqueros
2009	Martes 06 de octubre	71.6	81.5	Anillo de Circunvalación y Pedraza
	Sábado 10 de octubre	72.6	81.7	República de Guatemala y Del Carmen
2010	Martes 26 de octubre	71.8	84.1	Anillo de Circunvalación y Misioneros
	Sábado 30 de octubre	73.1	89.2	Esquina San Idelfonso/ Loreto

Fuente PAOT, 2010.

2a parte LORENA.indd 144 1/19/11 3:29 PM

La cooperación interinstitucional realizada en este caso permitirá que, con la información generada, se puedan establecer políticas y programas conjuntos con los cuales se busque aminorar las emisiones sonoras en el primer cuadro del Centro Histórico, a fin de estar en la posibilidad de garantizar el derecho colectivo a un medio ambiente adecuado, basado en el cumplimiento de la normatividad aplicable a ruido.

Colaboración con la Autoridad del Centro Histórico del Distrito Federal. Censo-Diagnóstico del Arbolado de la Alameda Central

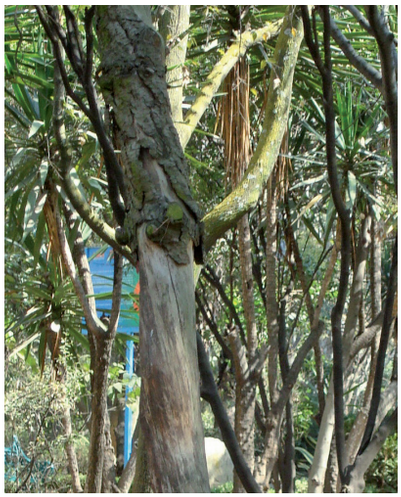
La Autoridad del Centro Histórico del Gobierno del Distrito Federal, solicitó a la PAOT, en el mes de noviembre de 2009, apoyo para realizar el diagnóstico del estado fitosanitario del conjunto de individuos arbóreos de la Alameda Central, para poner en marcha un programa de rescate y mejoramiento de este espacio público.



El 16 de diciembre de 2009 personal de la PAOT realizó un recorrido de reconocimiento de las condiciones generales de la Alameda Central de la Ciudad de México, para definir la estrategia de trabajo. Posteriormente, los días 11 a 15 y 18 de enero de 2010, las brigadas se constituyeron como equipos de trabajo en la Alameda Central para realizar el censo y la valoración de los árboles. Entre los trabajos realizados estuvo la valoración de un total de 2,285 individuos arbóreos de los cuales se encontraron 53 especies arbóreas diferentes.

Fotografía 87.
La mayor afectación del arbolado por la planta hemiparásita se encuentra en las jardineras del cuadrante noroeste de la Alameda. Fuente PAOT.

2a parte LORENA.indd 145 1/19/11 3:29 PM



Fotografía 88.
Árbol de alto riesgo. Fuente PAOT.

Como resultado de las labores de diagnóstico realizadas durante estas visitas conjuntas, la PAOT emitió en febrero de 2010 el dictamen correspondiente, en el que se incluye el censo-diagnóstico y recomendaciones para el manejo del arbolado en la Alameda Central;[15] se reporta que del total de árboles, 666 presentaron un estado fitosanitario no aceptable, 1,221 presentaron un estado fitosanitario aceptable y 398 presentaron un estado fitosanitario bueno, por lo que se concluye que del arbolado de la Alameda Central únicamente existía un 17% de ejemplares arbóreos en buen estado fitosanitario.

Asimismo, 1,193 árboles presentaron follaje enfermo o plagado, ya sea por muérdago, factores abióticos (fisiopatía) o deficiencias nutricionales; en cuanto al tronco; se encontraron diversas afectaciones siendo los más preponderantes cancros, daño mecánico severo, cavidades y grietas; 295 árboles estaban infestados por muérdago, de éstos, 160 ejemplares presentaban un grado de infestación leve y 70 árboles tenían infestación severa, siendo las especies con más incidencia de afectación por esta planta parásita la *Grevillea robusta, Fraxinus uhdei y Populus tremuloides*.

Por otra parte, se identificaron 169 individuos arbóreos en riesgo, de estos 83 en riesgo alto, 78 en riesgo medio y 8 en riesgo bajo.

Las acciones de manejo propuestas por la PAOT fueron: la poda de 924 árboles y el derribo programado de 468 organismos arbóreos, iniciando con los árboles de alto riesgo y en mal estado fitosanitario. También la PAOT recomendó elaborar el Programa de Mantenimiento de la Alameda Central permanente que garantizara la conservación del arbolado de conformidad con las especificaciones del apartado 8 Mantenimiento de la Norma Ambiental para el Distrito Federal NADF-006-RNAT-2004 y realizar las acciones de manejo recomendadas lo antes posible con el fin de salvaguardar la salud de los organismos vegetales y evitar accidentes en las personas y sus bienes.

Cabe destacar que la autoridad del Centro Histórico del GDF utilizó el estudio realizado por la PAOT para iniciar el programa de rescate y mejoramiento de la Alameda Central de la Ciudad de México, mismo que fue puesto en práctica en el año de 2010.[16]

Adicionalmente a la colaboración con la PAOT, la SMA, a través de su Dirección General de Regulación Ambiental, autorizó el Programa de Rescate Integral de la Alameda Central propuesto por la SOS como medida de restauración compensatoria del arbolado derribado por la construcción de la Línea 3 del Metrobús, permitiendo la reforestación en dicho parque. Estos trabajos iniciaron el 31 de mayo de 2010, coordinados y ejecutados por personal acreditado por la SMA. Desde el inicio y hasta la conclusión, la PAOT apoyó con un módulo de información en la Alameda Central el cual se utilizó para proporcionar a los vecinos y ciudadanos interesados, asesoría técnica de los trabajos que se realizaban. Al mes de diciembre la Dirección de Reforestación Urbana, Parques y Ciclovías de la SMA informó que el 24 de septiembre de 2010 se habían concluido

15 En anexo 3.2 se podrá consultar el archivo electrónico del dictamen correspondiente y el Censo-diagnóstico del estado fitosanitario del arbolado de la Alameda Central.

16 En anexo 3.2 se podrá consultar archivo magnético del Dictamen técnico y una presentación del trabajo realizado, la cual también se encuentra para consulta pública en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func= display&pageid=279

2a parte LORENA.indd 146 1/19/11 3:29 PM

todos los trabajos con un total de 903 árboles retirados, 1,076 árboles podados y 377 árboles destoconados.

Estas acciones conjuntas entre la SMA, la Autoridad del Centro Histórico y la PAOT, realizadas en el Parque de la Alameda Central, mejoraron el estado fitosanitario del arbolado, permitiendo la mejora de los servicios ambientales que proporcionan a la ciudadanía que diariamente convive en este espacio.

3.2.1.3 Colaboración con autoridades Delegacionales

De acuerdo con la Ley Ambiental del Distrito Federal, los Jefes Delegacionales de la Ciudad son autoridades en materia ambiental. En base a esta atribución, la PAOT vio la necesidad de reforzar los vínculos de trabajo en las materias de actuación común, con el fin de proteger y restaurar el ambiente y los elementos naturales en forma coordinada, concertada y corresponsable con la sociedad.

En el diagnóstico elaborado al inicio de la gestión de la PAOT, las autoridades ambientales y territoriales del Distrito Federal no consideraban como un área de oportunidad el acompañamiento de la PAOT para constatar el cumplimiento voluntario de los ordenamientos legales y no atendían en los tiempos establecidos por la normatividad para dar respuesta a las solicitudes de información emitidas por esta Procuraduría, retrasando la resolución y solventación de las denuncias ciudadanas.

A fin de subsanar estas debilidades, una tarea de la gestión de la PAOT fue la de estrechar el acercamiento y la cooperación con los 16 Jefes Delegacionales y con las áreas afines a las tareas de la Procuraduría. Así, durante el período de 2007-2010 este contacto fue redoblado debido a las elecciones para Jefes Delegacionales del año 2009, en donde la mayoría de los interlocutores con los cuales previamente se había logrado este acercamiento, fueron relevados.

A pesar de los cambios que se suscitaron como consecuencia de la entrada de nuevos Jefes Delegacionales en 2009, la PAOT vio esta etapa como una oportunidad para retomar las acciones iniciadas y revalorar las futuras acciones que se pudieran generar con estos nuevos interlocutores. El trabajo que se realizó en estos cuatro años de trabajo con las autoridades Delegacionales ha resultado en avances positivos, con lo cual se puede afirmar que al cierre de la presente gestión, la PAOT cuenta con 16 aliados, uno en cada una de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, para el logro de un medio ambiente sano y un territorio ordenado basado en el respeto y aplicación de las leyes respectivas.

A manera de ejemplo de las labores realizadas en conjunto con las Delegaciones se presentan cuatro casos emblemáticos en donde se pudo conseguir una actuación coordinada, eficaz y eficiente, con las Delegaciones Xochimilco, Coyoacán y Álvaro Obregón.

2a parte LORENA.indd 147 1/19/11 3:29 PM

Colaboración con la Delegación Xochimilco. Censo-diagnóstico y acciones de manejo del arbolado del Centro Deportivo Xochimilco

La Dirección General de Servicios Urbanos de la Delegación Xochimilco solicitó en 2007 una evaluación de los árboles que se encuentran al interior del Deportivo Xochimilco, ubicado en la calle Francisco Goitia, sin número, Barrio San Pedro, por considerar que podrían representar un riesgo para las personas que hacían uso de esas instalaciones y requerían ser podados.

La coordinación de las actividades se realizó en dos etapas. La primera en el año 2007, en conjunto con el área de Parques y Jardines de la Delegación Xochimilco, para la elaboración de un censo y diagnóstico de las condiciones en que se encontraba el arbolado. En este año se valoró un total de 185 árboles de los cuales, 101 (54.5%) requerían poda y 84 (45.5%) el derribo por representar riesgo para las personas y sus bienes. Como resultado, el dictamen fue utilizado para ejecutar el Programa de Mantenimiento de Parques y Jardines 2007 de la Delegación Xochimilco.

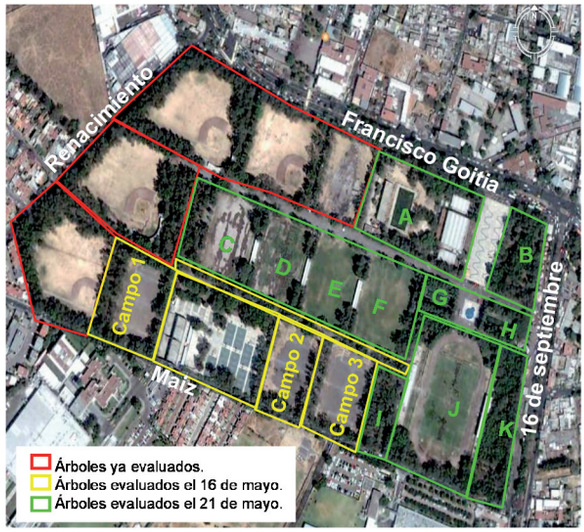


Fotografía 89.
Árbol en riesgo. Fuente PAOT.

2a parte LORENA.indd 148 1/19/11 3:29 PM

En la segunda etapa, la Dirección General de Servicios Urbanos de la Delegación Xochimilco solicitó a la PAOT en el mes de febrero de 2008 continuar con la evaluación de los ejemplares arbóreos del Centro Deportivo Xochimilco, debido al desplome de árboles con una altura promedio de 30 m y la caída de ramas a principios del año 2008, además de que algunos árboles presentaban afectación por muérdago. Ese año las actividades realizadas fueron: visita al Centro Deportivo Xochimilco; inspección y levantamiento de las características de dendrometrías de los sujetos forestales y análisis de la información para la elaboración del dictamen.

Los días 16 y 21 de mayo de 2008, personal dictaminador de la PAOT se reunió con personal de la Jefatura de Unidad Departamental de Parques y Jardines de la Delegación Xochimilco y conjuntamente realizaron una evaluación de las condiciones de los árboles que presuntamente representaban riesgo inminente para las personas y/o sus bienes.



Fotografía 90.
Zonas arboladas del Deportivo Xochimilco. Fuente PAOT.

La evaluación consideró el estado físico y el estado fitosanitario de los árboles, encontrando que 520 individuos arbóreos requerían ser podados y un total de 120 árboles presentaban condiciones de alto riesgo. De las especies evaluadas, el género arbóreo *Eucalyptus* fue el que resultó preponderante para derribo, debido a las características intrínsecas de su especie.

El dictamen que elaboró la PAOT fue utilizado por la Dirección General de Servicios Urbanos de la Delegación Xochimilco para ejecutar su Programa de Mantenimiento de Parques y Jardines 2008, el cual se puso en marcha en dicho año, con las recomendaciones emitidas. Dentro del dictamen se garantizó que la seguridad e integridad física de las personas que conviven en dicho parque estuvieran aseguradas y que se recuperaran los servicios ambientales que presta la cobertura vegetal de dicho deportivo.

De igual forma, el dictamen y posterior Programa de Mantenimiento permitió que se recuperaran zonas arboladas en una Delegación que cuenta con un porcentaje considerable de suelo de conservación, ya que de acuerdo a estimaciones sólo la tercera parte del suelo de conservación del Distrito Federal tiene arbolado, el resto, principalmente en la zona

2a parte LORENA.indd 149 1/19/11 3:29 PM

oriente de la ciudad (Delegaciones Xochimilco y Tláhuac), está cubierto en su mayoría por pastizales y humedales.

Colaboración con la Delegación Coyoacán. Operativo de ruido en bares y restaurantes de la Delegación Coyoacán

Durante los meses de marzo a diciembre de 2009 se presentaron 11 denuncias ciudadanas por presuntas violaciones en materia de uso de suelo y ruido en 11 bares y restaurantes, cuatro de ellos ubicados en Avenida Cafetales número 1752, Colonia Haciendas de Coyoacán y siete bares ubicados en Calzada de las Bombas número 110, Colonia El Parque, todos ellos al sur de la Delegación Coyoacán.



Fotografía 91.
Operativos nocturnos de ruido a bares y restaurantes. Fuente PAOT.

De las visitas de reconocimiento de hechos y de la revisión de los documentos proporcionados por las autoridades competentes, personal de la PAOT constató que los establecimientos mercantiles realizaban actividades prohibidas por el PDDU de la Delegación Coyoacán, además de que carecían de uno o varios de los permisos necesarios para su funcionamiento, tales como la licencia de funcionamiento o declaración de apertura, el visto bueno de seguridad y operación, el documento de uso del suelo que demostrara que estaba permitida la actividad, la licencia de construcción especial, el registro de manifestación de construcción o la constancia de seguridad estructural y del programa interno de protección civil.

A fin de atacar de manera integral estas once denuncias, el 13 de febrero de 2010 se coordinó un operativo interinstitucional, con la participación de funcionarios de la Delegación Coyoacán, de la SSP y de la PAOT. En este operativo se visitaron de manera simultánea y únicamente los siguientes establecimientos mercantiles:

2a parte LORENA.indd 150 1/19/11 3:29 PM

- "La Azotea" y "Tony-Tequila Restaurante-Bar", ubicados en Avenida Cafetales número 1752 (locales 2 y 11), Colonia Haciendas de Coyoacán; y

- "Mala Espina", "Pils Restaurant" y "Bar Ru2", ubicados en Calzada de las Bombas número 110, Colonia El Parque.

En este acto, la intervención de la PAOT fue desde la vía pública, ya que no cuenta con atribuciones para actos de molestia a particulares. Los investigadores de la Procuraduría se limitaron a medir el ruido emitido por estos establecimientos mercantiles, encontrando que en los bares, "La Azotea"; "Pils Restaurant" y "Mala Espina" se excedieron los límites máximos permitidos de 62.00 dB(A), para el horario de las 20:00 a las 06:00 horas, especificados en la Norma NADF-005-AMBT-2006, tal y como se detallan a continuación:

- En "La Azotea", el resultado del Nivel de Fuente Emisora Corregido (NFEC) obtenido fue de 93.60 dB(A);

- En "Pils Restaurant" el resultado del NFEC obtenido fue de 85.95 dB(A); y

- En "Mala Espina" el resultado obtenido del NFEC fue de 87.00 dB(A)

Cabe mencionar que en los bares "Toni Tequila" y "Rud2" no se pudo realizar la medición del ruido ya que al percatarse de la presencia de este operativo, los encargados de dichos establecimientos apagaron las fuentes emisoras de ruido.

De las mediciones puntuales que se registraron en el operativo conjunto, la PAOT realizó en enero de 2010 un estudio técnico de ruido, mismo que fue entregado a la Delegación Coyoacán para que sirviera como prueba de las omisiones a la normatividad de ruido por parte de estos bares.

La importancia de este caso fue la colaboración interinstitucional que se logró coordinar y el apoyo técnico que brindó la PAOT a la Delegación Coyoacán, ya que derivado de los resultados del estudio de ruido de la PAOT y de las irregularidades administrativas encontradas en el operativo, la Delegación inició procedimientos administrativos que concluyeron en clausura total y sanciones económicas en tres de los cinco establecimientos mercantiles, siendo estos "Mala Espina", "Pils Restaurante" y "Rud2". Los bares "Toni Tequila" y "La Azotea" tuvieron clausura temporal, sin que se haya reportado a esta Procuraduría los resultados finales de los procedimientos administrativos, no obstante se garantizó que se respetara el derecho de los ciudadanos a un territorio ordenado conforme a los instrumentos legales establecidos.

Colaboración con la Delegación Álvaro Obregón. Operativo de ruido en establecimientos mercantiles

En el marco de cooperación interinstitucional entre la PAOT y la Delegación Álvaro Obregón, el 6 de agosto de 2010 se llevó a cabo un operativo conjunto en materia de establecimientos mercantiles, donde el personal

2a parte LORENA.indd 151 1/19/11 3:29 PM

de la Procuraduría brindó apoyo técnico para la realización de mediciones por emisiones sonoras generadas en los siguientes establecimientos mercantiles:

Tabla 15. Relación de sitios visitados en el operativo del mes de agosto de 2010

Brigadas	Equipo por brigada	Establecimiento Mercantil	Ubicación del establecimiento
Brigada 1	• Sonómetro CESVA modelo SC310 • Cámara fotográfica • Radiotransmisores	"El Desván"	Avenida Insurgentes Sur 1677, Colonia Guadalupe Inn.
Brigada 2		"La Casona"	Calzada Desierto de los Leones No. 34-C.
Brigada 3		"Dubai"	Calzada Desierto de los Leones 34, San Ángel.
Brigada 4		"ARUBA"	Insurgentes Sur No. 2239, San Ángel.
Brigada 5		"Bar San Ángel"	Avenida Insurgentes Sur No. 1667 Colonia Guadalupe Inn.
Brigada 6		"V.I.P"	Avenida San Jerónimo 369, local 5, Colonia La Otra Banda.

Fuente PAOT, 2010.

En la ejecución del operativo se llevaron a cabo dos mediciones, una al interior del establecimiento con la finalidad de corroborar si los niveles sonoros emitidos se encuentraban dentro de los límites permitidos por la Ley de Establecimientos Mercantiles del Distrito Federal, cabe indicar que en esta ocasión la Delegación otorgó los permisos para que el personal de la PAOT pudiera entrar junto con ellos. La segunda medición fue en la periferia de los establecimientos, con el objeto de confirmar los niveles sonoros de las fuentes fijas emisoras de acuerdo a lo establecido en la Norma Ambiental NADF-005-AMBT-2006.

Como resultado de esta actuación, personal de la PAOT elaboró el 16 de agosto de 2010 un informe técnico en donde se plasmaron los resultados obtenidos. Para el caso de los niveles sonoros de acuerdo a la Ley de Establecimientos Mercantiles del Distrito Federal, se encontró que en cinco de los seis establecimientos que se visitaron se rebasaban los límites de ruido señalados en dicha Ley, tal como se muestra en la siguiente tabla:

2a parte LORENA.indd 152 1/19/11 3:29 PM



Fotografía 92.
Reconocimiento de hechos en recorrido nocturno. Fuente PAOT.

Tabla 16. Resultado de las mediciones sonoras en el operativo del 16 de agosto de 2010

Brigada	Establecimiento Mercantil	Decibeles al interior dB(NeqA)
Brigada 1	"EL DESVÁN" Avenida Insurgentes Sur 1677, Colonia Guadalupe Inn.	87.8
Brigada 2	"LA CASONA" Calzada Desierto de los Leones No. 34-C.	92.4
Brigada 3	"DUBAI" Calzada Desierto de los Leones 34 San Ángel.	85.6
Brigada 4	"ARUBA" Insurgentes Sur No. 2239, San Ángel.	84.4
Brigada 5	"BAR SAN ANGEL" Avenida Insurgentes Sur No. 1667, Colonia Guadalupe Inn.	87.6
Brigada 6	"V.I.P" Avenida San Jerónimo 369, local 5, Colonia La Otra Banda	90.5

Fuente PAOT, 2010.

2a parte LORENA.indd 153 1/19/11 3:29 PM

En cuanto a la medición, conforme lo estipulado en la Norma NADF-005-AMBT-2006, en cinco de los establecimientos no fue posible llevar a cabo la medición debido a las condiciones meteorológicas durante el operativo. No obstante, se llevó a cabo la medición en el establecimiento "V.I.P. Room", para el cual se consideró necesario realizar un dictamen técnico en donde se constató que este establecimiento generaba un nivel sonoro de 86.80 dB(A), acreditándose que excedía los límites máximos permitidos para el horario nocturno.

La información elaborada y entregada a la Delegación Álvaro Obregón fue relevante para la substanciación de los procedimientos administrativos que previamente ya había iniciado, garantizando así el cumplimiento de las leyes en la materia.

Colaboración con la Delegación Álvaro Obregón. Elaboración del dictamen técnico de la Barranca "Margaritas"



Fotografía 93.
Barranca "Margaritas". Fuente PAOT.

La barranca "Margaritas" se ubica entre la Avenida Centenario, el Andador San Marcos y la calle Margaritas en la Colonia Providencia, Delegación Álvaro Obregón. La barranca presentaba cambios que han ocasionando de manera permanente la pérdida total de sotobosque y de la cubierta vegetal, en parte por la acumulación de residuos sólidos, la contaminación de suelos y del agua del cauce.

Las primeras actividades realizadas fueron en 2008 y estuvieron encaminadas a la elaboración del dictamen; incluyeron el recorrido conjunto entre personal de la Delegación Álvaro Obregón y de la PAOT con la finalidad de tomar datos y fotografías para la elaboración de un dictamen técnico ambiental.

En el dictamen técnico se incluyeron estudios sobre la superficie afectada en la barranca por el depósito de residuos sólidos que era de aproximadamente 2,830 m^2. Considerando la importancia que los ecosistemas de las barrancas tienen para la Ciudad, se elaboró un proyecto para el saneamiento de la barranca, mismo que incluyó el retiro, separación y disposición final de aproximadamente 2,264 m^3 de residuos

2a parte LORENA.indd 154 1/19/11 3:29 PM

sólidos y de las construcciones que se encontraban sobre las laderas, taludes y parte del cauce de la barranca.

De igual forma, el dictamen consideró necesario el retiro de 19 árboles de las especies eucalipto (*Eucalyptus camaldulensis*), pirul (*Schinus molle*), tepozán (*Buddleia cordata*) y acacia (*Acacia melanoxylon*) los cuales presentaban una copa desbalanceada, raíces expuestas, un alto nivel de plagas y habían sobrepasado la capacidad de soporte de los macetones en los que se encontraban, por lo que se consideraron árboles en riesgo que podrían poner en peligro la vida de las personas o sus bienes.

Finalmente, se realizó la valoración económica de la infiltración del recurso hídrico que se perdería de no ser realizado el saneamiento de la barranca, resultando que se dejaría de infiltrar un volumen de 849 m^3/año, el cual equivalía a un costo ambiental anual aproximado de $445,200.00 pesos.

Este dictamen sirvió de base a la Delegación para llevar a cabo el trabajo de limpia y reforestación de la barranca Margaritas.

3.3 LÍNEA ESTRATÉGICA 3. Ciudadanización de la ley

Esta línea estratégica reconoció que para tener una efectiva procuración de justicia ambiental y territorial, la población debía asumir una responsabilidad compartida para proteger el ambiente y el territorio, dejando de lado la visión que asignaba toda la responsabilidad al gobierno.

Como resultado de diversos estudios realizados por la PAOT en el período de 2007 a 2010, se identificó que a pesar de que la población haya sido testigo de alguna violación a la normatividad ambiental y territorial, una proporción muy reducida procede a la presentación de la denuncia. Entre las razones que inhiben la denuncia destacan: que los ciudadanos no saben a qué lugar acudir para denunciar; hay poca o nula credibilidad en las autoridades y sus escasos resultados; existe desinterés y apatía de la sociedad respecto a la afectación ambiental y hace falta conciencia y educación de los ciudadanos respecto a sus derechos y obligaciones.

De igual manera estos análisis determinaron que el perfil de las personas que más tienden a denunciar son las mujeres maduras mayores de 40 años, con escolaridad de licenciatura o más, que no trabajan y cuyo ingreso mensual familiar es superior a cinco salarios mínimos.

A fin de poder subsanar esta aparente falta de interés, la PAOT se propuso fomentar una participación activa e informada de la sociedad para demandar sus derechos ambientales y territoriales, al tiempo de procurar el cumplimiento voluntario, consciente y solidario de las obligaciones que la propia ley marca para los habitantes del Distrito Federal.

Se visualizó que era necesario fortalecer el trabajo interinstitucional con las entidades y dependencias del GDF, con las autoridades Delegacionales y metropolitanas, así como con representantes de los distintos sectores

2a parte LORENA.indd 155 1/19/11 3:29 PM

de la sociedad civil, para sumar esfuerzos, creatividad y recursos para la preservación y protección de los recursos naturales y el ordenamiento territorial.

Así, el objetivo general de esta estrategia fue el de promover la corresponsabilidad social en el cumplimiento y aplicación de la ley. Para su logro se propusieron como objetivos específicos:

- Sensibilizar a la población de las consecuencias ambientales y urbanas que generan sus actividades, fomentando el cumplimiento voluntario de la normatividad;

- Promover las actividades de la PAOT para dar a conocer los derechos y obligaciones de los ciudadanos y fomentar el cumplimiento voluntario en materia ambiental y del ordenamiento territorial.

3.3.1 Resultados de la implementación de la Línea Estratégica 3

Una de las primeras acciones de trabajo que se realizaron para lograr una efectiva ciudadanización de las leyes ambientales y territoriales, fue estrechar vínculos de colaboración con aquellas instancias con las que se suscribieron convenios. También se definieron grupos y autoridades con los que se podría tener un acercamiento para poder colaborar en esta tarea.

Una segunda línea de trabajo se enfocó en promocionar la labor de la PAOT dentro de foros, ferias y eventos, en los cuales se estrecharon vínculos con organizaciones de la sociedad civil y en especial con Delegaciones, fortaleciendo así el tema de acceso a la justicia entre los habitantes. En la atención conjunta de estas actividades se brindaron asesorías jurídicas a la sociedad civil, tanto por medios electrónicos, como de forma personalizada.

Si bien estas acciones estuvieron primordialmente enfocadas a los ciudadanos del Distrito Federal, también se reconoció la importancia de incorporar a niños y jóvenes en los procesos de ciudadanización de la Ley. Para ello se elaboró una estrategia de difusión de derechos y compromisos ambientales y territoriales especialmente dirigida a este grupo de la población.

En materia de publicaciones la PAOT coeditó un libro relacionado con la problemática del agua y apoyó la edición de dos publicaciones, una referente a la legislación ambiental y urbana del Distrito Federal y otra sobre las áreas verdes y el arbolado de la Ciudad de México.

Las actividades de la PAOT, como la participación en eventos y la gestión para resolver las grandes problemáticas ambientales y territoriales del Distrito Federal se vieron reflejadas en un incremento de su presencia en los medios de comunicación, por lo cual un apartado de esta tercera Línea Estratégica es precisamente esta evaluación.

Finalmente, toda la información que se generó en el período 2007-2010 se transparentó y publicó en la página de Internet de la Procuraduría, la cual modificó su diseño y contenido a lo largo de los cuatro años, con la intención de hacer más accesible y transparente la información.

2a parte LORENA.indd 156 1/19/11 3:29 PM

3.3.1.1 Resultados del trabajo realizado a través de la firma de convenios

La celebración de convenios entre la PAOT y autoridades locales como la Procuraduría Social del Distrito Federal, el Sistema de Transporte Colectivo Metro y con la PGJDF, permitió orientar y sensibilizar a la población sobre las consecuencias ambientales y urbanas que generan sus actividades, fomentando el cumplimiento voluntario de la normatividad.

Resultados del trabajo en el marco del convenio con la PGJDF

En materia de procuración y promoción de la defensa de los derechos de los habitantes del Distrito Federal a un medio ambiente y un ordenamiento territorial adecuados para su desarrollo, salud y bienestar, al mes de diciembre de 2010 se habían realizado diversas acciones conjuntas que fortalecieron la vinculación institucional con la PGJDF.



Fotografía 94.
Convenio con la PGJDF. Fuente PAOT.

En febrero de 2009 la PAOT inició su participación en el boletín informativo de la PGJDF con una colaboración mensual. Los temas abordados fueron: residuos, monitoreo de ruido en el Centro Histórico, residuos de construcción en suelo de conservación, así como información sobre el quehacer institucional de la Procuraduría.

De igual forma, en septiembre de 2009, la PAOT participó en el evento "Expresión Urbana de Derechos Humanos", en el que se atendió una audiencia de 10 mil personas. En este evento, la PAOT impartió una serie de pláticas temáticas sobre derechos ambientales y territoriales. Adicionalmente ofreció asesoría jurídica y recibió denuncias ciudadanas.

Otra acción fue la celebración del evento "La Procuraduría en tu Comunidad", realizado en diciembre de 2009, en coordinación permanente con la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos contra el Ambiente, con el fin de lograr un mayor acercamiento con la población. El evento se llevó a cabo en siete Delegacionales: Álvaro Obregón, Azcapotzalco, Cuauhtémoc, Iztacalco, Iztapalapa, Tláhuac y Venustiano Carranza.[17]

Gracias al acercamiento PGJDF-PAOT fue posible homologar los esfuerzos y los recursos en materia de aplicación de las leyes, de acuerdo a sus respectivas competencias, con un objetivo común: fomentar la corresponsabilidad ciudadana en la aplicación de las leyes.

Resultados del trabajo en el marco del convenio con el Sistema de Transporte Colectivo Metro

En el período de 2007 a 2010 se realizaron acciones conjuntas para la promoción y difusión de los derechos ambientales y territoriales, dirigido a los habitantes del Distrito Federal.

En el 2007 se establecieron las bases y los lineamientos para la realización conjunta de acciones de promoción, entre las cuales destacó la operación de módulos móviles de atención y orientación ciudadana instalados en diversas estaciones de gran afluencia de usuarios del

17 En el anexo 3.2.1 se encuentran los archivos electrónicos de cada uno de los convenios de colaboración celebrados por la PAOT.

2a parte LORENA.indd 157 1/19/11 3:29 PM



Fotografía 95.
Convenio de colaboración con el Sistema de Transporte Colectivo Metro.
Fuente PAOT.

Metro como en las estaciones Centro Médico, Insurgentes, La Raza, Taxqueña y Tacubaya. Adicionalmente al interior de los vagones se colocaron dovelas promocionales, reforzando la presencia de la PAOT en este sistema de transporte.

En el período 2007-2009, la PAOT participó en 88 jornadas de orientación y difusión conjunta con personal del Metro, en las que se brindó atención personalizada a 2,500 usuarios por jornada, lo que significó una cobertura de 220 mil personas. Este alcance de atención a la ciudadanía no se podría haber efectuado sin la colaboración de esta instancia, que facilitó el acceso de la información generada por la PAOT.

Resultados del trabajo dentro del convenio de coordinación y colaboración entre la PAOT y la Procuraduría Social del Distrito Federal (PROSOC)

Del 2 de febrero de 2007 a febrero de 2011, la PAOT celebró dos convenios de colaboración con la PROSOC, autoridad que procura el cumplimiento de la Ley de Propiedad en Condominio de Inmuebles para el Distrito Federal.



Fotografía 96.
Convenio firmado con la PROSOC.
Fuente PAOT.

La PROSOC tiene jurisdicción en más de 7,200 unidades habitacionales en el Distrito Federal, en donde habitan aproximadamente 3.5 millones de personas, lo que representa casi el 40% de los habitantes de la Ciudad de México. El alcance social y la organización con la que ha trabajado la PROSOC representaron un campo de oportunidad para que la PAOT pudiera influir en la generación de una conciencia ciudadana en materia ambiental y del ordenamiento territorial.

El primer convenio se firmó el 8 de octubre de 2007 y concluyó su vigencia el 31 de diciembre de 2009. Este instrumento tuvo por objetivo sumar esfuerzos y recursos en acciones tendientes a contener y revertir el deterioro ambiental y urbano en unidades habitacionales, fortalecer la cultura condominal con el fomento de valores de respeto al entorno urbano y ambiental, la implementación de soluciones para el manejo adecuado del agua, residuos y el rescate de áreas verdes.

2a parte LORENA.indd 158 1/19/11 3:29 PM

En el marco de ese primer convenio, la PAOT participó en 16 reuniones vecinales y recorridos conjuntos y en 19 eventos que permitieron el acercamiento con la población de las unidades habitacionales. Como producto de estas actividades se recibieron 57 denuncias relacionadas con el tema de las áreas verdes, ruido y animales; una investigación de oficio por olores y fauna nociva; se brindaron 27 asesorías telefónicas, se efectuaron ocho dictámenes técnicos en materia de áreas verdes y arbolado y se emitió una opinión técnica de ordenamiento territorial sobre infraestructura de servicios, imagen urbana y ambiental.

La PAOT también participó en el Foro "Alternativas Ambientales para las Unidades Habitacionales", en el que se establecieron estrategias conjuntas para la promoción de los derechos sociales, ambientales y territoriales. Adicionalmente, la PAOT fue invitada a participar en el evento "Acciones para una Convivencia Digna" en el cual se reflexionó sobre la importancia de fortalecer el tejido comunitario en nuestra Ciudad.

Derivado del éxito obtenido por los resultados del convenio de colaboración de 2007 se promovió la renovación del compromiso contraído, firmando un segundo convenio el 20 de octubre de 2010, el cual tiene una vigencia indefinida. El objetivo fundamental de este instrumento será desarrollar el "Programa de Promotores", cuyo objeto es la difusión del acceso a la justicia ambiental y territorial en 50 unidades habitacionales. Para ello, en septiembre de 2010 se creó una estrategia de trabajo con el objetivo de iniciar el proceso de sensibilización para el acceso a la justicia ambiental y del ordenamiento territorial por medio de la información, reflexión, el diálogo y la corresponsabilidad en seis temas ambientales y territoriales: árboles, agua, aire, residuos sólidos, fauna doméstica y silvestre y suelo de conservación.

Las actividades centrales de este programa se encausarán a la realización de talleres temáticos de sensibilización, creación de cine clubs en cada una de las 50 unidades habitacionales con ciclos de cine y conciertos de narración de historias y cuentos, que permitirán colaborar en la creación de identidades colectivas y recabar testimonios vecinales de la realidad ambiental y territorial en las unidades habitacionales ubicadas a lo largo del territorio del Distrito Federal.

Un elemento adicional será la elaboración de diagnósticos escritos orales y audiovisuales, que permitirán organizar encuentros vecinales como ejercicio de intercambio de experiencias organizativas y de participación social.

Debido a los tiempos electorales en la Ciudad de México en donde se realizaron las elecciones de Consejos Vecinales y de los Pueblos, las actividades de sensibilización iniciaron en el mes de noviembre de 2010 y para diciembre del mismo año ya se habían logrado los siguientes avances:

- Organización de 81 talleres temáticos de sensibilización;
- Elaboración de siete cuadernillos de apoyo para el personal de la PAOT;
- Distribución de 160 Leyes Orgánicas de la PAOT;

2a parte LORENA.indd 159 1/19/11 3:29 PM

- Inicio de la construcción de cuatro cine clubs; y

- Logística y ejecución de cinco talleres de historias y cuentos.

En 2011 la intervención de la PAOT se enfocará a la elaboración de dictámenes técnicos y periciales para contener y revertir el deterioro ambiental y territorial en las unidades habitacionales, así como el ejercicio de acciones precautorias y el fortalecimiento del tejido social para la defensa de los derechos colectivos de los habitantes de la Ciudad de México. Para ello se establecieron las siguientes metas:

- La formación de 500 promotores ambientales y territoriales;

- La elaboración de 350 talleres de sensibilización;

- La presentación de 300 funciones de cine;

- La realización de 50 talleres de cuenta-cuentos;

- La elaboración de 100 videos; y

- La generación de 50 auto-diagnósticos, uno por cada unidad habitacional en la que se contempla tener influencia.

Con estas acciones se planea tener contacto directo con aproximadamente 500 mil personas, lo cual ampliará significativamente la difusión de las atribuciones, acciones y estrategias de la PAOT, esperando que la información difundida tenga un efecto multiplicador en otras unidades habitacionales.

Resultados del trabajo en el marco del convenio de colaboración entre la PAOT y la Asociación de Scouts de México A. C.

Una de las preocupaciones centrales de la PAOT fue la incorporación de niñas, niños y jóvenes al acceso a la justicia ambiental. Este acceso inició proporcionando información acerca de sus derechos y obligaciones, el estudio lúdico de las leyes y reglamentos de este tema y el diálogo para construir opciones sociales de acción efectiva.

Durante el período de febrero de 2007 a febrero de 2011, la PAOT tuvo dos acercamientos formales con la Asociación de Scouts de México, misma que reúne a jóvenes y adultos comprometidos en forma voluntaria con el desarrollo integral y la educación permanente de los jóvenes, compartiendo objetivos comunes a la PAOT, como son la promoción del cumplimiento de las leyes y la protección ambiental. En el Distrito Federal esta Asociación cuenta con más de 12 mil integrantes, de los cuales 8 mil son niños y jóvenes.

El primer convenio se firmó el 20 de marzo de 2010 y tiene una vigencia por tiempo indefinido. El objetivo es promover los derechos ambientales y urbanos entre niños y jóvenes, fomentando los valores de respeto al espacio público del Distrito Federal. Dentro del marco de este instrumento, de marzo a septiembre de 2010 se diseñó un micro sitio en la página de Internet de la PAOT y de la Asociación de Scouts, dirigido a niños y jóvenes, con información sobre: reciclaje, áreas verdes

2a parte LORENA.indd 160 1/19/11 3:29 PM



Fotografía 97.
Convenio firmado con la Asociación de Scouts de México, PGJDF y PAOT.
Fuente PAOT.

y educación ambiental. Para el cierre del año 2010 se realizaron una serie de talleres de sensibilización sobre los derechos y obligaciones ambientales y territoriales.

El segundo convenio de colaboración se firmó el 26 de noviembre de 2010 conjuntamente con la Asociación de Scouts de México, la PGJDF y la PAOT. Su objetivo es sentar las bases para la realización de acciones conjuntas de fomento, entre niñas, niños y adolescentes, por el respeto al medio ambiente y los espacios públicos. Durante el 2011 se llevarán a cabo actividades interinstitucionales entre las que se contemplan las siguientes:

- Capacitar a scouts y dirigentes en materia de promoción de la cultura de la denuncia y la legalidad, derecho a la información, derechos de las niñas, niños y adolescentes y de protección al ambiente;

- Difundir material informativo entre los scouts, dirigentes, niñas, niños y adolescentes sobre temas de prevención de delitos ambientales y urbanos, así como la promoción de los servicios que se ofrecen a través del teléfono 01800 00 PGJDF (74533);

- Integrar un grupo permanente de trabajo encargado de coordinar la elaboración de programas específicos de trabajo

Así mismo se pretende atender al total de los miembros de esta Asociación de Scouts del Distrito Federal, congregados en 159 grupos, con el fin de que conozcan y ejerzan sus derechos ambientales y territoriales e impulsen la cultura de la prevención de los delitos ambientales y urbanos entre los habitantes de las 16 demarcaciones territoriales de la Ciudad de México.

2a parte LORENA.indd 161 1/19/11 3:29 PM

3.3.1.2 Difusión en foros, ferias y eventos

Con el objetivo de promover el acceso a la justicia ambiental y del ordenamiento territorial entre los habitantes del Distrito Federal, la PAOT asistió periódicamente a diversos foros, ferias y eventos temáticos en los que se orientó, asesoró y dialogó con la población sobre las distintas problemáticas ambientales y territoriales que se presentaban en sus comuniades.

Estos espacios permitieron el intercambio de información, experiencias y propuestas de la ciudadanía, las cuales además de contribuir a fortalecer la actuación institucional en la procuración a un ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar, en muchos casos se convirtieron en materia de denuncia e investigación.

Fotografías 98 y 99. Orientación, asesoría y diálogo con la población sobre las problemáticas ambientales en sus comunidades. Fuente PAOT.





Los principales eventos en los que participó la PAOT durante el período 2007-2011 fueron los siguientes:

Tabla 17. Eventos emblemáticos en los que participó la PAOT durante el periodo 2007-2011

Evento	Población atendida	Características
Feria de los Derechos Humanos	12,000 personas	Participación anual en el Zócalo capitalino por la CDHDF
Expo Universitaria	4,000 jóvenes universitarios	Participación en los años 2007 y 2008 en el WTC
Ferias Delegacionales por el Día del Medio Ambiente	16,000 personas	Participación anual durante la primera semana de junio en las sedes Delegacionales
Jornadas Universitarias Ambientales	2,400 personas	Participación anual para apoyar actividades universitarias
Feria por el Día Internacional de las Mujeres	2,000 personas	Participación anual por el INMUJERES D.F.
La Flor de Lis más grande del mundo	24,000 niñas, niños y jóvenes	Participación anual en el Zócalo capitalino por la Asociación Scouts de México, A.C.

2a parte LORENA.indd 162 1/19/11 3:29 PM

Tabla 17. Eventos emblemáticos en los que participó la PAOT durante el periodo 2007-2011

Evento	Población atendida	Características
Feria The Green EXPO	12,000 personas	Participación anual en el WTC desde el 2008
Feria por el Día de Vecino	1,500 personas	Participación anual, desde el año 2008, por la PROSOC en diferentes unidades habitacionales
Jornadas Especiales de Mantenimiento al Arbolado Urbano	4,500 personas	Realizadas en el Parque "Luis G. Urbina"; en el Camellón Mazatlán de la Colonia Condesa y la Alameda Central del Centro Histórico
Feria de la Transparencia	1,600 personas	Participación anual desde 2009 por el INFODF
Reforestaciones	No aplica	Participación anual desde 2008, realizadas por la CDHDF y SMA
PepenaFest Festival Internacional de Reciclaje Creativo	500 personas	Realizada en la Plaza de Santo Domingo, Centro Histórico
Total	**80,500 personas**	

Fuente PAOT, 2010.

Estas acciones de acercamiento con la sociedad permitieron que la misión de la PAOT, se divulgara y reprodujera entre los diversos grupos sociales de la Ciudad, atendiendo tanto a personas de las zonas urbanas como a las de las regiones rurales dentro del suelo de conservación del Distrito Federal. La tarea de ciudadanización de la ley deberá reforzarse en el futuro inmediato.

Adicionalmente a estas prácticas, la PAOT buscó estrechar sus vínculos con diversos grupos de la sociedad civil, colaborando con asociaciones comprometidas con la preservación de los espacios y ecosistemas de sus zonas de influencia.

Por otra parte la PAOT realizó reuniones, jornadas ciudadanas, talleres y alianzas interinstitucionales con actores sociales interesados en el conocimiento de sus derechos y obligaciones como habitantes del Distrito Federal. Dentro de este marco destacan las acciones de vinculación social mencionadas en la tabla 18.

Tabla 18. Acciones de participación ciudadana con grupos de la sociedad civil

Acción/grupo social	Logros obtenidos	Temática abordada
Programa de Promoción Ciudadana de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal	Durante 2008 se participó en las Jornadas de Promoción Ciudadana por el Ejercicio de los Derechos Ambientales con promotores ciudadanos de siete Delegaciones. Entre las acciones más relevantes se encuentran las jornadas de promoción ciudadana con el grupo de promotores de derechos humanos llamado Coordinadora Regional del Sur en la Colonia Lomas de la Era, así como en el pueblo de San Bartolo Ameyalco, en la Delegación Álvaro Obregón.	Rescate de barrancas y agricultura urbana como alternativas para ejercer los derechos ambientales y territoriales y acceder a la justicia ambiental y territorial.

2a parte LORENA.indd 163 1/19/11 3:29 PM

Tabla 18. Acciones de participación ciudadana con grupos de la sociedad civil

Acción/grupo social	Logros obtenidos	Temática abordada
Reunión de trabajo con la organización Xoxolotli (constituida con vecinos de las Delegaciones Álvaro Obregón y Cuajimalpa de Morelos)	Se realizó en 2009 una reunión de trabajo con sus integrantes, destacando la importancia de sumar esfuerzos entre las instituciones y grupos de vecinales a fin de detener el deterioro ambiental de dichas demarcaciones territoriales.	Invasiones en el suelo de conservación, así como los servicios ambientales que proporcionan los árboles.
Vinculación con la Asociación "Amigos de los Pueblos Antiguos de la Delegación Azcapotzalco"	En julio de 2009 se acercó a la PAOT para realizar una serie de reuniones que atendieran y dieran seguimiento a la resolución emitida por esta Institución. En una reunión de trabajo, se les informó sobre la importancia de que los vecinos participen y se apropien de su espacio a fin de rescatar y preservar el mayor número de ahuehuetes, así como de conocer sus derechos y obligaciones ambientales y territoriales.	Protección y salvaguarda de ahuehuetes ubicados en la Delegación.
Encuentro Ecoturístico, "Xochimilco una visión sustentable"	Durante agosto de 2009 la PAOT se refirió a las distintas problemáticas ambientales en la Ciudad de México y la importancia de la creación de un turismo responsable y consciente, ofreciendo recorridos a la zona.	Acciones y servicios que realiza la PAOT.
Reunión de trabajo con los vecinos de la zona del Embarcadero Fernando Celada de la Delegación Xochimilco	Realizada el 25 de agosto de 2009 con el propósito de identificar espacios para realizar jornadas de sensibilización para la creación de una conciencia ambiental tanto para los habitantes de los alrededores del embarcadero como a los turistas que visitan el lugar, declarado por la UNESCO como patrimonio cultural de la Humanidad.	Acciones y servicios que realiza la PAOT.
Reunión de trabajo con la Asociación "Nuevo Parque España" y el Movimiento "Prodignificación de la Colonia Roma"	En el 2009 y 2010 la PAOT participó en varios foros, como el denominado "2º Foro Vecinal Problemática Urbana en la Hipódromo Condesa" el 26 de noviembre de 2009, organizado en la Universidad La Salle. Se presentaron conferencias sobre Patrimonio Histórico y Social, Movilidad y Transporte no motorizado, entre otros.	Sanear y conservar el arbolado urbano y promover la participación de vecinos, rescate del patrimonio urbano y la importancia de la apropiación del espacio público por parte de los ciudadanos.

Fuente PAOT, 2010.

En los distintos foros y eventos en los que la PAOT participó se establecieron contactos con diversos grupos de la sociedad civil relacionados con el enfoque de derechos humanos, de género, transparencia, infancia y empresas verdes que representan el potencial para la conformación de una amplia red con miras al acceso a la justicia ambiental y territorial. Entre los grupos con los que se tuvo mayor acercamiento se encuentran los anotados en la tabla 19.

2a parte LORENA.indd 164 1/19/11 3:29 PM

Tabla 19. Vinculaciones con grupos de la sociedad civil de acuerdo al enfoque

Enfoque	Organizaciones
Vínculos con organizaciones sociales con enfoque de género	• Unión Nacional de Mujeres Mexicanas, A.C. • Fundación Tamar, A.C. • Gendes: género y desarrollo, A.C. • Fundación DIARQ, I.AP • Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Distrito Federal • The International Association of Lions Club Distrito B 6 México • Centro de Reflexión y Acción Laboral, CEREAL • Centro de Apoyo a la Mujer Margarita Magón, A.C. • Sociedad de Psicoterapia, Neuropsicología y Servicios Sociales, A.C.
Vínculos con organizaciones sociales con enfoque de derechos humanos	• Amnistía Internacional, A.C. • DDeser, A.C. • CONADIS,A.C. • Católicas por el Derechos a Decidir, A.C. • Mater, A.C. • Musas, A.C. • Cecar, A.C. • Ideas, A.C. • Sociedad en Movimiento, A.C. • Renamac, A.C. • Cuidarte, A.C. • Mexfam, A.C. • Alianza Cívica, A.C. • Arte en las sombras, A.C. • Pamsac, A.C. • Cuenta conmigo, A.C. • Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Victoria
Vínculos con organizaciones sociales con enfoque de transparencia y rendición de cuentas	• Fundar • Cultura Ecológica, A.C. • Artículos XIX • Centro Mexicano de Derecho Ambiental (CEMDA) • Equipo Pueblo, A.C. • Colectivo por la Transparencia
Vínculos con organizaciones sociales con enfoque de infancia	• Red por los derechos de infancia y adolescencia • Red de Jóvenes por los Derechos Sexuales, A.C. y Reproductivos, A.C. • Kidzania • CEJUV, A.C. • Colectivo Barrio Activo
Vínculos con empresas verdes	• Bioplaneta • Crearton • Circulo Verde • Chavo Nueva Tierra • Comercio Justo México • Brigada Ecológica • Biorganix • Brahma kumaris • Eco Bebé • Dust control • Bamboorganic • Arte con reciclado • The Green Corner • Salud en casa • Ruten • Las páginas verdes • Fábrica de papel San Rafael • Ecosolaris
Vínculos con organizaciones vecinales por la defensa de los derechos ambientales y territoriales	• Consejos Delegacionales para el Desarrollo Rural Sustentable de Álvaro Obregón, Cuajimalpa de Morelos, La Magdalena Contreras, Milpa Alta, Tláhuac, Tlalpan y Xochimilco • Movimiento Frente Amplio en contra de la Supervía • San José Unido • Ejidatarios de Tláhuac • Residentes del Conjunto Habitacional Tlalpan II

Fuente PAOT, 2010.

2a parte LORENA.indd 165 1/19/11 3:29 PM

Como resultado de la vinculación con estos grupos se consideró necesario el diseño de mecanismos de capacitación, asesoría y orientación para estrechar los lazos de participación interinstitucional por medio de talleres, conferencias, encuentros y foros.

Eventos Delegacionales

A fin de reforzar las estrategias de actuación interinstitucionales con las 16 Delegaciones del Distrito Federal, durante el período de 2007 a septiembre de 2010 la PAOT colaboró en diversas actividades en coordinación con las áreas de participación ciudadana. Entre estas destacaron:

- El Miércoles Ciudadano en la Delegación Benito Juárez y Miguel Hidalgo;
- El Lunes del Pueblo en Iztacalco;
- El Viernes Vecinal en Álvaro Obregón; y
- La audiencia pública de Azcapotzalco.

El objetivo de estos eventos fue que el ciudadano expusiera sus demandas a las autoridades. La asistencia de la Procuraduría a estos espacios se ha llevado a cabo quincenalmente, acudiendo a un aproximado de 86 jornadas Delegacionales anuales, es decir, un total de 344 jornadas en cuatro años.

En 2009 la PAOT participó en una serie de eventos en las Delegaciones Azcapotzalco, Iztacalco, Tláhuac, Venustiano Carranza e Iztapalapa, con un módulo de información para que la ciudadanía expusiera la problemática ambiental y territorial que les aquejaba. Dichos eventos se caracterizaron por tener una gran cantidad de afluencia de niños y adultos en donde se pudieron poner en práctica algunas de las actividades lúdicas como, teatro guiñol, juegos para niños y asesorías jurídicas.

Con la finalidad de reforzar el mensaje institucional, en la mayoría de los eventos en los que participó la PAOT se distribuyó material de difusión y artículos promocionales, que habían sido elaborados en el 2006. Debido a restricciones presupuestales, durante el período de 2007 a 2010, la Procuraduría vio limitada la edición de folletería, materiales promocionales y de divulgación; no obstante la difusión que se logró en este período superó la obtenida en años anteriores. Para el mes de diciembre de 2010 se había presupuestado la elaboración de nuevo material de difusión y promoción, el cual estaría disponible para inicios de 2011.

2a parte LORENA.indd 166 1/19/11 3:29 PM

3.3.1.3 Asesorías jurídicas a la sociedad

Durante el período del 2 de febrero de 2007 al 10 de diciembre de 2010 la PAOT ha proporcionado un total de 11,236 asesorías, en donde su distribución temática fue la siguiente:



Fotografía 100.
Asesoría y Orientación Jurídica.
Fuente PAOT.

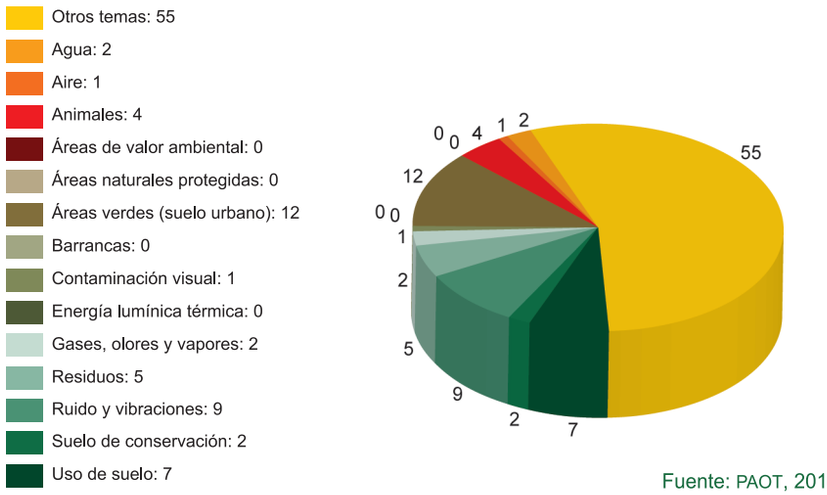
Tabla 20. Número de asesorías registradas por tema

Tema	Número de Asesorías
Otros temas	6154
Áreas Verdes (suelo urbano)	1330
Ruido y vibraciones	1034
Uso de suelo urbano	746
Residuos	539
Animales	454
Agua	240
Gases, olores y vapores	194
Suelo de conservación	179
Aire	177
Contaminación visual	104
Barrancas	52
Áreas con Valor Ambiental	18
Áreas Naturales Protegidas	16
Energía lumínica y térmica	1
Total	**11,236**

Fuente PAOT, 2010.

La gráfica 20 muestra la distribución porcentual de las 11,236 asesorías proporcionadas durante el período comprendido entre el 2 de febrero de 2007 y el 10 de diciembre de 2010, clasificadas por tipo de temas.

Gráfica 20. Porcentaje de asesorías brindadas por temática en el periodo 2007-2010



Fuente: PAOT, 2010.

2a parte LORENA.indd 167 1/19/11 3:29 PM

Como se puede observar, la mayor parte de las asesorías brindadas se relacionaron con temas no registrados en el SASD; en su mayoría fueron consultas sobre ubicación y atribuciones de la PAOT, orientación de trámites correspondientes a otras instancias públicas, así como la canalización de problemáticas a instancias federales y de otras entidades federativas. Esto se debe en gran parte a que en pocas áreas de atención pública ciudadana se cuenta con un equipo ampliamente capacitado en cuanto a la legislación federal y estatal, las atribuciones de otras instancias y de procesos; la PAOT es una excepción en este sentido, por ello la asesoría brindada no fue exclusivamente para atender cuestiones vinculadas con las facultades de la PAOT, sino de otras instancias. Adicionalmente hay que considerar que un amplio margen de la población del Distrito Federal aún desconoce los alcances de actuación de la Procuraduría, por lo cual la orientación debió enfocarse a este tema.

Referente a las principales temáticas en las cuales se asesoró a la población, resaltan los temas de áreas verdes en suelo urbano, ruido y vibraciones y uso de suelo urbano, problemáticas que coincidieron con las temáticas de mayor denuncia que se presentaron en el período de cuatro años que se reportan en esta Memoria.

Estas asesorías se proporcionaron de forma: personal, telefónica, vía Internet, por escrito o por denuncias que realiza la ciudadanía a medios radiofónicos, de televisión o prensa, principalmente.

Módulos móviles de asesoría y denuncia





Fotografías 101 y 102. Difusión en móviles de asesorías y denuncias en diferente puntos de la ciudad. Fuente PAOT.

Una de las atribuciones más importantes de la Procuraduría es acercarse a la población y asesorarla respecto al cumplimiento de sus derechos y obligaciones ambientales y de ordenamiento territorial. En cumplimiento de esta atribución se instalaron módulos móviles de asesoría y recepción de denuncias ciudadanas en 126 ferias o eventos públicos. En la tabla siguiente se presentan los eventos emblemáticos en donde se presentó el mayor número de solicitudes de asesorías jurídicas.

2a parte LORENA.indd 168 1/19/11 3:29 PM

Tabla 21. Relación de eventos emblemáticos donde se brindó asesoría jurídica

Año	Evento en que se brindó asesoría
2007*	• Zoológicos de Chapultepec • Zoológico de Aragón • Zoológico de los Coyotes
2008	• Simposio Internacional de Derecho Ambiental, en el Instituto Politécnico Nacional • Feria del Reciclaje en la Delegación Miguel Hidalgo • Metroferia • La Flor de Lis más Grande del Mundo • Expo INCYTAM • Expo Universitaria • Seminario Internacional de la reforma del Estado • Primera jornada de Promoción ciudadana del Ejercicio de los Derechos Ambientales • Primera Feria de Ecotecnias y Sustentabilidad para la Vivienda
2009	• Jornadas de difusión de la Brigada de Vigilancia Animal en las 16 Delegaciones Políticas • Segunda Feria del Libro Jurídico y Derechos Humanos • Expo EnVerdeSer • Congreso Nacional de Ecología • The Green Expo • Unidades Habitacionales de las Delegaciones de Coyoacán e Iztapalapa • Evento con la Organización “Amigos del Parque México”
2010	• Primera Feria de Prevención y Protección Ciudadana, en coordinación con la Secretaría de Seguridad Pública • Encuentros Regionales con Unidades Habitacionales organizado por la Procuraduría Social en las Delegaciones: Álvaro Obregón, Azcapotzalco, Cuajimalpa de Morelos, Gustavo A. Madero, Iztacalco, Iztapalapa, Miguel Hidalgo y Venustiano Carranza • Carpas Sabatinas de la Brigada de Vigilancia Animal en las Delegaciones: Álvaro Obregón, Iztacalco y Xochimilco • Jornadas Sabatinas de Salud en unidades habitacionales organizadas por PROSOC, llevadas a cabo en las siguientes unidades habitacionales: La Patera, Mirasoles y Ejército Constitucionalista • Feria de la trucha y el Pulque, organizada por la Delegación La Magdalena Contreras en Los Dinamos • Firma del convenio PAOT-SCOUTS de México, en el Parque Río de Janeiro, Delegación Cuauhtémoc • Celebración del Día del Niño, organizada por la Asociación de Vecinos del Parque Hundido • Feria Agropecuaria y Muestra de Platillos Tradicionales de Álvaro Obregón • Miércoles Ciudadano organizado por la Delegación Azcapotzalco • Día Internacional del Medio Ambiente, organizado por la Delegación La Magdalena Contreras • Feria del Medio Ambiente organizada por la Delegación Álvaro Obregón • Feria del Medio Ambiente organizada por la Delegación Cuauhtémoc en la explanada Delegacional • Primer Foro Sobre Desarrollo Urbano Sustentable en Azcapotzalco, llevado a cabo en la instalaciones de la Casa de la Cultura de la referida Delegación

Nota: *Para atender las asesorías en los Zoológicos, la PAOT capacitó a un grupo de 18 prestadores de servicio social, quienes brindaron 738 asesorías y recibieron 170 denuncias ciudadanas.

Fuente PAOT, 2010.

2a parte LORENA.indd 169 1/19/11 3:29 PM

En total, durante estos 126 eventos, se recibieron 475 denuncias ciudadanas y se brindaron 3,169 asesorías especializadas a la población respecto a las autoridades competentes para atender determinada problemática que planteó la población, o respecto a la competencia de la PAOT y se recibieron 100 solicitudes de dictamen técnico, las cuales se turnaron a las Subprocuradurías para su elaboración.

La participación en foros, eventos y ferias permitió que la PAOT promocionara una cultura de corresponsabilidad en el cumplimiento de las leyes ambientales y territoriales de manera masiva a grupos de la sociedad, empresas e individualmente a personas. Los logros que aquí se reportan no pudieron haberse efectuado sin la colaboración entre las Delegaciones y los grupos que en su búsqueda por soluciones a las problemáticas comunes vieron una oportunidad de colaboración con la PAOT.

3.3.1.4 Difusión de derechos y compromisos ambientales y territoriales a niños y niñas

La PAOT reconoció que para lograr una verdadera ciudadanización de la ley, las acciones de concientización debían iniciar desde temprana edad, por lo que una de las estrategias originadas en esta gestión fue la de acercar y facilitar las actividades que la Procuraduría realizaba, con un lenguaje accesible para los niños.

Un primer paso fue la creación de un personaje que pudiera establecer el vínculo entre la PAOT y los niños. En el mes de febrero de 2010 se presentó formalmente un personaje llamado “Paotzin” cuya principal característica era su interés por el medio ambiente, el orden urbano y el equilibrio entre ambos. Al portar el uniforme de la PAOT, al igual que el personal adscrito, manifestó su compromiso con la Institución por solucionar los problemas de la ciudad.[18]



Fotografía 103.
(Paotzin) Personaje animado para la secciòn niños. Fuente PAOT.

18 En el portal de Internet de la PAOT se puede consultar la página dedicada a los niños con la dirección siguiente http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=232

2a parte LORENA.indd 170 1/19/11 3:29 PM

Paotzin es un extraterrestre juguetón, alegre y con la curiosidad de un niño pequeño, de ocho años, aproximadamente. No habla, pero se comunica con señas. Es agradable a la vista y le gusta ayudar a la gente, principalmente a los niños.

Le interesan los temas ambientales; el orden de la Ciudad y cómo mantener un equilibrio, entre otras cosas.

Este personaje visita nuestro planeta, en el que identifica la falta de cuidado al ambiente, por lo cual viaja por el espacio alertando a todas las especies y civilizaciones del universo.

En el período 2007-2011 la PAOT utilizó a esta mascota durante una serie de talleres y eventos, con el objetivo de sensibilizar y concientizar a la población infantil, principalmente a niños de 4 a 14 años, sobre los derechos y obligaciones de la cultura ambiental y del ordenamiento territorial entre los habitantes de la Ciudad de México. No obstante que Paotzin fue presentado oficialmente en el año 2010, ya en el 2009 se había utilizado esta mascota como instrumento para lograr el acercamiento con niños, destacando los eventos anotados en la tabla 22.

Tabla 22. Actividades emblemáticas con niños

Fecha	Actividad	Población atendida/ edades
Agosto de 2009*	Cursos de verano y talleres de sensibilización sobre derechos y compromisos en las Casas de Cultura de los Alcatraces y Girasoles	15 niños de entre 4 y 13 años de edad
Junio de 2009	Taller de difusión y promoción de los derechos ambientales y territoriales en la Biblioteca Pública “Abasolo”, de la Delegación Cuauhtémoc	80 niños de entre 4 y 13 años de edad
Julio de 2009**	Taller de sensibilización sobre derechos y compromisos ambientales y territoriales en el Albergue temporal de la PGJDF	40 niños y niñas de entre 3 y 9 años de edad
Total		**135 niños**

Nota: * Actividades realizadas en el marco del convenio con la PROSOC.
** Actividades realizadas en el marco del convenio con la PGJDF.

Fuente PAOT, 2010.

De las acciones realizadas, destacan también las que se efectuaron en colaboración con la Delegación Tláhuac en mayo de 2009, en donde además de presentarles la mascota institucional Paotzin, los niños debieron conocer y diferenciar sus derechos y compromisos ambientales y territoriales. Esta tarea de diferenciación dio como resultado que la mayoría de los niños reconocieran los derechos ambientales y territoriales en mayor medida que los adultos; no obstante, al igual que una persona adulta, tienen muy poco conocimiento de las responsabilidades y compromisos que estos derechos conllevan.

2a parte LORENA.indd 171 1/19/11 3:29 PM

A fin de diseminar este conocimiento, la PAOT impartió diversos talleres de sensibilización, información y reflexión a más de 30 promotores ambientales de dicha demarcación, a quienes se les enseñaron algunas actividades lúdicas con las que contaba la Procuraduría; también se les presentaron videos sobre derechos y compromisos, espacios colectivos, convivencia, sensibilización, información y reflexión ambiental, e información sobre la legislación ambiental y urbana aplicable en el Distrito Federal.

El haber diseñado esta mascota infantil y el instrumentar estrategias de reconocimiento y aprendizaje de derechos y obligaciones ambientales y territoriales permitió que la PAOT incursionara en un grupo focal que en años previos no se había atendido. Para el trabajo con niños la información se presentó con un lenguaje más accesible y de fácil entendimiento, con la intención de que ésta se replicara dentro de las familias o grupos más cercanos a los niños.

Si bien los resultados de estas acciones se verán en el mediano y largo plazo, es necesario fortalecer y en su caso replantear las actuaciones hasta ahora encaminadas, con el objetivo de hacer llegar la información a un mayor número de niños. Con esta visión en mente, la PAOT celebró dos convenios de colaboración con la Asociación de Scouts de México A.C., cuyos resultados ya fueron presentados previamente.

3.3.1.5 Publicaciones PAOT

La PAOT, como parte de su programa de difusión y publicación, llevó a cabo la publicación de ediciones especiales sobre temas de su competencia, con el propósito de reforzar el compromiso tanto institucional como social en la defensa del medio ambiente y el desarrollo urbano adecuado en la Ciudad de México, a través de estudios y opiniones de especialistas para dar a conocer a la población la relevancia del conocimiento de diversos temas y de los instrumentos de la legislación.

Durante el período 2007-2011, la PAOT coeditó un libro y publicó dos estudios, todos ellos relacionados con problemáticas actuales en materia ambiental y territorial. Estas tres publicaciones fueron:

1) Coedición del libro *Agua: Tarifas, escasez y sustentabilidad en las megaciudades ¿Cuánto están dispuestos a pagar los habitantes de la Ciudad de México?*



Fotografía 104. Portada del libro *Agua: Tarifas, escasez y sustentabilidad.* Fuente PAOT.

En noviembre de 2007 la PAOT celebró un contrato de coedición con la Universidad Iberoamericana A.C. para publicar la primera edición de la obra titulada *Las tarifas del agua en megaciudades desde la perspectiva de la disposición a pagar de los hogares,* de la Dra. Gloria Soto Montes de Oca, con un tiraje de mil ejemplares.

Este libro tuvo un impacto significativo tanto en los medios académicos ambientales como en la administración pública del GDF, debido a su contenido y a que fue presentado en un momento en que el gobierno capitalino discutía la posibilidad de modificar las tarifas por el suministro del agua. Este libro fue también coeditado con apoyo del SACM, quien en su momento basó parte de su análisis de modificación de tarifas en los resultados obtenidos y publicados en esta obra.

2a parte LORENA.indd 172 1/19/11 3:29 PM

Esta publicación tiene una visión del derecho humano al agua desde la perspectiva económica del pago por este recurso, siendo acorde con los lineamientos y el objetivo de la PAOT de corresponsabilidad en cuanto a los derechos y obligaciones que cada ciudadano debe tener en materia de agua.

El libro fue presentado en por lo menos seis foros académicos, mismos que se detallan en el siguiente cuadro.

Tabla 23. Relación de eventos en donde se presento el Libro Agua: Tarifas, escasez y sustentabilidad en las megaciudades

Fecha	Nombre del foro	Organizador	Titulo de la ponencia
Noviembre de 2010	Diplomado “Política y Gestión del Agua en la Ciudad de México: Un desafío multidimensional”	Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad-UNAM	Disposición a pagar por el agua en el Distrito Federal
Octubre del 2009	Taller de Periodismo Ambiental	Universidad Iberoamericana	Taller de Periodismo ambiental: Agua, tarifas
Septiembre del 2010	Taller “Vulnerabilidad y acceso al agua en el Distrito Federal”	Colegio de México	El acceso al agua como un derecho humano: equidad, sustentabilidad y tarifas
Agosto del 2010	Foro "El Agua como un derecho humano en la Ciudad de México	Asamblea Legislativa del Distrito Federal	El acceso al agua como un derecho humano: equidad, sustentabilidad y tarifas
Junio del 2009	Foro “El derecho humano al Agua”	Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal	La problemática y los desafíos del manejo del agua en la Ciudad de México: aspectos técnicos y económicos
Febrero del 2009	Foro sobre derecho al agua y seguridad humana en el Distrito Federal	PAOT, Universidad Iberoamericana, Centro de Estudios Jurídicos y Ambientales	Equidad en la distribución del servicio de agua

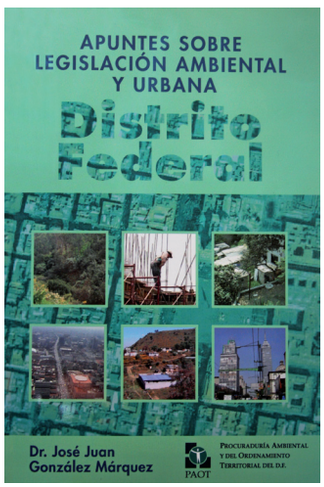
Fuente Dra. Gloria Soto Montes de Oca, 2010.

Con la coedición de este libro, la PAOT retomó uno de los temas ambientales que mayor importancia ha tenido en estos cuatro años: el agua, apoyando en la divulgación de información especializada y coadyuvando a la formación de políticas públicas en al materia.

Al cierre de estas Memorias de Actuación los mil ejemplares coeditados se habían agotado por lo cual se reconsideró la reimpresión de una segunda edición, quedando este tema pendiente para el año 2011.

2) Elaboración y publicación del libro *Apuntes sobre legislación ambiental y urbana, Distrito Federal*

La PAOT, en cumplimiento de sus atribuciones y en coordinación con el Dr. José Juan González Márquez, Presidente del Instituto Mexicano de Derecho Ambiental, elaboró el libro *Apuntes sobre legislación ambiental y urbana del Distrito Federal*, con el objetivo de describir en forma sencilla la legislación que fundamenta las políticas públicas del GDF en materia ambiental y del ordenamiento territorial, abarcando tanto las leyes y reglamentos ambientales, como los ordenamientos jurídicos de protección.



Fotografía 105.
Portada del libro del Dr. José Juan González Márquez, *Apuntes sobre legislación ambiental y urbana del Distrito Federal.* Fuente PAOT.

2a parte LORENA.indd 173 1/19/11 3:29 PM

El documento fue presentado en 2010 por la Titular de la PAOT, en coordinación con el Tribunal de lo Contencioso Administrativo y la Consejera Jurídica del GDF. En la presentación se destacó la importancia de este trabajo didáctico y completo, ya que en el tema de las reformas a la Ley de Desarrollo Urbano, no se ha logrado la coincidencia entre la realidad y el cumplimiento de la ley.

En principio, este documento estaba dirigido a los servidores públicos que tienen a su cargo la operación y aplicación de los ordenamientos jurídicos mencionados; sin embargo, su utilidad puede extenderse a la población interesada en la política ambiental y territorial del Distrito Federal que se rige por los postulados constitucionales que establecen las leyes locales, a saber: sustentabilidad, responsabilidad, derecho al medio ambiente adecuado, acceso a la información y el que contamina paga.

Los *Apuntes sobre legislación ambiental y urbana* se dividen en seis capítulos, en los que se hace un análisis del Distrito Federal como sede de los Poderes de la Unión y como gobierno local, del marco constitucional aplicable al derecho de propiedad al uso y aprovechamiento de los recursos naturales y en general al desarrollo sustentable, para después analizar las normas jurídicas aplicables en materia ambiental y las relacionadas con el ordenamiento del territorio, entendidas como las que rigen en el desarrollo urbano de la Ciudad, avanzando en el estudio de sus conceptos jurídicos, de las estructuras de gestión y de los instrumentos para su aplicación.

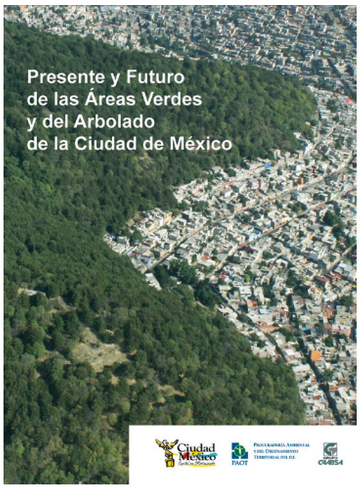
Con estos apuntes, la PAOT ofrece información jurídica sistematizada a los servidores públicos y a la población en general, fortaleciendo las capacidades de actuación de las autoridades ambientales y garantizando el acceso efectivo a la información.[19]

Al cierre de estas Memorias de Actuación los 1,500 ejemplares editados se habían agotado por lo cual se reconsideró la reimpresión de una segunda edición, quedando este tema pendiente para el año 2011.

3) Elaboración y publicación del libro *Presente y futuro de las áreas verdes y del arbolado de la Ciudad de México*

La PAOT, con el objeto de cumplir su misión de salvaguardar los derechos ambientales de los habitantes del Distrito Federal a tener un ambiente sano y un territorio ordenado, trabajó, atendió y estudió la problemática en torno a las áreas verdes del Distrito Federal. En los últimos cinco años se observó que las denuncias recibidas respecto a las áreas verdes urbanas se habían incrementado hasta ser el tercer tema más significativo en la PAOT.

En respuesta, la PAOT decidió hacer una recopilación de toda la información de estudios, dictámenes e investigación de denuncias sobre áreas verdes, generada por la propia Institución y en algunos casos, de manera conjunta o en colaboración con otras instituciones, principalmente con la SMA. Dicha recopilación de información culminó



Fotografía 106.
Portada del libro *Presente y futuro de la Áreas Verdes y del Arbolado de la Ciudad de México*. Fuente PAOT.

19 El libro *Apuntes sobre legislación ambiental y urbana* se puede consultar en el centro de documentación de la paot ya que por su volumen no se cuenta con una versión electrónica del mismo.

2a parte LORENA.indd 174 1/19/11 3:29 PM

en la publicación del libro titulado *Presente y futuro de las áreas verdes y del arbolado de la Ciudad de México*, el cual se encuentra en imprenta y se estima que estará a disposición del público en enero del 2011, con un tiraje inicial de mil ejemplares.

El principal objetivo del libro es la difusión de la información entre todas las instancias y personas interesadas e involucradas con la gestión ambiental a fin de que se conozcan y utilicen los datos ya existentes para dar continuidad a los estudios y aprovechar mejor los recursos destinados a esta temática.

El libro consta de cuatro capítulos que narran primero el contexto normativo general de las áreas verdes a nivel internacional, nacional y local; continua en el segundo con un diagnóstico de las áreas verdes urbanas, las áreas protegidas y las contenidas en el suelo de conservación del Distrito Federal, sustentado a partir de varios estudios existentes y por las experiencias de la PAOT y la SMA. El tercer capítulo muestra la estructura espacial, estadísticas y funcionalidad de las áreas verdes por Delegación con base en los resultados obtenidos de los estudios de la PAOT en los años de 2006 y 2009. Finalmente, el capítulo cuatro habla de la defensa de las áreas verdes y la promoción de la participación ciudadana.

El libro basa la mayor parte de los datos de tres estudios:

- En el 2002, la SMA elaboró el primer *Inventario de áreas verdes urbanas* para el Distrito Federal, a partir de técnicas de percepción remota clasificando imágenes del satélite IKONOS. Este primer inventario, permitió obtener la ubicación y la cuantificación de las áreas verdes de la zona urbana siempre y cuando éstas fueran mayores a 120 m^2 diferenciándolas en dos categorías: árboles y pastos-arbustos;

- A partir de dicho ejercicio, la PAOT generó en 2006 el *Estudio de la situación y afectación de las áreas verdes del D.F. desde la perspectiva de la legislación ambiental y del ordenamiento territorial,* el cual dio como resultado la identificación de corredores verdes en las Delegaciones que cuentan administrativamente con suelo urbano, identificando también las áreas de influencia que corresponden a cada corredor y analizando la importancia de las áreas verdes de acuerdo a la superficie que ocupan; y

- Finalmente, en 2009 la PAOT desarrolló un nuevo inventario el cual da cuenta de la cantidad de áreas verdes presentes en el Distrito Federal, ya que incluye el suelo urbano y el suelo de conservación.

La publicación incluye además un disco compacto con el libro completo en versión digital, los mapas de las áreas verdes en formato de imagen y una interface interactiva que facilitará la observación de la cartografía y el copiado de los archivos en cualquier otro equipo de cómputo para su uso.

Cabe indicar que la PAOT cuenta con una serie de estudios y dictámenes en donde se ha generado una serie de información, metodologías y resultados que son de interés público y representan una fuente de consulta para la toma de decisiones, por lo cual merecen ser publicados.

2a parte LORENA.indd 175 1/19/11 3:29 PM

Sin embargo, una constante durante el período de 2007 a 2010 fue la falta de asignación de recursos presupuestales para este fin, con lo que el acervo de información de la PAOT se mantiene únicamente disponible de manera electrónica a través de su página de Internet.

3.3.1.6 Análisis de la presencia de la PAOT en los medios de comunicación

En el período de febrero de 2007 a diciembre de 2010 las acciones y declaraciones de la PAOT tuvieron una presencia constante en los medios de comunicación. Dicha presencia en medios se catalogó de tres maneras:

- Cuando alguno de los actores sociales que debatieron en torno a la temática ambiental y territorial en la Ciudad de México citaron o mencionaron a la PAOT en sus declaraciones y referencias;

- Cuando la Titular o personal de la Procuraduría emitieron una declaración, ya sea a través de un comunicado para medios o por entrevista a radio, televisión, prensa escrita, o realizaron alguna acción específica que fue considerada de importancia por los medios; y

- Cuando los medios de comunicación elaboraron alguna nota informativa o reportaje y tomaron como base los estudios e investigaciones realizados por la PAOT.

Los resultados de estos tres aspectos mostraron la importancia que adquirió la Procuraduría en la vida social, cultural y ambiental del Distrito Federal, ya sea como actor institucional al que se le toma como punto de referencia en temáticas o problemáticas específicas; como Institución especializada y autorizada para emitir opiniones relacionadas con el acceso a la justicia ambiental y territorial, o como Institución encargada de investigar y producir estudios que enriquecieron tanto a la academia como a la cultura ciudadana.

A fin de evaluar la evolución de la presencia de la PAOT en los medios de comunicación, se realizaron tres análisis: un análisis comparativo de la presencia de la Procuraduría en el período de 2007 a 2010; un análisis de las temáticas abordadas por la PAOT y publicadas en los medios de comunicación y las declaraciones emitidas respecto a los problemas Delegacionales del Distrito Federal.

Análisis comparativo de la presencia de la PAOT en medios durante el período 2007-2010

Durante el período señalado, la PAOT logró que la meta global de 1,620 impactos de la PAOT en los medios de comunicación se viera superada, logrando un total de 2,672 impactos, tanto en medios impresos, de radio, televisión e Internet, lo que representó un incremento del 39% sobre lo estimado, tal y como se muestra en la tabla siguiente.

2a parte LORENA.indd 176 1/19/11 3:29 PM

Tabla 24. Análisis comparativo de la presencia de la PAOT en los medios de comunicación en el periodo de 2007 a 2010

	2007	2008	2009	2010	Total por medio
Impresos	341	440	357	483	1595
Radio	144	126	83	57	410
TV	33	86	47	42	201
Internet	29	96	140	168	433
Total por año	547	748	627	750	2672

Fuente PAOT, 2010.

De los resultados obtenidos entre febrero del 2007 y diciembre de 2010, se puede advertir un incremento considerable de 36.7% en los impactos en el período del 2007 al 2008, logrando que al cierre del año de 2010 se tuvieran 750 impactos, rebasando lo alcanzado a diciembre de 2008.

Esta misma tendencia de incremento en 2010 se expresó en los impactos de prensa escrita, al igual que en Internet; sin embargo los impactos en los medios radiofónicos, así como en televisión, mostraron una disminución. Una explicación de la variación entre estos cuatro años se debió a dos factores principalmente: por las diversas estrategias aplicadas por los tres responsables del área que hubo durante el período 2007-2010 y por modificaciones al presupuesto asignado a estas tareas.

La relación que la PAOT sostuvo entre 2007 y 2010 con los medios de comunicación fue fundamental y contribuyó, en gran medida, a lograr un mayor reconocimiento institucional entre los habitantes de la capital. Si bien la presencia mediática se convirtió en un componente importante, no sólo para la difusión de la labor que realiza la PAOT en la promoción de la justicia ambiental y del ordenamiento territorial, sino también lo por la atención de la denuncia ciudadana, ya que de acuerdo con lo establecido en la LOPAOT, la Procuraduría puede iniciar investigaciones de oficio relacionadas con cualquier hecho, acto u omisión que constituya alguna violación a las disposiciones jurídicas en la materia, por la información que difundan los medios de comunicación.



Fotografía 107.
La Mtra. Diana Ponce Nava en sesión de radio. Fuente PAOT.

2a parte LORENA.indd 177 1/19/11 3:29 PM

En este sentido, el papel que han desempeñado los medios, tanto impresos como electrónicos, en los últimos años en la difusión del tema ambiental y urbano y, en especial, del quehacer institucional de la PAOT permitió estrechar el vínculo con la población, a la vez que refrendar su compromiso en la tutela de los intereses colectivos. Esto permitió que la ciudadanía estuviera al tanto de los temas de coyuntura de competencia de la PAOT y que tuviera acceso a los aspectos técnicos de cada caso.

La difusión de los derechos ambientales, considerados como "derechos difusos", constituyó un reto importante para la Institución, ya que acostumbrados a convivir con un sistema jurídico de carácter individual y patrimonialista, la PAOT buscó darle un enfoque diferente. Esta forma de ver al derecho ambiental, desde la perspectiva colectiva, en la que la afectación provocada a los bienes públicos tiene repercusiones para todos, generó la necesidad de modificar el lenguaje discursivo empleado en las declaraciones realizadas por los funcionarios de la PAOT, a fin de hacerlo más accesible a los ciudadanos.

Asimismo, gracias a la estrecha relación que se logró mantener con la prensa escrita y electrónica durante este período, fue posible que la actuación de la PAOT fuera tomada como referente por diversos actores sociales; situación que en repetidas ocasiones le valió el reconocimiento no sólo de la población, sino también a nivel interinstitucional.

Otro factor importante que coadyuvó para que esta Procuraduría fuera reconocida entre la población, fueron los comunicados para medios emitidos por esta Procuraduría, los cuales permitieron colocar varios temas en la agenda mediática, muchos de ellos relacionados con su gestión, entre ellos las recomendaciones que se dieron a conocer y la firma de convenios con otras Instituciones.

Gracias a la calidad del trabajo técnico realizado por el personal de la PAOT a través de sus estudios y dictámenes, fue posible satisfacer los requerimientos informativos de muchos medios de comunicación, los cuales fueron tomados como base para la integración de las notas informativas y la elaboración de diversos reportajes, que aparecieron publicados en las páginas de los periódicos o se transmitieron por la radio o la televisión.

El monitoreo diario a los medios masivos de comunicación permitió identificar las diferentes problemáticas que afectan la calidad de vida de los ciudadanos y la forma en la que la PAOT podía intervenir en su solución.

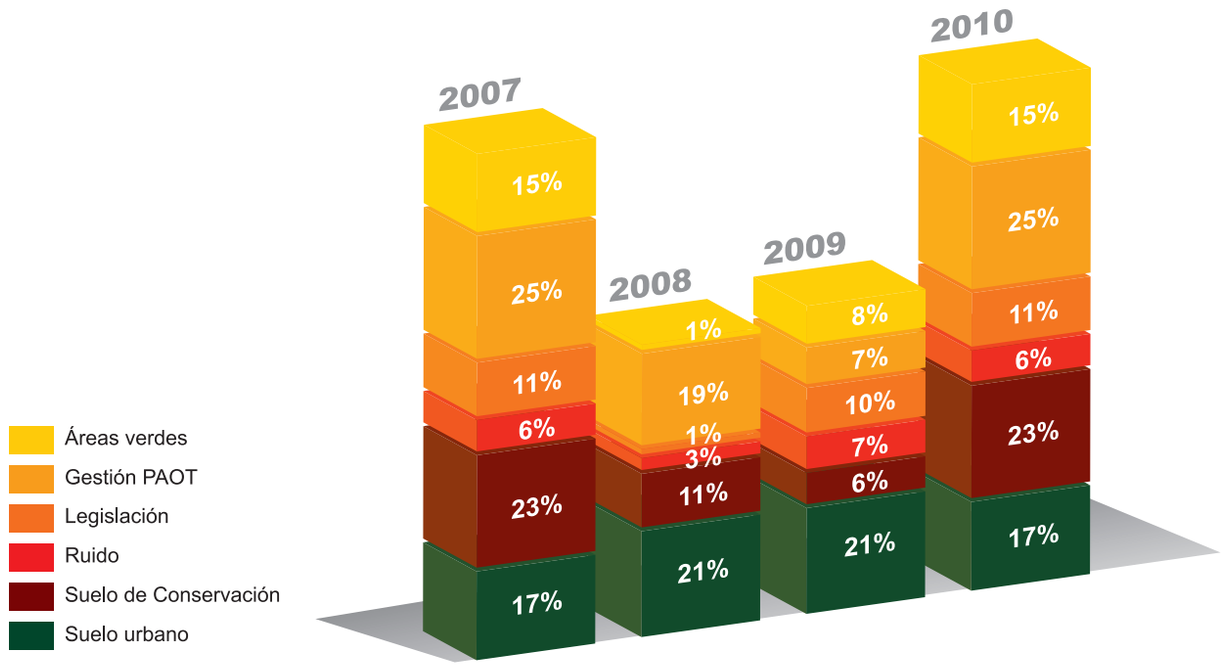
A través del documento digital "Síntesis Informativa", disponible diariamente en la página principal de su sitio web, durante este período se recopiló la información dada a conocer por los medios, de competencia de la Institución y se clasificó de acuerdo con el tema que abordaba. Gracias a este ejercicio fue posible realizar un análisis periódico cualitativo que no sólo mostró la percepción mediática de los problemas ambientales y urbanos, los riesgos que éstos implicaban y la forma de resolverlos; también sirvió como instrumento para fortalecer la actuación de la Institución.

2a parte LORENA.indd 178 1/19/11 3:29 PM

Temáticas abordadas por la PAOT y publicadas en los medios de comunicación

La gráfica 21 indica que en el año 2007 los temas de mayor frecuencia e impacto de la Procuraduría se ubicaron en primer lugar en lo que se denominó Gestión PAOT, que comprende el registro de denuncias y las investigaciones correspondientes, las investigaciones de oficio, las asesorías impartidas y las recomendaciones emitidas por la Institución. Esta cifra se debió a que durante ese año la PAOT emitió siete recomendaciones.

Gráfica 21. Temas de mayor impacto



Nota: El resto de los porcentajes faltantes corresponden a otros temas que no son considerados de mayoy impacto Fuente PAOT, 2010.

En el período de los cuatro años reportados en esta Memoria de Actividades, los principales temas abordados en los medios fueron: afectación a áreas verdes y arbolado; problemática asociada al suelo urbano (violación a uso de suelo y desarrollos inmobiliarios); asentamientos irregulares en suelo de conservación; contaminación auditiva; legislación en materia ambiental y del ordenamiento territorial y gestión PAOT. Estos temas tienen estrecha relación con la problemática denunciada ante la Procuraduría y en el transcurso de 2010 incrementaron significativamente su presencia.

De los resultados anuales por temáticas abordadas, se puede concluir que en el 2007 el mayor impacto en medios se tuvo debido a la presentación de 7 recomendaciones, en su mayoría relacionadas con los temas de uso de suelo y ruido y vibraciones. Para el año de 2008, los impactos más numerosos registrados fueron de igual forma los relacionados con la problemática del suelo urbano, derivado de la emisión de las recomendaciones 1 y 3 en el Bosque de Tláhuac y Tlalpan,

2a parte LORENA.indd 179 1/19/11 3:29 PM

respectivamente, así como la ampliación de la Línea 1 del Metrobús y el proyecto de la Línea 12 del Metro. Para el año de 2009 los temas de las opiniones en torno al marco normativo del Distrito Federal ocuparon el primer sitio y estuvieron relacionados con los temas de residuos sólidos, cierre del Bordo Poniente y propaganda electoral. Finalmente para el año de 2010 el primer sitio lo vuelve a ocupar el tema de la gestión PAOT debido a la serie de notas relacionadas con la construcción de la Supervía Poniente.

Declaraciones de la PAOT relacionadas con las problemáticas territoriales en la Ciudad de México durante el período de 2007 a 2010

La PAOT emitió constantemente declaraciones sobre problemas ambientales y territoriales específicos ubicados en Colonias y Delegaciones políticas. En varias ocasiones los mensajes incluyeron a más de una Delegación, las cuales fueron registradas y contabilizadas, tal y como se muestra en la tabla 25.

Tabla 25. Declaraciones de la PAOT en torno a las problemáticas Delegacionales 2007-2010

Delegación/ Año	2007	2008	2009	2010	Total
Álvaro Obregón	11	12	5	21	49
Azcapotzalco	3	4	9	1	17
Benito Juárez	12	2	3	9	26
Coyoacán	5	5	2	2	14
Cuajimalpa de Morelos	2	6	2	15	25
Cuauhtémoc	7	9	2	1	19
Gustavo A. Madero	4	5	2	19	30
Iztacalco	1	3	0	18	22
Iztapalapa	3	5	5	19	32
La Magdalena Contreras	2	2	3	21	28
Miguel Hidalgo	6	8	2	4	20
Milpa Alta	0	1	3	14	18
Tláhuac	0	8	5	14	27
Tlalpan	8	14	4	19	45
Venustiano Carranza	2	1	0	0	3
Xochimilco	6	5	9	14	34
Total	**72**	**90**	**66**	**191**	**419**

Fuente PAOT, 2010.

De estos datos destaca que para el año 2007, la mayoría de las declaraciones se ubicaron en la Delegación Álvaro Obregón, mientras que para el 2008 se establecieron en Tlalpan, en 2009 en Azcapotzalco y para el 2010 se ubicaron en Álvaro Obregón y La Magdalena Contreras debido a la construcción de la carretera urbana conocida como la Supervía Poniente.

También podemos advertir que para el 2007, las Delegaciones que tuvieron menor referencia en las declaraciones de los servidores

2a parte LORENA.indd 180 1/19/11 3:29 PM

públicos de la PAOT fueron Milpa Alta y Tláhuac. En el 2008 las menciones se ubicaron en Venustiano Carranza y Milpa Alta y para el 2009 se repitió Venustiano Carranza ahora con Iztacalco. En el 2010 las Delegaciones Cuauhtémoc, Azcapotzalco y Venustiano Carranza.

Si bien, la estrategia implementada en materia de comunicación social funcionó para colocar los temas de competencia institucional en la agenda de los medios, es necesario buscar nuevos espacios, sin descuidar los hasta ahora ganados, con la finalidad de que los habitantes conozcan más a la Institución y se acerquen a ella en caso de que consideren que un hecho, acto u omisión constituye una violación a la normatividad en la materia.

En este sentido se deberá desarrollar una estrategia específica hacia la radio y la televisión recuperando y aumentando la presencia lograda en otros momentos, así como establecer convergencias con los medios de comunicación para mejorar el contenido y la calidad del periodismo ambientalista, en donde el eje de notas informativas y reportajes sea el periodismo de investigación ambiental.

3.3.1.7 Página web de la PAOT



Fotografía 108.
Banner del portal de la Procuraduría Ambiental y Territorial del Distrito Federal
Fuente PAOT.

La PAOT puso a disposición del público la información generada por la Procuraduría, en el marco de su actuación Institucional en el sitio web http://www.paot.org.mx, ofreciendo acceso a la información de sus resultados de gestión en tiempo real y datos específicos de cada uno de los casos de denuncia ciudadana o investigación de oficio.



Fotografía 109.
Portal PAOT. Fuente PAOT.

El sitio web sirvió de instrumento para construir mecanismos de colaboración e intercambio de información con otras autoridades ambientales y territoriales del Distrito Federal y del Gobierno Federal, compartiendo las bases de datos disponibles en los aspectos relativos al cumplimiento normativo ambiental y territorial en la Ciudad de México.

Como esquema de trabajo para el análisis y consulta de información, la herramienta informática sirvió para orientar las actuaciones públicas de la Procuraduría y de otros actores institucionales, ya que una vez que

2a parte LORENA.indd 181 1/19/11 3:29 PM

los casos investigados fueron concluidos, la información se ofrece al público a través de su página de Internet.

Una parte importante de las denuncias que se recibieron y atendieron en la Procuraduría se relacionaron con la poda y derribo de árboles. En este sentido y tratando de contar con mayores elementos de evaluación, la PAOT realizó y apoyó en el desarrollo de diversos censos–diagnósticos de arbolado. El caso de poda y derribo de árboles del Parque Hundido o Luis G. Urbina, presentado en el apartado 3.1.2 de estas Memorias, fue un ejemplo en donde se desarrolló una interface para Internet, en la que se mostró la historia del parque, el programa de mantenimiento de la Delegación Benito Juárez, el inventario, el proyecto de restitución, la encuesta aplicada para conocer la opinión de los ciudadanos para la aplicación de medidas de manteniendo al arbolado, así como una sección abierta para la opinión de la ciudadanía. La herramienta informática también identificó el sitio georeferenciado en el que se ubicaba el árbol, las características del mismo, así como el tipo de manejo que debía tener.

La utilidad adicional de esta herramienta informática se comprobó en otros casos de inventarios elaborados para las Líneas 1 y 2 del Metrobús y la unidad habitacional Integración Latinoamericana. Otro caso que a través de la página web pudo consultar el público, fue la denuncia por destrucción de las áreas verdes del Parque México, en la cual se indicaba la eliminación de los setos y la cubierta vegetal que estaba siendo sustituida con una mezcla de tepetate y grava.

El uso de tecnología de punta y el permanente desarrollo y actualización de los instrumentos informáticos garantizaron que la PAOT se mantuviera vigilante del cumplimiento de la normatividad ambiental y territorial. La preocupación institucional por mantenerse a la vanguardia en esta materia es resultado de la visión con la que fue diseñada e implementada su página web.

En el año 2009, la PAOT participó en el Certamen “Innovaciones en Materia de Transparencia 2009”; con el proyecto denominado “La Solución Integral de la PAOT para el Acceso a la Justicia Ambiental y Territorial del D.F.”, obteniendo el 2° lugar. Asimismo, la operación de los sistemas de información de la PAOT ha logrado que se mantenga en los primeros lugares en materia de rendición de cuentas ante las instancias fiscalizadoras y de transparencia de la Administración Pública del Distrito Federal.

Fotografías 110 y 111. Diferentes eventos de participación Ciudadana. Fuente PAOT.





2a parte LORENA.indd 182 1/19/11 3:29 PM

El portal de Internet de la PAOT

• Sección Portal Social

En materia de participación ciudadana, la PAOT, en coordinación con otras dependencias de la administración pública capitalina, creó un portal social cuya finalidad es contar con un espacio de consulta donde la ciudadanía conociera las atribuciones de las Instituciones relacionadas con los temas ambientales y urbanos; así como contar con información diversa sobre agua, residuos sólidos, aire, movilidad, suelo de conservación, habitabilidad y cambio climático, que le permitieran allegarse de datos útiles para formarse una opinión e intercambiarla a través de este espacio con otros cibernautas que naveguen por el sitio.

• Sección Eventos

En esta sección, la PAOT informó a los habitantes sobre los diversos eventos, foros y ferias en los que participó, en los cuales interactuó con ellos al promover, orientar y asesorarlos en materia del acceso a la justicia ambiental y del ordenamiento territorial. Durante el período 2007-2011 se realizaron 354 relatorías sobre estas actividades.

Para este espacio se proyecta publicar información sobre los derechos y compromisos establecidos en los instrumentos nacionales e internacionales que deben ser ejercidos para alcanzar una justicia ambiental y territorial más integral.

• Niñ@s

En esta sección aparecen video animaciones y distintos materiales didácticos que la PAOT ha generado para la población infantil, en donde a través del personaje Paotzín, se promueve la protección, prevención y cuidado del medio ambiente y el territorio para las futuras generaciones.

• Sala de Prensa

Gracias a este sitio, la población del Distrito Federal pudo acceder a la información que en materia ambiental y urbana, publicaban o transmitían diariamente los diferentes medios de información, tanto impresos como electrónicos.

Asimismo, se contó con los registros históricos que permitieron al cibernauta dar seguimiento a los diferentes temas de competencia para la PAOT; así como ver la presencia que tuvo la Institución en la escena mediática, la cual era analizada y presentada de manera gráfica a través del documento "Información de la PAOT consignada en los medios de comunicación".

Por otra parte, como constancia de la actuación más relevante que tuvo la PAOT a lo largo del período 2007-2011, el sitio permitió acceder a los diversos Comunicados para Medios que se difundieron tanto en prensa escrita como en radio, televisión e Internet, para informar a la población sobre las acciones emprendidas con motivo de la emisión de recomendaciones o la postura institucional sobre algún acto, hecho u omisión que constituyera incumplimiento a la legislación vigente.

Fotografía 112.
Medios de comunicación. Fuente PAOT.



2a parte LORENA.indd 183 1/19/11 3:29 PM

3.4 LÍNEA ESTRATÉGICA 4
Fortalecimiento de la Agenda Metropolitana

Aún cuando para fines administrativos el ámbito de trabajo de la PAOT se enfocaba a la defensa de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad de México, fue claro que no se podía hacer una distinción de espacios geográficos en los que se construye el hábitat y en donde se realizan las prácticas y los usos cotidianos de la Ciudad; por tal razón y considerando que los procesos ambientales no se disocian de los procesos sociales, se perfiló la construcción de una agenda metropolitana por la defensa de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad.

El objetivo general de esta cuarta estrategia fue el fortalecer la coordinación de las acciones que incidían en la atención de la problemática ambiental y urbana de la zona metropolitana y coadyuvar a su instrumentación.

A fin de cumplir con este objetivo, se creó un mecanismo que permitiera la realización del análisis de la problemática metropolitana en materia ambiental y del ordenamiento territorial, así como promover el cumplimiento de los instrumentos metropolitanos en las Delegaciones y con la ciudadanía.

Adicionalmente, en esta estrategia se vio la necesidad de fortalecer las relaciones interinstitucionales, que en años anteriores se habían ido estableciendo, con autoridades ambientales estatales y con las diversas procuradurías ambientales que hasta ese entonces se habían constituido, viendo una oportunidad para fomentar el intercambio de experiencias y opiniones que robustecieran las actuaciones de la PAOT.

3.4.1 Resultados de la implementación de la Línea Estratégica 4

Con base en los objetivos para abordar de manera integral la problemática ambiental en la Zona Metropolitana del Valle de México, durante la administración 2007-2011 de la PAOT resaltaron dos casos, considerados emblemáticos, en los cuales se tuvo esta vinculación. El primero estuvo relacionado con la atención de una denuncia ciudadana por la disposición y manejo de residuos en el Bordo Poniente; el segundo se refirió a la cooperación interinstitucional con las autoridades ambientales del Estado de México respecto a la disposición de residuos de manejo especial generados por las obras de infraestructura en el Distrito Federal.

Adicionalmente a estos dos casos emblemáticos, para la atención de esta cuarta línea estratégica se aprovecharon los foros de trabajo con las Procuradurías Ambientales Estatales en México, en donde se agrupan, de manera informal, 10 instancias homólogas a la PAOT, así como la oportunidad de participar en la Mesa Directiva de la Asociación Nacional de Autoridades Ambientales Estatales A.C. en donde se colaboró dentro de la Secretaría Técnica interactuando y compartiendo experiencias con las 42 autoridades ambientales del país.

2a parte LORENA.indd 184 1/19/11 3:29 PM

3.4.1.1 Atención de denuncia por generación de lixiviados en el Relleno Sanitario Bordo Poniente

El primer caso, como bien se refirió, fue la atención de una denuncia ciudadana, la cual fue recibida en la PAOT el día 11 de marzo de 2008 en donde se denunciaba que, derivado de la acumulación de basura en el Relleno Sanitario Bordo Poniente (RSBP), se generaban una gran cantidad de lixiviados mal manejados, formando grandes lagunas que se descargaban en el Río Churubusco y en el vaso regulador del Lago de Texcoco, lugar a donde llegan diversas especies de aves migratorias, solicitando que se pudiera constatar el impacto ambiental y el grado de contaminación derivado del manejo de dicho relleno sanitario. Esta denuncia quedó registrada bajo el expediente PAOT-2008-246SPA-126.

La atención de este caso presentó una complejidad particular, ya que el sitio en el cual se encuentra el relleno sanitario se ubica en el Estado de México, teniendo un total de 420 ha, destinando 375 de ellas como área de disposición final. Este terreno depende de la federación, pero la administración del RSBP la tiene a cargo el GDF; adicionalmente, sus colindancias son el Río Churubusco y el Canal de la Compañía, los cuales son cuerpos de agua administrados y controlados por la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) de origen federal. En este relleno sanitario se depositan 14 mil toneladas diarias de residuos generados por los habitantes del Distrito Federal y se había programado su cierre para el último trimestre de 2009.



Fotografía 113.
Fuga de lixiviados en el Bordo Poniente. Visita de Reconocimiento del 5 de julio de 2008. Fuente PAOT.

De las investigaciones realizadas para atender esta denuncia, se rescata la celebración de diversas reuniones conjuntas con la SOS, específicamente con la Dirección General de Disposición Final. De igual forma, se efectuaron 16 visitas de reconocimiento de hechos a lo largo del período de 2008 a 2010 en donde se documentó que existían fugas de lixiviados hacia el camino perimetral del RSBP y que para ello se estaba colocando una nueva geomembrana a fin de contenerlos.



Fotografía 114.
Recorrido conjunto con el Titular de la SOS y personal de la PAOT, 14 de diciembre de 2009. Fuente PAOT.

2a parte LORENA.indd 185 1/19/11 3:29 PM

Cabe destacar que la PAOT comunicó en 2009 a la SOS sobre las malas condiciones en el que estaba operando el RSBP y que se avecinaba la época de lluvias que complicaría la operación del relleno e incrementaría las fugas de relleno, que ya habían sido controladas parcialmente.

Durante la época de lluvias se presentó una crisis operativa del RSBP, el flujo de los camiones que trasladaban los residuos se detuvo, el Río Churubusco llegó a niveles máximos históricos y tanto la entrada principal al Bordo como la Colonia de El Sol, perteneciente al Municipio de Nezahualcóyotl, Estado de México, quedaron inundadas. Este hecho activó la Coordinación Metropolitana entre el Estado de México y el GDF. La urgencia en atender esta contingencia radicaba en que, de extenderse por mayor tiempo la inoperatividad de este relleno, se corría el riesgo de que las calles de la Ciudad de México se convirtieran en depósitos de residuos sólidos a cielo abierto, generando un estado de emergencia sanitaria.

Finalmente, la PAOT dio seguimiento a las labores de la reingeniería de mantenimiento del RSBP, por lo que respecta a la colocación de la geomembrana y de las vías internas de comunicación de los diversos frentes de operación. Al cierre de esta Memoria se reportó que el sitio de disposición final más grande de Latinoamérica tenía instalada en toda su superficie la geomembrana, con la cual se encontraban contenidos los lixiviados proporcionando normalidad funcional y operativa óptima.



Fotografía 115.
Instalación de la geomembrana,
14 de diciembre de 2009. Fuente PAOT.

3.4.1.2 Caso de tiraderos de residuos de la construcción en el Estado de México

Durante el período de 2007 a 2010, la Ciudad de México tuvo un incremento significativo en obras privadas para desarrollos inmobiliarios, así como obras públicas de infraestructura, que si bien buscaban una mejora en la calidad de vida de los ciudadanos, dio origen a una problemática

2a parte LORENA.indd 186 1/19/11 3:29 PM

por la generación y disposición de residuos sólidos de la construcción, determinados en la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal, como residuos de manejo especial.

Aunado a este factor, a partir de enero de 2009 el RSBP se encontraba en su etapa de clausura, por lo que dejó de recibir material de excavación, demolición y restos de carpeta asfáltica. Este hecho generó una grave complicación toda vez que el Bordo Poniente fue durante 25 años el principal sitio autorizado en el Distrito Federal para la disposición final de este tipo de materiales.

Derivado de lo anterior, durante el período de 2002 a 2008 la PAOT localizó un total de 168 sitios clandestinos de tiro de residuos de la construcción. En 36 de estos sitios se estimó una superficie afectada de 1'349,357.7 m^2 aproximadamente, distribuidos en nueve Delegaciones, en donde Tláhuac tenía la mayor superficie afectada con un total de 982,583.2 m^2 con un volumen aproximado de 480,439.28 m^3, de residuos de la construcción.[20]

A fin de investigar de raíz la problemática de generación de estos residuos, el personal de la PAOT realizó tres operativos de seguimiento del transporte de residuos de la construcción, desde su punto de origen hasta su destino final, generado tanto por una obra pública a cargo del GDF, como por una obra privada. En ambos casos se encontró que estos residuos eran depositados en sitios no autorizados del Estado de México. Sin embargo, existe un listado de 10 sitios autorizados en el Estado de México, que desde 2008 están recibiendo este tipo de residuos, de acuerdo a la tabla 26.

Tabla 26. Ubicación de rellenos sanitarios autorizados para la disposición final de residuos ubicados en el Estado de México

Ubicación	Municipio
Comunidad de San Pedro Nexapa	Amecameca
Boulevard Univesitario, s/n, Paraje Puerto de Chivos, a un costado de la carretera Atizapán de Zaragoza-Nicolás Romero	Atizapán de Zaragoza
Ejido de santa María Chiconautla	Ecatepec de Morelos
Ejido Emiliano Zapata, Paraje "Loma del Toro"	Ixtlahuaca
Carretera a San mateo Nopala s/n, Poblado de Rincón Verde	Naucalpan de Juárez
Ejido de san José El Vidrio	Nicolás Romero
Camino a las minas Paraje Los Cruzados	San Antonio La Isla
Ejido Santo Tomas Chiconautla, Predio El Cuervo o Ejido Gallineros	Tecámac
Camino Viejo a Las Minas, s/n, San Pedro Barrientos, Tlalnepantla, Estado de México	Tlalnepantla de Blaz
Comunidad de San Miguel Mimiapan	Xonacatlán

Fuente Secretaría de Medio Ambiente del Estado de México, 2008.

20 En el anexo 3.4 se encuentra el archivo electrónico del Estudio de zonas impactadas por tiraderos clandestinos de residuos de la construcción, 2009.

2a parte LORENA.indd 187 1/19/11 3:29 PM



Fotografía 116.
Sobrevuelo del 24 de diciembre de 2008.
Tiro de cascajo en Chalco,
Estado de México. Fuente PAOT.

Con la información documentada se concedió una entrevista televisiva que originó que las empresas y los responsables de obras involucradas pusieran atención y dieran seguimiento a la disposición final de los residuos que manejaban.

Como resultado, la SOS coordinó reuniones de trabajo con la PAOT en las que se analizaron opciones para la disposición final de los residuos de la construcción, toda vez que en el Distrito Federal no existía un sitio autorizado para la disposición final de los residuos de la construcción.

En mayo de 2008, se creó la Comisión para la Gestión Integral de los Residuos Sólidos de la Ciudad de México, integrada por Secretaría de Gobierno, la SMA, la SOS, la SS, la Secretaría de Finanzas, el Instituto de Ciencia y Tecnología y la PAOT quienes coordinan, analizan, proponen e incentivan la participación de los sectores público, privado y social en los programas y acciones de la Administración Pública del Distrito Federal en materia de generación, minimización, manejo, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de residuos sólidos.

A diciembre de 2010 se realizaron 44 reuniones. De las actividades efectuadas por esta Procuraduría dentro de esta Comisión destacan, la revisión del proceso de actualización al Programa de Gestión Integral de Residuos Sólidos 2010 y la emisión de opiniones técnicas de propuestas de manejo de residuos sólidos a empresas privadas.

Adicionalmente a las reuniones con autoridades del GDF, la PAOT participó en reuniones de trabajo con instancias federales y del Estado de México, específicamente con la Dirección General del Organismo de Cuenca Aguas del Valle de México de la CONAGUA y la Procuraduría de Protección al Ambiente del Estado de México (PROPAEM).

Como resultado del trabajo conjunto con estas instancias, se logró el intercambio de información, la elaboración de una propuesta de convenio de colaboración entre PAOT y PROPAEM, así como la propuesta de ubicación de sitios irregulares dentro del Estado de México para posteriores visitas de verificación y reconocimiento de hechos entre PAOT-PROPAEM.

2a parte LORENA.indd 188 1/19/11 3:29 PM



Fotografía 117.
Sobrevuelo en el Cerro Santa Catarina, 2 de marzo de 2010. Fuente PAOT.

Un resultado concreto dentro de este marco de colaboración fue el realizado con la CONAGUA efectuando un sobrevuelo en la zona de los humedales de Tláhuac para identificar los sitios de residuos de la construcción y con ello, buscar posibles soluciones de la problemática en la Zona Metropolitana.

De esta colaboración se pudieron generar dictámenes técnicos con los cuales la PAOT sustentó sus resoluciones y recomendaciones, principalmente para el caso de seguimiento a las obras públicas para la Ciudad de México, previamente mencionado en el apartado 3.2.1 de estas Memorias.

No obstante que en esta línea estratégica se resaltan las acciones realizadas con autoridades metropolitanas y federales, durante la administración de 2007 a 2011 se estrechó el vínculo entre la PAOT y otras autoridades nacionales.

3.4.1.3 Fortalecimiento del trabajo conjunto con las Procuradurías Ambientales Estatales[21]

Las Procuradurías Ambientales Estatales son Instituciones con atribuciones y funciones heterogéneas, como la atención de denuncias ciudadanas con procesos que incluyen desde la inspección y la

21 En el anexo 3.4 se encuentran archivos electrónicos con expedientes del trabajo conjunto que la paot ha realizado con procuradurías estatales.

2a parte LORENA.indd 189 1/19/11 3:29 PM

verificación, hasta, el ejercicio de la representación del interés jurídico y la asesoría jurídica de individuos o grupos. La creación y objetivos de cada Procuraduría responde a historias y contextos específicos, pero tienen como común denominador: la procuración y el acceso a la justicia ambiental del cumplimiento de la normatividad ambiental estatal.

Al mes de diciembre de 2010 existían 10 Procuradurías Ambientales Estatales jurídicamente constituidas, siendo estas:

- Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente del Estado de Aguascalientes;
- Procuraduría de Protección al Ambiente del Estado de Campeche;
- Procuraduría de Protección Ambiental del Estado de Coahuila;
- Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal;
- Procuraduría de Protección al Ambiente del Estado de México;
- Procuraduría de Protección al Ambiente del Estado de Guanajuato;
- Procuraduría de Protección Ecológica del Estado de Guerrero;
- Procuraduría Estatal de Protección al Ambiente del Estado de Jalisco;
- Procuraduría de Protección al Ambiente del Estado de Michoacán de Ocampo; y
- Procuraduría de Protección del Ambiente del Estado de Nayarit.



Fotografía 118.
Logos de las Procuradurías Ambientales Estatales. Fuente Procuradurías Ambientales Estatales de México, 2010.

Al 2 de febrero de 2007, existían seis procuradurías legalmente constituidas; sin embargo, la Procuraduría del Estado de Jalisco no contó con un Titular hasta el año de 2008, tal y como se muestra en la siguiente tabla. Durante el período de 2008 a 2010 se reforzó el tema de procuración y acceso a la justicia ambiental en las entidades federativas, ya que en promedio se conformaron legal y operativamente cinco procuradurías, mismas que se integraron a las labores de trabajo que se venían efectuando desde 2007.

2a parte LORENA.indd 190 1/19/11 3:29 PM

Tabla 27. Comparativo de Procuradurías Ambientales Estatales

Procuraduría	Año de Creación	Designación del actual Titular (diciembre 2010)	Designado por	Personal
Aguascalientes	2003	19 de abril de 2007	Poder Legislativo	41
Coahuila	2008	26 de enero de 2009	Poder Ejecutivo	15
Campeche	2010	05 de junio de 2010	Poder Ejecutivo	25
Distrito Federal	2001	02 de febrero de 2007	Poder Legislativo	115
Estado de México	2002	01 de noviembre de 2006	Poder Ejecutivo	57
Guanajuato	1993	13 de octubre de 2010	Poder Ejecutivo	42
Guerrero	1991	01 de julio de 10	Poder Ejecutivo	32
Jalisco	2006	22 de enero de 2008	Poder Ejecutivo	74
Michoacán	2007	18 de febrero de 2008	Poder Ejecutivo	45
Nayarit	2009	11 de mayo de 09	Poder Ejecutivo	17

Fuente Procuradurías Ambientales Estatales de México, 2010.

Cada Procuraduría cuenta con atribuciones específicas, la única que no ejerce actos de autoridad es la PAOT, que se cataloga como un *ombudsman* ambiental, tal y como se aprecia en el cuadro siguiente:

Tabla 28. Atribuciones de las Procuradurías Ambientales Estatales

Descripción/ Institución	Ags	Camp	Coah	D.F.	Edomex	Gto	Gro	Jal	Mich	Nay
Atención Denuncia	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Investigación de Oficio	●	●		●	●	●	●	●	●	
Sustanciación, resolución y sanción	●	●	●		●	●	●	●	●	●
Elaboración de dictámenes y peritajes	●	●	●	●	●	●			●	●
Conciliación, mediación y arbitraje	●	●		●	●	●			●	
Verificación (reconocimiento de hechos)	●	●		●	●	●	●	●	●	●
Inspección y Vigilancia	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Realizar Auditorías	●	●	●		●	●			●	●
Capacitación, educación ambiental y promoción del cumplimiento voluntario	●	●		●	●	●	●	●	●	
Emitir recomendaciones	●	●		●	●	●	●	●	●	●

Fuente Procuradurías Ambientales Estatales, 2010.

2a parte LORENA.indd 191 1/19/11 3:29 PM

Las labores de trabajo conjunto con las Procuradurías Ambientales se remonta a la anterior administración de la PAOT, basada principalmente en la participación individual en el foro de la Asociación Nacional de Autoridades Ambientales Estatales, A.C. (ANAAE). Sin embargo, es en 2007 que se inicia un acercamiento intenso, inicialmente con los Titulares de las entonces cinco Procuradurías en función, celebrando dos reuniones informales de trabajo, en las instalaciones de la PAOT.

Tabla 29. Reuniones de trabajo con Procuradores Ambientales Estatales en 2007

Fecha	Lugar	Asistentes	Logros
15 de octubre de 2007	México Distrito Federal Instalaciones de la PAOT	Ing. Jorge Humberto Zamarripa Díaz, Procurador de Protección al Ambiente en el Estado de Aguascalientes, el MVZ. Tulio Ismael Estrada Apátiga, Procurador de Protección Ecológica del Estado de Guerrero y la Mtra. Diana Ponce Nava, Procuradora Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal.	Intención de colaborar en conjunto
5 de diciembre de 2007	México Distrito Federal, Instalaciones de la PAOT	Ing. Jorge Humberto Zamarripa Díaz, Procurador de Protección al Ambiente en el Estado de Aguascalientes, el MVZ. Tulio Ismael Estrada Apátiga, Procurador de Protección Ecológica del Estado de Guerrero y la Procuradora Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal.	Comparación de las atribuciones, presupuesto, personal y equipo con que contaban en ese entonces las Procuradurías

Fuente PAOT, 2007.

Figura 7. Características de las Procuradurías Ambientales Estatales

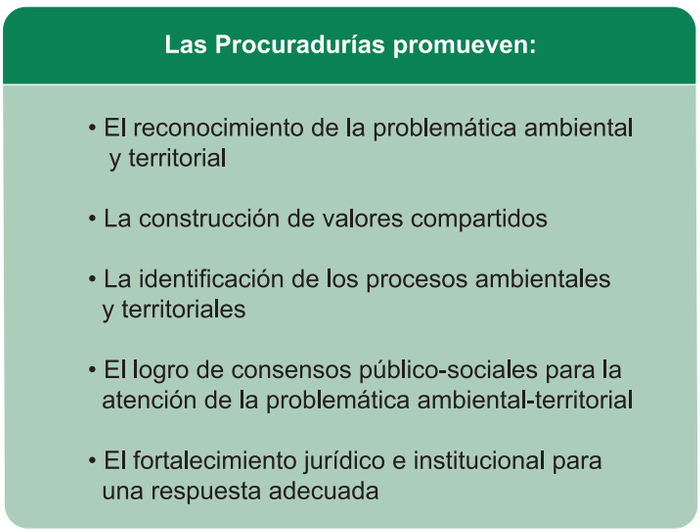
Las Procuradurías Ambientales Estatales son:

- La autoridad ambiental más cercana a la población
- La que cuenta con facultades para recibir, atender, y resolver las denuncias de la ciudadanía
- El primer filtro en el proceso de procurar la justicia ambiental
- La más próxima a la problemática ambiental y territorial en las entidades federativas
- La que puede imponer medidas cautelares y sanciones; promover procesos voluntarios de auditoría

Fuente PAOT, 2010.

2a parte LORENA.indd 192 1/19/11 3:29 PM

Figura 8. Acciones comunes de las Procuradurías Ambientales Estatales



Fuente PAOT, 2010.

Tabla 30. Fortalezas y debilidades de las Procuradurías Ambientales Estatales

Fortalezas	Debilidades
• Se ha avanzado en el concepto de acceso a la justicia ambiental, entendido como respuesta expedita y resultados socialmente equitativos. • Se tiene presencia regulatoria en una extensión territorial de 498,233 Km^2 (24.4%) del Territorio Nacional. • En las 10 entidades federativas con Procuradurías Ambientales Estatales se concentra más del 45% de la población del país. • Son Instituciones abocadas a la procuración del cumplimiento de la normatividad ambiental y territorial. • Se interviene en la regulación ambiental de las actividades económicas de las zonas metropolitanas y corredores industriales de: ZMVM, Guadalajara, Aguascalientes, Morelia , Bajío, Toluca, León, etc.	• No se tiene un marco normativo homologado. • Las capacidades locales difieren entre Instituciones. • Sólo en una tercera parte de las entidades federativas existen Procuradurías Ambientales Estatales. • Se aprecia rezago en las posibilidades técnicas-operativas respecto de los retos que se enfrentan. • No hay criterios de actuación conjunta. • Se cuenta con facultades y atribuciones que no necesariamente se corresponden en términos presupuestales y de infraestructura.

Fuente Procuradurías Ambientales Estatales, 2010.

2a parte LORENA.indd 193 1/19/11 3:29 PM

A pesar de que las experiencias de cooperación en 2007 fueron reducidas, éstas marcaron un precedente para las acciones que continuaron hasta 2011 y cuyos frutos se vieron reflejados en acciones como la obtención de recursos adicionales del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) en los años de 2009 a 2011 y la creación de nuevas Procuradurías Ambientales Estatales como la de los Estados de Coahuila, Nayarit en 2009 y Campeche en 2010.

Una misión que se promovió en conjunto fue, en primera instancia, el robustecer las Procuradurías al interior una vez que estuvieron constituidas, con la búsqueda de recursos externos y con el intercambio de experiencias interinstitucionales.

Un segundo objetivo común de las Procuradurías fue el de fortalecer el tema de procuración y acceso a la justicia ambiental en el resto de las entidades federativas, promoviendo la creación de nuevas Instancias de procuración ambiental y la difusión del tema en diversos foros y eventos, tanto a nivel nacional como internacional.

Como se puede observar en la tabla 31, las Procuradurías atendieron y en ocasiones organizaron una diversidad de reuniones de trabajo, foros y eventos, teniendo en promedio una reunión mensual cada año.[22] Entre los principales logros obtenidos en el período 2007-2010 se encuentra el haber conformado un grupo especializado para la generación de indicadores ambientales de desempeño, integrado por representantes de cada Procuraduría y asesorado por especialistas del Instituto Nacional de Ecología y de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT). Como resultado de este taller, las Procuradurías iniciaron acciones para generar sus propios indicadores de gestión e impacto.

De igual forma se estrecharon lazos de cooperación e intercambio de información entre organismos internacionales como la Comisión para la Cooperación Ambiental (CCA) y el Programa de las Naciones Unidas

Tabla 31. Reuniones de Procuradores Ambientales Estatales 2008-2010

Año	Número de reuniones atendidas
2008	17
2009	15
2010	12
Total	**44**

Fuente PAOT, 2010.



Fotografía 119. Primera Reunión de Procuradores Ambientales Estatales de 2009. Atotonilco el Alto, Jalisco. 21 de marzo de 2009. Fuente PAOT.

22 En el anexo 3.4 se encuentra el archivo electrónico con el listado detallando las reuniones realizadas, logros efectuados e invitados.

2a parte LORENA.indd 194 1/19/11 3:30 PM

para el Medio Ambiente (PNUMA), donde se encontraron posibilidades de financiamiento externo por parte del Fondo para Proyectos de Prevención de la Contaminación (FIPREV) entre los cuales resultó de especial relevancia el proyecto de mitigación de emisiones a la atmósfera por parte de ladrilleras, para el Estado de Aguascalientes.

Uno de los avances que se logró por el trabajo conjunto de los Procuradores Ambientales Estatales, fue el haber sido reconocidos como miembros, con derecho a voz y voto, dentro de la ANAAE, hecho que ocurrió hasta el año de 2007, ya que antes únicamente se asistía como observador. La apertura a la participación en un foro nacional, permitió que se obtuvieran una serie de beneficios, tales como un acercamiento cercano con los Secretarios Ambientales Estatales o sus similares, así como con otras agrupaciones como la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO).

Aunado a lo anterior, el trabajo conjunto y coordinado entre los Titulares de las Procuradurías Ambientales Estatales permitió un acercamiento con los Diputados Federales de la LX y LXI Legislatura, en especial con los integrantes de las Comisiones de Medio Ambiente y Recursos Naturales y de la de Presupuesto y Cuenta Pública de la H. Cámara de Diputados, abordando temas como destino de recursos presupuestales, colaboración en materia de áreas naturales protegidas y reforzamiento del la procuración ambiental en otras entidades federativas.

Un tema que destacó del trabajo conjunto entre los Procuradores Ambientales Estatales, a lo largo de cuatro años, fue la negociación y obtención de recursos federales del PEF.

En la reunión de trabajo del día 30 de septiembre de 2008, en la Ciudad de Morelia, los Titulares de las Procuradurías Ambientales Estatales presentaron ante Diputados Federales el "Programa de Procuración y Acceso a la Justicia Ambiental en las Entidades Federativas, 1ª etapa", el cual representaba el interés conjunto de las Procuradurías por abordar el tema de mitigación del cambio climático, desde la perspectiva del cumplimiento de la ley y del reforzamiento de las tareas propias de cada instancia.

De esta reunión se derivó la firma del "Acuerdo de Morelia",[23] en el cual los presentes se comprometieron a vigilar que en el PEF 2009 se destinaran fondos federales del Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales, a fin de fortalecer la capacidad de las Procuradurías Ambientales de los Estados de la Federación en su encomienda de procuración de justicia ambiental.

El proyecto fue presentado y aprobado por la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados, otorgando recursos diferenciados para siete Procuradurías, los cuales quedaron establecidos en el Anexo 31 del PEF 2009. Este fue un logro de especial relevancia porque fue la primera ocasión en que la federación otorgó recursos etiquetados para un proyecto estatal de este tipo. La PAOT obtuvo recursos federales por siete millones de pesos, mismos que se detallan en el apartado de gestión administrativa de estas Memorias.

23 En el Anexo 3.4 se encuentra el archivo electrónico del Acuerdo de Morelia.

2a parte LORENA.indd 195 1/19/11 3:30 PM



Fotografía 120.
Reunión de Procuradores Ambientales Estatales con Diputados Federales del 16 de octubre de 2009, Morelia, Michoacán. Fuente PAOT.

Buscando repetir el logro obtenido en 2009, el 16 de octubre de 2009, se realizó la Octava Reunión de Procuradores Ambientales Estatales en la ciudad de Morelia, Michoacán, con Diputados Federales de la LVI Legislatura a fin de presentarles la segunda etapa del proyecto "Procuración y Acceso a la Justicia Ambiental como Estrategia para la Mitigación del Cambio Climático", que fue apoyado por los Diputados y presentado en la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la H. Cámara de Diputados.

Como resultado se aprobó en el anexo 34 del PEF 2010, ampliaciones al sector medio ambiente y recursos naturales, un monto federal por $35'211,840.00 para siete de las nueve Procuradurías que participan en dicho proyecto. De este monto, a la PAOT se le otorgaron $6'400,000.00 como contraparte federal del 80% del proyecto, para los rubros de capacitación y elaboración de estudios.

Cabe resaltar que los montos otorgados en el PEF 2009 y 2010 fueron ministrados a través del Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PDIA), siendo 100% ejercidos por las Procuradurías Ambientales durante el año de 2009. Al cierre de esta Memoria se estaba completando el ejercicio 2010, esperando repetir lo logrado el año anterior.

Finalmente y a fin de reforzar los temas para los cuales previamente no se habían destinado recursos adicionales, los Procuradores Ambientales presentaron en el mes de octubre de 2010 el proyecto de "Procuración y Acceso a la Justicia Ambiental como Estrategia para la Mitigación del Cambio Climático, 3ª etapa". El resultado fue la obtención de recursos en el PEF 2011, en su Anexo 31, para seis de las 10 Procuradurías por un monto global de $28'461,217.00, del cual a la PAOT se le autorizó la suma de $10'369,287.00, financiando así el 80% del Proyecto presentado por la PAOT. Al Estado de Tabasco se le otorgaron recursos por un monto de $4'400,000.00 para reforzar el tema de procuración y acceso a la justicia ambiental e iniciar los estudios para la creación de una Procuraduría Ambiental.

2a parte LORENA.indd 196 1/19/11 3:30 PM



Fotografía 121.
Entrevista de los Procuradores Ambientales Estatales con el Jefe de Gobierno del Distrito Federal y la Asambleísta Alejandra Barrales. Junio 25 de 2010. Fuente PAOT.

El trabajo conjunto organizado y realizado en un marco de amistad y colaboración fueron los factores principales para el logro de los resultados plasmados así como para que el tema fuese abordado y discutido en foros, promoviendo la creación de más Instancias homólogas a las Procuradurías Ambientales en el resto del país. Al cierre de estas Memorias se sabe de las propuestas de creación de Procuradurías Ambientales Estatales en los Estados de Hidalgo, Puebla, Sonora y Tabasco.

3.4.1.4 Participación de la PAOT como Secretaría Técnica en la Asociación de Autoridades Ambientales Estatales A.C. (ANAAE)

La Asociación Nacional de Autoridades Ambientales Estatales A.C. (ANAAE), fue constituida el 8 de agosto de 2000, con 14 representantes estatazles. A diciembre de 2010 se integraba con las 32 Secretarías Estatales de Medio Ambiente o sus equivalentes y 10 Procuradurías Ambientales Estatales.

La ANAAE, constituye el centro de convergencia de toda la política ambiental de las entidades federativas, ya que sus miembros son los funcionarios que toman las decisiones locales en materia de protección al ambiente y el equilibrio ecológico, así como de la procuración y acceso a la justicia ambiental.

Hasta 2007, la PAOT, como el resto de las Procuradurías Ambientales Estatales, era invitada a las reuniones de la ANAAE en calidad de miembro presencial, sin derecho a voto. Fue a través de la participación de las Procuradurías Ambientales Estatales que el tema de procuración y acceso a la justicia ambiental encontró un amplio foro de discusión y debate dentro de la ANAAE, logrando que en 2008 una Procuraduría integrara la Mesa Directiva.

2a parte LORENA.indd 197 1/19/11 3:30 PM

El 17 de abril de 2008, se celebró la Primera Asamblea Extraordinaria de Asociados, en donde se eligieron los integrantes de la Mesa Directiva por un lapso de un año. La planilla ganadora fue la integrada por el Secretario de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente de Quintana Roo, como Coordinador General; la Titular de la Procuradora Ambiental y del Ordenamiento Territorial del D.F., como Secretaria Técnica; y el Director General del Instituto de Ecología de Oaxaca, para Tesorero.[24]



Fotografía 122.
Elecciones de integrantes
de Mesa Directiva de la ANAAE.
17 de abril de 2008. Ciudad de México.
Fuente PAOT, 2008.

Diversos logros mostró la PAOT en su encargo de la Secretaría Técnica de la ANAAE al integrar en sus propuestas los trabajos de la Comisión Ejecutiva de Medio Ambiente de la CONAGO, el Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2007-2012, y el reforzamiento de la cooperación con el H. Congreso de la Unión, buscando el fortalecimiento de los espacios de diálogo y concertación entre los Gobiernos de las entidades federativas y el Gobierno Federal y tomando el tema de la procuración y acceso a la justicia ambiental de las entidades federativas como uno de los temas prioritarios.

Al interior de la ANAAE, la Secretaría Técnica fomentó la modificación de los Estatutos Sociales y la creación de su Reglamento Operativo, mismo que fue aprobado durante la Segunda Asamblea Extraordinaria de Asociados y ratificada en la Tercera Asamblea Ordinaria y Extraordinaria de Asociados, en Guadalajara Jalisco.[25] Entre las adiciones más significativas a los Estatutos fue la de incluir a los Procuradores

24 En el anexo 3.4 se encuentra el archivo electrónico de la minuta de la Reunión Extraordinaria de la ANAAE del 17 de abril de 2008.

25 Los Estatutos Sociales y el Reglamento Operativo de la ANAAE se pueden consultar en el Anexo 3.4.

2a parte LORENA.indd 198 1/19/11 3:30 PM

Ambientales Estatales como miembros de pleno derecho en la Asociación, así como determinar que el período de gestión de la Mesa Directiva sería por dos años con opción a ser re-electos por un año más, estableciendo los procedimientos y criterios para su elección.

En total, durante el período de dos años que la PAOT fungió como Secretaría Técnica de la ANAAE se realizaron ocho Asambleas de Asociados, cuatro de ellas fueron Extraordinarias, tal y como se muestra en la tabla siguiente.[26]

Tabla 32. Asambleas de la ANAAE en el periodo de abril de 2008 a julio de 2010[17]

Asamblea	Fecha y lugar de celebración	Logros / Acciones relevantes
Primera Asamblea Ordinaria de Asociados	23 de mayo de 2008, Cancún, Quintana Roo	Se contó con la asistencia del Presidente del Instituto Nacional de Ecología, quien presentó los Programas Estatales de Cambio Climático y las posibilidades de su financiamiento. Se entregó la propuesta de Reglamento Operativo de la Asociación para comentarios de los miembros
Segunda Asamblea Ordinaria de Asociados	17 de septiembre de 2008, Pachuca Hidalgo	Se aprobó el Reglamento Operativo de la ANAAE y se entregó la propuesta de Estatutos Sociales; Se eligieron a los cuatro coordinadores regionales que establecen los Estatutos Sociales de la v y Se informó que la Asociación, a partir del 15 de septiembre integraba la Red de Gobiernos Locales para el Desarrollo Sostenible.
Segunda Asamblea Extraordinaria de Asociados	28 de noviembre de 2008, Nuevo Guaymas, Sonora	Se aprobó de la modificación a los Estatutos Sociales de la Asociación, para su protocolización.
Tercera Asamblea Ordinaria y Extraordinaria de Asociados	20 de marzo de 2009, Guadalajara Jalisco	Se contó con la asistencia del Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, entre los temas relevantes que se abordaron estuvieron la firma del convenio de coordinación entre la SEMARNAT y la ANAAE; Se presentó el informe anual del Coordinador General de la Asociación; Se ratificó el texto de Estatutos Sociales y Reglamento Operativo de la Asociación, así como del cargo y facultades otorgadas a los miembros integrantes de la Mesa Directiva
Cuarta Asamblea Ordinaria de Asociados	30 de julio de 2009, Morelia Michoacán	Se contó con la asistencia del Gobernador Constitucional de Michoacán; Se acordó dar seguimiento a la ejecución de los proyectos establecidos en el Anexo 31 del PEF 2009; Se propuso la estrategia de propuesta de presupuesto federal para medio ambiente 2010 en colaboración con la Comisión de Medio Ambiente de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO).

26 Durante 2009 se realizaron únicamente dos asambleas con los miembros de la Asociación, dado que se presentó una situación extraordinaria debido a la contingencia sanitaria de influenza AH1N1 que afectó al país, haciendo imposible realizar las cuatro Asambleas Ordinarias, tal y como se establece en el artículo 11 del Reglamento Operativo.

27 En el anexo 3.4 se encuentran los archivos electrónicos de las minutas de las Asambleas de la ANAAE celebradas durante el período en el cual la paot fungió como Secretaría Técnica.

2a parte LORENA.indd 199 1/19/11 3:30 PM

Tabla 32. Asambleas de la ANAAE en el periodo de abril de 2008 a julio de 2010[17]

Asamblea	Fecha y lugar de celebración	Logros / Acciones relevantes
Quinta Asamblea de Asociados	11 y 12 de marzo de 2010, Palenque, Chiapas	Se presentó la propuesta de Declaratoria de Palenque, que establece la intención de las Autoridades Ambientales Estatales de unir esfuerzos para desarrollar y aplicar políticas de desarrollo sustentable, así como medidas y políticas de adaptación y mitigación para enfrentar el cambio climático. Se acordó que la Mesa Directiva de la ANAAE elaboraría una propuesta de convenio de colaboración entre la GTZ México y la ANAAE para promover instrumentos unificados como planes de manejo, organismos operadores y financiamiento, difusión de buenas prácticas a nivel nacional.
Cuarta Asamblea Extraordinaria y Sexta Ordinaria de Asociados	15 de julio de 2010, Tlalnepantla, Estado de México	Se presentó el último informe anual del Coordinador General de la ANAAE; Se efectuó la elección de la nueva Mesa Directiva reconociendo el triunfo de la planilla uno, integrada por Silvia Whizar Lugo quien será la Coordinadora General, Nicolás Mendoza Jiménez, Secretario Técnico y Sócrates Bastida Hernández, Tesorero, teniendo un periodo de administración de hasta 2 años.

Fuente ANAAE, 2010.



Fotografía 123.
Foto grupal de miembros de la ANAAE con el Gobernador Constitucional del Estado de Hidalgo, Lic. Miguel Osorio Chong. Pachuca, Hidalgo. Septiembre 17 de 2008. Fuente PAOT.

Un logro que se tuvo en el año de 2008 fue el estrechar vínculos de colaboración con la Comisión Ejecutiva de Medio Ambiente de la CONAGO, en donde la ANAAE fue invitada permanente a sus sesiones y se coordinaron las estrategias para presentar, negociar y administrar los recursos adicionales federales para las Autoridades Ambientales Estatales.

También resalta el acercamiento que se propició con la SEMARNAT, en especial con su Titular, en temas como el ejercicio de los recursos otorgados a través del PEF 2009-2011. En este tema, la ANAAE y la SEMARNAT, suscribieron un convenio de coordinación, firmado en la Tercera Asamblea Ordinaria de Asociados, en Guadalajara, Jalisco. En el marco de este convenio se realizaron dos reuniones para dar seguimiento al avance de la instrumentación de los proyectos ambientales estatales

2a parte LORENA.indd 200 1/19/11 3:30 PM



Fotografía 124.
Firma del convenio de coordinación entre la semarnat y la anaae.
Marzo 20 de 2009, Guadalajara, Jalisco.
Fuente PAOT.

y para revisar en conjunto las estrategias sobre las temáticas prioritarias para la elaboración de proyectos susceptibles de financiamiento con recursos federales.

La Mesa Directiva de la ANAAE electa en julio de 2010 convocó a la Séptima Asamblea Ordinaria de Asociados los días 25 y 26 de agosto, en Ajijic, Jalisco, en donde el tema principal fue el establecer los lineamientos de coordinación para el PEF 2011, para lo cual se tuvo la asistencia de la Secretaria Técnica de la Comisión de Medio Ambiente de la Cámara de Diputados.



Fotografía 125.
Toma de protesta de la Mesa Directiva de la ANAAE, 15 de julio de 2010.
Tlalnepantla, Estado de México.
Fuente PAOT.

2a parte LORENA.indd 201 1/19/11 3:30 PM

Finalmente, la PAOT participó en la Octava Asamblea Ordinaria de Asociados, celebrada los días 17 y 18 de noviembre de 2010 en la Ciudad de México. El primer día se celebró un taller de experiencias exitosas de gestión de las Autoridades Ambientales Estatales, en donde la PAOT expuso tres casos relevantes: Violaciones al Uso de Suelo en la Delegación Benito Juárez, Estudio de Áreas Verdes y el Estudio de Captura de Carbono. Durante la Asamblea General, destacó el acercamiento de la USAID, agencia de colaboración técnica de Estados Unidos y el seguimiento a los recursos obtenidos para las diversas Entidades Federativas a través de PEF 2011, Anexo 31.

La participación de la PAOT en la Secretaría Técnica de la ANAAE sentó precedente dentro de la Asociación ya que fue la primera vez que una Procuraduría Ambiental ocupó un cargo dentro de la Mesa Directiva, abriendo la oportunidad de que en ejercicios electorales posteriores fuese un requisito, no escrito, el contar dentro de las planillas con una instancia representativa de la procuración ambiental.

La presencia de la PAOT en esta Asociación permitió que ésta fuera reconocida, y en varias ocasiones consultada como una autoridad a la vanguardia en el tema de procuración y acceso a la justicia ambiental y territorial, generadora de información técnica, fortaleciendo su presencia en el territorio nacional.

3.5 Resultados de la implementación de la Agenda Emergente

Aunado a las cuatro líneas estratégicas que integraron el Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del Distrito Federal (2007-2011), se vio la necesidad de profundizar en tres temas que se habían abordado en años anteriores: agenda legislativa, agenda internacional y agenda de riesgo ambiental.

El objetivo de esta agenda emergente fue el estrechar vínculos de colaboración y sumar esfuerzos con la ALDF para definir estrategias y herramientas que permitieran el cumplimiento de la normatividad ambiental y territorial.

En materia de asuntos internacionales, se buscó reforzar el tema de procuración ambiental y territorial en los diversos foros internacionales en los que la PAOT participó y a su vez obtener beneficios de la cooperación técnica y científica que se pudiera generar.

Referente a riesgos ambientales, se buscó sumar esfuerzos con las distintas autoridades del GDF en tareas de protección y valoración de los riesgos, mejorando los protocolos de investigación y evaluación que dieran sustento a las actuaciones para la contención de daños ambientales de mediano y largo plazo.

En este apartado se presentan los resultados obtenidos de la instrumentación de esta agenda, la cual entró en función a partir del segundo semestre de 2008, gracias al aumento presupuestal y a la autorización de estructura por parte la ALDF y del Jefe de Gobierno para la PAOT, pudiendo así destinar mayores recursos en la atención de estos temas.

3a parte LORENA.indd 202 1/19/11 3:31 PM

3.5.1 Agenda legislativa

La PAOT, en el periodo de 2007 a 2011, fortaleció la relación con las IV y V Legislaturas de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal (ALDF). Este acercamiento derivó en acciones concretas de atención a puntos de acuerdo, exhortos y solicitudes de información, propiciando foros de intercambio de opiniones en donde se pudieron discutir las diversas problemáticas ambientales y territoriales así como la generación de posibles soluciones.

Durante el periodo de 2008 a 2010, la ALDF giró, como parte de sus atribuciones, diversos puntos de acuerdo en los que solicitó a la Procuraduría información específica de su competencia, siendo estos atendidos en tiempo y forma.

Como se puede apreciar en la tabla 33, se incrementó significativamente el turno de puntos de acuerdo, exhortos y solicitudes de información en el año 2010, superando en 100% las solicitudes recibidas en el 2009. Este incremento se debió a la comunicación que se estableció entre esta Procuraduría y los Diputados de la V Legislatura, así como al acercamiento que desde 2009 se tuvo con la H. Cámara de Diputados, canalizando temas propios de la actuación de la PAOT.[28]

Tabla 33. Relación anual de solicitudes, exhortos y puntos de acuerdo atendidos por la PAOT

Año	Puntos de Acuerdo/ solicitudes
2008	4
2009	13
2010	25
Total	**42**

Fuente PAOT, 2010.

Adicionalmente a la atención de los puntos de acuerdo y de las solicitudes de información, la PAOT brindó asesoría técnica especializada a Diputados miembros de las Comisiones de Preservación del Medio Ambiente y Protección Ecológica, así como de la de Desarrollo e Infraestructura Urbana de la ALDF, en materias de ordenamiento territorial por construcciones privadas, asentamientos humanos irregulares, disposición de residuos de la construcción, obras públicas y privadas, arbolado urbano y espacios públicos. Con la información proporcionada los Diputados pudieron atender las principales problemáticas ambientales y territoriales del Distrito Federal lo que conllevó, en algunos casos, a la elaboración de propuestas de Iniciativas de Ley para modificar la normatividad ambiental y urbana de la Capital.

La PAOT, estrechó vínculos con los Diputados federales de la LX y LXI Legislatura, en especial con los Diputados integrantes de las Comisiones Ordinarias de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de Presupuesto y Cuenta Pública y del Distrito Federal. El conocimiento de las atribuciones de la PAOT fomentó que los Diputados pudieran realizar solicitudes de información o en su caso canalizar denuncias de competencia de la PAOT.

Como resultado de las diversas solicitudes de información, destacan dos casos emblemáticos, uno promovido por la ALDF y otro por la H. Cámara de Diputados, siendo estos el estudio sobre la zona chinampera por proliferación de asentamientos humanos y el informe sobre la afectación a Barrancas en dos Delegaciones, mismos que se presentan a continuación.

28 En el anexo 3.5 se encuentra el archivo electrónico con la relación de puntos de acuerdo, exhortos y solicitudes turnados por la Asamblea Legislativa y la H. Cámara de Diputados durante el periodo 2008-2010.

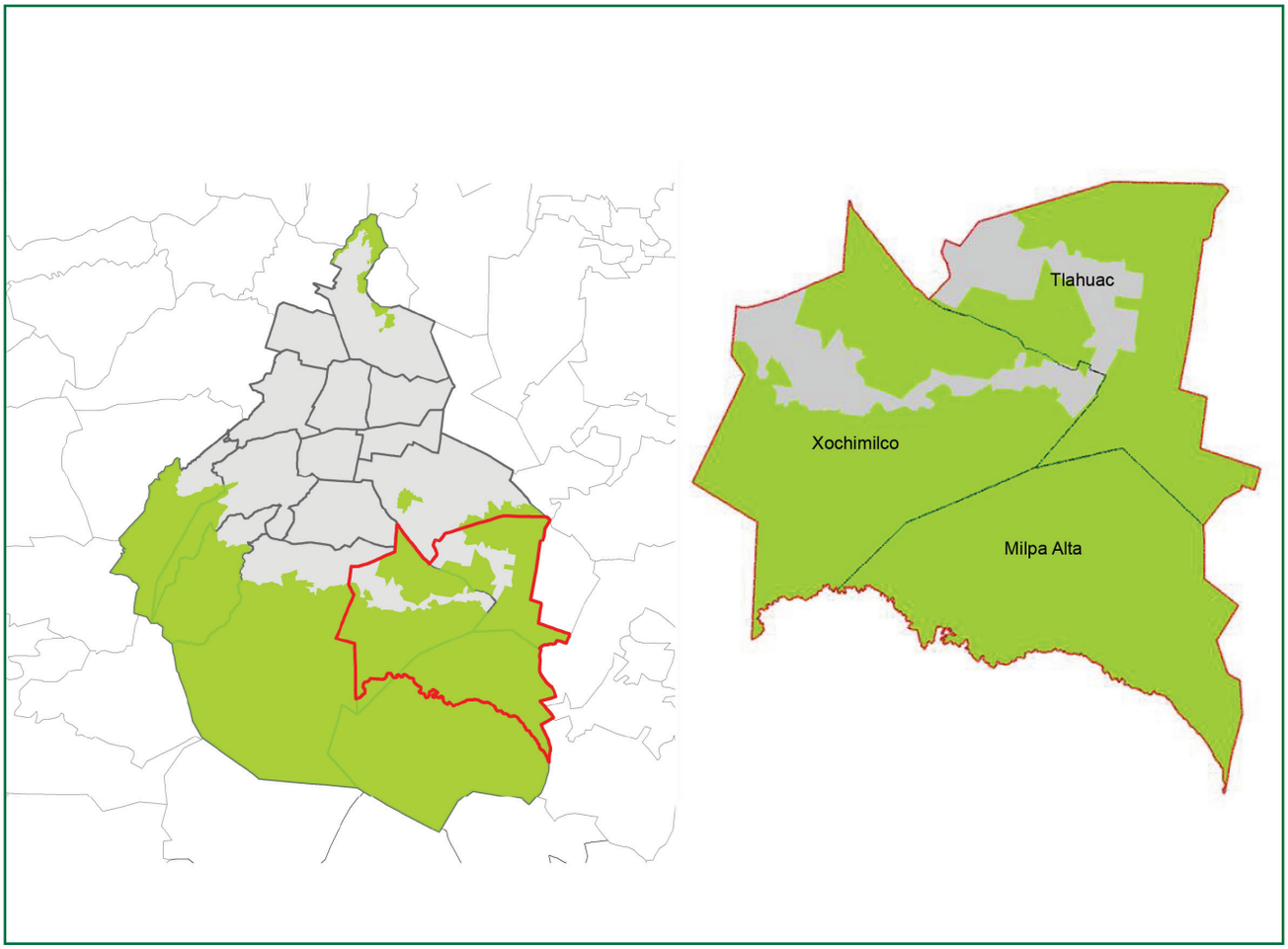
3a parte LORENA.indd 203 1/19/11 3:31 PM

Estudio sobre la zona chinampera y demás zonas afectadas de las Delegaciones Xochimilco, Tláhuac y Milpa Alta, por la proliferación de asentamientos humanos irregulares en materia de afectaciones al medio ambiente y el ordenamiento territorial

El 16 de octubre de 2008 se recibió oficio No. SG/LVH/1050/2008 de la Secretaría de Gobierno del Distrito Federal al cual se anexó petición de la ALDF de fecha 14 de octubre de 2008 en el que se exhortó a la PAOT a realizar una investigación especial en la zona chinampera y áreas afectadas de las Delegaciones Xochimilco, Tláhuac y Milpa Alta, por la proliferación de asentamientos humanos irregulares en materia de salubridad, protección civil y afectaciones al medio ambiente.

A manera de antecedente es importante mencionar que en el año 2003 la PAOT emitió la recomendación 07/2003 en la que rechazó el continuo crecimiento de asentamientos humanos irregulares en la Ciénaga Chica del ANP de los Ejidos de Xochimilco y San Gregorio Atlapulco, haciendo un llamado a las autoridades ambientales para renovar sus esfuerzos Institucionales y para que, en el marco de sus respectivas competencias, impidieran el crecimiento de esta práctica perjudicial para la preservación ecológica del área, patrimonio de la humanidad.

Fotografía 126.
Delimitación de superficies para la poligonal de estudio en cada Delegación.
Fuente PAOT.



3a parte LORENA.indd 204 1/19/11 3:31 PM

El estudio elaborado en 2008 por la PAOT estableció que el crecimiento anárquico de asentamientos humanos en suelo de conservación trajo consigo un impacto ambiental negativo. La población no solo se ha establecido en zonas de valor ambiental, vitales para la preservación y conservación de las características naturales del Distrito Federal, sino que ha ocupado áreas que ponen en riesgo su propia seguridad.

En el Distrito Federal se tienen detectados 842 asentamientos humanos irregulares. En el caso de las tres Delegaciones que concentran el estudio realizado, se consideraron 300 asentamientos irregulares en la Delegación Xochimilco, 92 en Tláhuac y 122 en Milpa Alta, que comprenden 1,392.55 ha, pero de seguir las actuales tendencias de crecimiento de estos asentamientos irregulares, para el año 2030 podrían tener una superficie impactada de 8,095.86 ha.

Debido a que en la zona chinampera de Xochimilco y Tláhuac existen dos ANP, era necesario aplicar medidas para preservar y mitigar los impactos negativos del crecimiento poblacional y urbano. Los impactos fueron abordados desde tres vertientes:

- Acciones de recuperación y restablecimiento de las condiciones originales, incluyendo proyectos de reforestación, manejo adecuado de la flora y fauna silvestre y diversificación de actividades productivas de bajo impacto;

- Ordenamiento territorial de la zona como un instrumento de planeación, con medidas correctivas y preventivas para orientar el crecimiento urbano; y

- Participación social en coordinación con las instancias gubernamentales, capacitadas con talleres de planeación participativa para explicar la problemática que se tiene en suelo de conservación.

Derivado de los resultados obtenidos de este estudio y por la significancia que tiene estas zonas en materia de servicios ambientales y ecosistémicos, la PAOT consideró la necesidad de elaborar un estudio específico sobre la zona de los Humedales de Tláhuac, mismo que se elaboró en el año de 2009.

Informe sobre la afectación a Barrancas en las Delegaciones Álvaro Obregón y Cuajimalpa de Morelos

Derivado de la petición de información solicitada en marzo 2010 por la Comisión del Distrito Federal de la H. Cámara de Diputados, sobre la problemática socio-ambiental en las barrancas, así como de dictámenes, estudios, peritajes y denuncias relacionadas con la afectación a barrancas de las Delegaciones Álvaro Obregón y Cuajimalpa de Morelos, la PAOT realizó el informe respectivo, del cual se concluyó lo siguiente:

La principal problemática de riesgo en las barrancas ocurre por la presencia de asentamientos humanos irregulares en sus laderas y cauces y debido a las características topográficas del Valle de México, estos asentamientos tienen un alto grado de vulnerabilidad ante fenómenos naturales y procesos sociales.

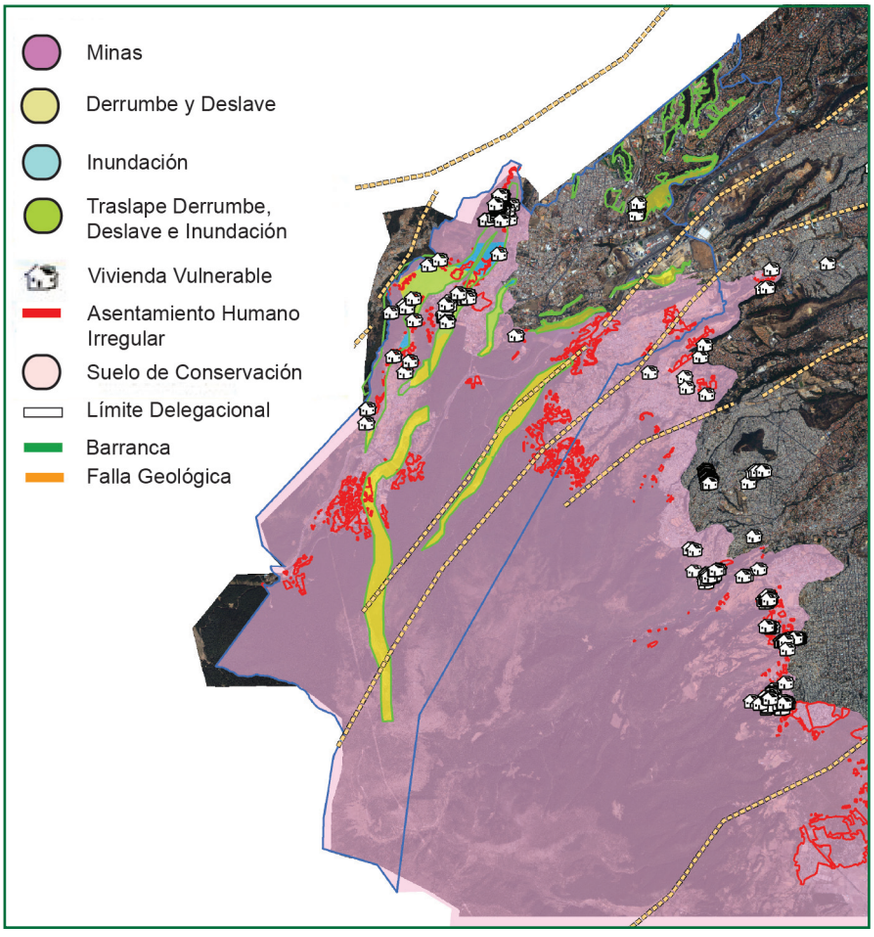
3a parte LORENA.indd 205 1/19/11 3:31 PM

Las principales causas de riesgo en las barrancas son los hundimientos, agrietamientos y deslizamientos del terreno originados por la sobre explotación de las áreas de recarga acuífera y su consecuente desaparición, lo que provoca sequedad del suelo y con ello hundimientos diferenciales del mismo.

Los usos a los que están siendo sujetas las barrancas han deteriorado los atributos ecológicos de estas áreas, ya que casi todos los asentamientos se expanden usando el proceso de ocupación irregular de tipo “hormiga” intensificando así el desdoblamiento hacia las colonias cercanas, ocupando grandes superficies y dañando el ecosistema al eliminar la cobertura vegetal y cambiar el uso del suelo.

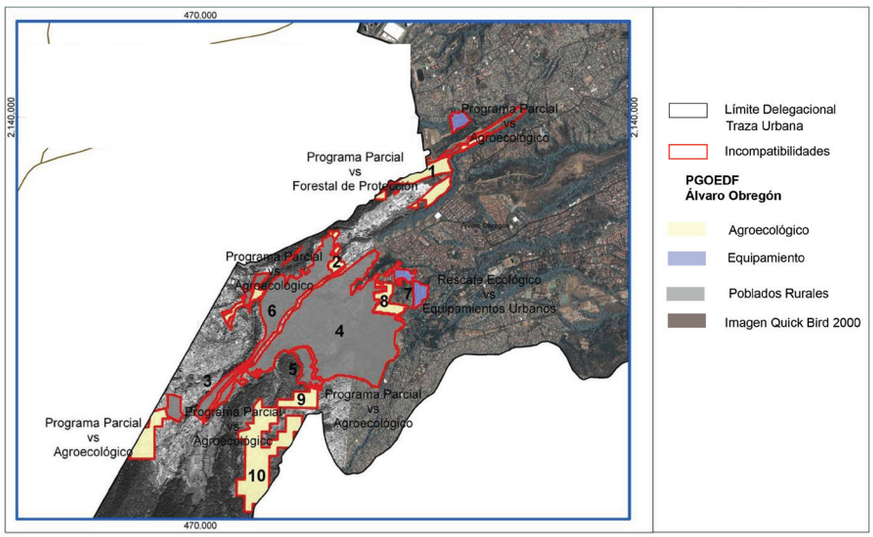
El cambio de uso de suelo de las barrancas ha permitido que se agraven problemas como la erosión y pérdida del suelo afectando los servicios ambientales de estas zonas; además de verse afectadas por la descarga de aguas residuales y el almacenamiento de grandes cantidades de residuos sólidos, llegando a formarse grandes tiraderos a cielo abierto.

La acumulación clandestina de cascajo y otros residuos sólidos sirven como material de relleno para prácticas de nivelación del terreno con fines de construcción y desarrollo inmobiliario, ocupando y degradando importantes superficies de las barrancas.



Fotografía 127.
Barrancas en Álvaro Obregón.
Fuente PAOT.

3a parte LORENA.indd 206 1/19/11 3:31 PM



Fotografía 128.
Uso de suelo en la Delegación Álvaro Obregón. Fuente PAOT.

La problemática de barrancas fue retomada por Diputados de la ALDF, utilizando información proporcionada por la PAOT se presentó el 29 de abril de 2010 la Iniciativa de Ley para la Protección Ambiental Integral de las Barrancas del Distrito Federal, la cual a diciembre de 2010 se encontraba en proceso de dictaminación.

3.5.2 Agenda internacional

Las acciones de trabajo desempeñadas en esta agenda fueron de dos tipos: la participación de la PAOT en foros y eventos internacionales que dieron contexto a la política de promoción del cumplimiento y defensa de derechos ambientales y urbanos en México y en particular en el Distrito Federal, así como el fortalecimiento de la cooperación técnica y científica a través del reforzamiento del conocimiento técnico con el otorgamiento de becas para atender cursos de capacitación en el extranjero.

Durante el periodo de febrero de 2007 a diciembre de 2010, se recibieron tres becas por el 100% de su monto, con lo cual la PAOT resultó beneficiada al contar ahora con personal capacitado en el extranjero. Los servidores públicos becados intercambiaron información y metodologías con los participantes de otras naciones, mejorando las labores de la Procuraduría.

La presencia de la PAOT en el ámbito internacional se resume con el trabajo realizado con las siguientes instancias:

Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

La misión del PNUMA es dirigir y alentar la participación en el cuidado del medio ambiente, inspirando, informando y dando a las naciones y a los pueblos los medios para mejorar la calidad de vida sin poner en riesgo la de las futuras generaciones.

En este marco de cooperación, la titular de la PAOT asistió los días 3 al 7 de septiembre de 2007 a la “Reunión de Expertos de Derecho Ambiental”, organizado por el PNUMA. Entre los resultados de la reunión se recomendó incluir temas relacionados con el combate a la pobreza;

3a parte LORENA.indd 207 1/19/11 3:31 PM

cambio y reducción de patrones de consumo; mejoramiento de los esquemas de gobernabilidad a nivel nacional e internacional; así como el financiamiento adecuado de los programas ambientales. La PAOT contribuyó difundiendo su experiencia en el desarrollo Institucional y de mecanismos de acceso a la justicia ambiental y la protección de los derechos ambientales y urbanos de los habitantes de la Ciudad de México.

Posterior a ese evento, los días 7 y 8 de noviembre de 2008, se celebró en la Ciudad de Buenos Aires, Argentina, el "Taller Regional sobre Fiscalías Ambientales". La PAOT fue invitada por parte de esta institución a participar en dicho taller, enviando un representante. El objetivo fue debatir, intercambiar ideas e información sobre la experiencia en el funcionamiento de las fiscalías especializas en materia ambiental en los países de la región, y alcanzar conclusiones tendientes a la elaboración de una norma modelo para la región.

Agencia de Cooperación Internacional (JICA)

Con el propósito de contribuir al desarrollo social y económico de los países en vías de desarrollo, la JICA proporciona cooperación técnica y promueve la cooperación financiera no reembolsable, dentro de los programas de la asistencia oficial para el desarrollo que implementa el gobierno japonés.

En 2007 se dio el primer acercamiento de la PAOT con la JICA en materia de cooperación técnica y científica. Como resultado de este acercamiento se abrió la posibilidad de enviar a un servidor público de la PAOT para que participara en el curso "Environmental Management with Community Participation", que se realizó en la ciudad de Minamata, Japón, del 8 de octubre al 17 de noviembre de 2007. En virtud de la particiapación en este curso, la PAOT logró un acercamiento con los diversos grupos ciudadanos y denunciantes. Cabe destacar que el monto aproximado de la beca otorgada fue de $10,000.00 dólares, de acuerdo a las estimaciones de la propia JICA, lo que representaría el 22% adicional al monto presupuestal que fue autorizado para capacitación en la PAOT durante 2007.

Con la experiencia previa de cooperación técnica, en el segundo trimestre de 2010 se presentó y aprobó la candidatura de un miembro



Fotografía 129. Integrantes del curso "Environmental Management with Community Participation". Minamata, Japón. Fuente PAOT.

3a parte LORENA.indd 208 1/19/11 3:31 PM

de la Procuraduría para participar en el curso de “Energy Efficiency and Conservation”, que tuvo lugar en la ciudad de Tokio, Japón, del 5 de mayo al 5 de junio. El monto total de la beca otorgada fue de aproximadamente $10,000.00 dólares, de acuerdo a los datos estimados por JICA.

Durante dicho curso, la participante de la PAOT inició una propuesta de comunicación sobre ahorro de energía como estrategia para la mitigación de efectos del cambio climático, presentando como muestra piloto la Unidad Habitacional Aragón. Dicha propuesta fue enriquecida y perfeccionada de acuerdo a las experiencias y conocimientos obtenidos en dicho curso, misma que fue presentada ante la JICA el 12 de agosto de 2010, de acuerdo al compromiso Institucional previamente adquirido.

Continuando con la capacitación de personal de la PAOT a través de la cooperación internacional, durante el mes de agosto se recibió, por



Fotografía 130.
Integrantes del curso
“Energy Efficiency and Conservation”.
Tokio, Japón. Fuente PAOT.

parte del personal de JICA, la invitación al curso de “Sustainable City Planning Through Community Participation”, a efectuarse en la ciudad de Minamata, Japón, del 26 de septiembre al 30 de octubre de 2010, habiendo aceptado a un servidor público de la PAOT. Como requisito de este curso, el participante debió desarrollar una estrategia de acción que plasmara lo aprendido durante el curso para ser presentada al personal de JICA-México. Al cierre de esta Memoria, la estrategia estaba en proceso de elaboración y aprobación, teniendo como fecha de presentación el día 21 de enero de 2011.

Comisión para la Cooperación Ambiental de Norte América (CCA)

3a parte LORENA.indd 209 1/19/11 3:31 PM



Fotografía 131.
Entrega de constancia al participante de la PAOT en el curso "Sustainable City Planning Through Community Participation", Minamata, Japón. Fuente PAOT.

La CCA fue creada en 1994 por Canadá, en los términos del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte. El propósito de esta organización internacional es ocuparse de los asuntos ambientales de interés común, contribuir a prevenir posibles conflictos ambientales derivados de la relación comercial y promover la aplicación efectiva de la legislación ambiental.

En 2008 se pudo tener un acercamiento con el Coordinador General del Fondo para Proyectos de Prevención de la Contaminación (FIPREV) y el Ejecutivo de Apoyo de la CCA en México, quienes presentaron ante los Procuradores Ambientales las posibilidades de financiamiento de proyectos relacionados con la mitigación de contaminantes a la atmósfera, principalmente por las actividades productivas de empresas ladrilleras.

De igual forma, del 18 al 20 de noviembre de 2008 la CCA coordinó el "Seminario para el fortalecimiento de la aplicación y administración de la legislación ambiental en América del Norte", dirigido a jueces y oficiales de aplicación de la legislación ambiental en México. La PAOT participó en un trabajo conjunto con las Procuradurías Ambientales Estatales de Aguascalientes, Guanajuato, Guerrero, Jalisco y Michoacán en el bloque sobre "Aplicación de la legislación ambiental al nivel local, mecanismos alternativos para resolver disputas en materia ambiental y el Procedimiento de Peticiones Ciudadanas".

Estos foros de difusión sirvieron para sentar la presencia de la PAOT entre la comunidad académica, presentándose como una instancia única en materia de procuración y acceso a la justicia ambiental y territorial estatal.

Junta Directiva del Centro de Derecho Ambiental Internacional (CIEL)

3a parte LORENA.indd 210 1/19/11 3:31 PM

El CIEL es una institución internacional sin fines de lucro que, a través del derecho internacional, trabaja con las Instituciones dedicadas a la protección del ambiente para promover y asegurar una sociedad justa y sustentable. A fin de mantenerse como organismo no gubernamental, entre sus estatutos está considerado contar con dos miembros internacionales, uno de ellos es la Mtra. Diana Ponce Nava, Titular de la PAOT, quien fue miembro del Consejo de Administración de la CIEL, para el periodo de octubre de 2007 a octubre de 2010, y a partir de noviembre de 2010 fue electa Vicepresidenta del Consejo de Administración. Esto representa una oportunidad para la Procuraduría de estar representada a nivel internacional y poder exponer los logros y retos que enfrenta en la defensa de derechos ambientales y en materia de litigio ambiental estratégico.

La participación de la Titular de la PAOT en este foro permitió que se difundieran a nivel internacional las diversas actuaciones en materia de procuración y acceso a la justicia ambiental y del ordenamiento territorial que esta institución realizó, ejemplo de lo antes mencionado fue la distribución de información sobre el estudio de riesgo ambiental en las barrancas del Distrito Federal, realizado por la PAOT en el año de 2007.

Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)

La UICN es una red ambiental de carácter global que reúne a más de mil organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, además de unos 11 mil científicos voluntarios y expertos en alrededor de 160 países. Contribuye a encontrar soluciones pragmáticas para los urgentes desafíos del medio ambiente y el desarrollo que enfrenta el planeta, apoyando la investigación científica, gestionando proyectos de campo en todo el mundo y reuniendo a los gobiernos, las ONG, las Naciones Unidas, las convenciones internacionales y las empresas para que trabajen juntas en el desarrollo de políticas, leyes y buenas prácticas.

Del 10 al 14 de noviembre de 2008, se celebró el 6° Coloquio Anual de la Academia de Derecho Ambiental de la UICN, evento en el cual la



Fotografía 132.
Participantes del 6° Coloquio Anual de la Academia de Derecho Ambiental de la UICN, noviembre de 2008. Fuente PAOT.

3a parte LORENA.indd 211 1/19/11 3:31 PM

PAOT participó como patrocinador, coordinando la visita de campo que realizó un grupo de expertos de la academia, así como de Instituciones en materia de derecho ambiental, provenientes de 30 países. Se coordinó una visita al parque de "Los Dinamos" en la Delegación La Magdalena Contreras del Distrito Federal, lugar donde se encuentra el único río vivo de la Ciudad y donde se pudieran apreciar ejemplos de conservación ambiental con participación comunitaria. De igual forma, la Titular de la PAOT fue invitada a participar en el último día de este Coloquio con una ponencia sobre acceso a la justicia ambiental en el Distrito Federal.

Adicionalmente, la PAOT participó dentro de la Primera Cumbre Internacional de Procuradores y Fiscales Ambientales, celebrado del 23 al 25 de septiembre de 2009 en la ciudad de Mérida, Yucatán, evento organizado por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), la Red Hispanoamericana de Procuradores y Fiscales Ambientales, el PNUMA, la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo y la Liga Mundial de Abogados Ambientalistas. En dicho evento, la Titular de la Procuraduría expuso ante los Procuradores y fiscales ambientales de Iberoamérica y algunos otros países, el tema de la responsabilidad ambiental, destacando acciones y logros.

Acciones para 2011 en materia internacional

Al cierre del año 2010, la PAOT extendió sus vínculos de cooperación con el Gobierno de España, a través de la aceptación de una beca ofrecida por la Fundación Carolina y la Universidad CEU San Pablo en Madrid, para que un servidor público de la PAOT participe en el "Curso Superior en Políticas e Instrumentos de Gestión Ambiental". El curso será impartido en el Instituto Universitario de Estudios Europeos. La duración del curso será del 26 de abril al 9 julio de 2011.

De igual forma, durante el mes de diciembre se presentó la postulación de un miembro de la PAOT para participar en el curso "Planificación Urbana y Mecanismos de Gestión del Suelo", a celebrarse en la ciudad de Bogotá, Colombia los días 7 de febrero al 4 de marzo de 2011. El objetivo de este curso es entrenar a los participantes en la formulación de políticas e implementación de técnicas de planeación urbana, gestión del suelo y programas urbanos integrales, con el fin de brindar solución a problemas asociados con pobreza, asentamientos precarios, transporte y movilidad, riesgos y medio ambiente urbano, en el marco de actuaciones de mejoramiento integral y renovación urbana. Se espera obtener respuesta en la segunda semana de enero de 2011.

3.5.3 Agenda de riesgos

El crecimiento de la Ciudad de México y los impactos ambientales del proceso de cambio climático demandan una revisión de criterios de política pública y de actuación interinstitucional para responder de manera eficiente a la vulnerabilidad ambiental, económica y social que enfrentan los habitantes del Distrito Federal.

Para la atención de riesgos, la PAOT mejoró los protocolos de investigación y evaluación de riesgos, que permitieron tomar medidas de contención en el mediano plazo. Los dictámenes generados en la materia permitieron que las autoridades contaran con un diagnóstico completo

3a parte LORENA.indd 212 1/19/11 3:31 PM

para impulsar las tareas de promoción del desarrollo sustentable y protección de los derechos de los ciudadanos, con una perspectiva de mediano y largo plazo.

Adicionalmente, la PAOT realizó tareas de acompañamiento y colaboración con las autoridades encargadas de afrontar situaciones de desastre y alto riesgo que impactan de manera negativa la calidad de vida de la población.

Como resultado de las actuaciones de la Procuraduría, en esta agenda de riesgos se presentan dos casos emblemáticos: el primero es el referente al Estudio de Riesgos Hidrometereológicos en Sitios de Alto Riesgo, y el segundo es la determinación de Zonas de Riesgo y Vulnerabilidad Ambiental en el Distrito Federal.

Estudio de riesgos hidrometereológicos para el programa "Vivienda en Riesgo"

Durante los años de 2007 a 2009, la PAOT participó en el programa emergente denominado "Vivienda en Riesgo", el cual inició en 2007 debido a que durante el mes de septiembre de ese año se presentaron condiciones adversas asociadas a diversos fenómenos meteorológicos propios de la temporada de lluvias, donde los huracanes "Dean" y "Henriette" aportaron precipitaciones pluviales considerables que resultaron en niveles promedio de 193.7 mm de lluvia durante el mes referido, teniendo como consecuencia inundaciones y deslaves en diversas zonas de la Ciudad.

Derivado de lo anterior, el GDF emprendió el programa antes referido, cuyo objetivo principal fue salvaguardar la integridad física de las personas, así como prevenir y evitar la pérdida de vidas humanas y la afectación de sus bienes, al identificar, evaluar y clasificar el riesgo en asentamientos humanos, llevando a cabo medidas de mitigación, auxilio, recuperación y restablecimiento.

En el marco de los trabajos, se acordó llevar a cabo una evaluación de las condiciones de riesgo en los sitios catalogados previamente por la SPC y distribuidos en las Delegaciones Álvaro Obregón, Cuajimalpa de Morelos, La Magdalena Contreras, Gustavo A. Madero, Iztapalapa, Xochimilco, Tlalpan y Milpa Alta. En la conformación de las brigadas participó personal la Secretaría de Protección Civil, el Instituto de Vivienda del Distrito Federal, la SOS, el SACM, Unidades de Protección Civil Delegacionales y la PAOT.

Específicamente, el trabajo de la Procuraduría dentro de las brigadas consistió en desarrollar un diagnóstico ambiental general basado en las constancias de daño ambiental resultantes de las visitas de campo a los sitios y con la toma de fotografías. A fin de determinar el riesgo y daño ambiental que pudieran generarse por la presencia de los asentamientos humanos, el personal de la PAOT recopiló la información relativa a problemáticas ambientales, tales como acumulación de residuos sólidos, descargas de aguas residuales a los cauces de las barrancas, daño en áreas verdes, cambio de uso de suelo y asentamientos humanos irregulares. Adicionalmente se elaboró un registro fotográfico y en los



Fotografía 133.
Construcción de tipo semipermanente sobre ladera inestable con pendiente de aproximadamente 90°. Fuente PAOT.



Fotografía 134.
Construcción de tipo provisional a la orilla de un talud inestable con pendiente de aproximadamente 70°. Fuente PAOT.



Fotografía 135.
Deslave de talud afectando una construcción poniendo en riesgo las construcciones aledañas. Fuente PAOT.



Fotografía 136.
Construcción de tipo semipermanente ubicada por debajo de un talud inestable. Fuente PAOT.

3a parte LORENA.indd 213 1/19/11 3:31 PM

casos en los que se contó con el equipo necesario, se realizó la toma de puntos geográficos de algunos de los sitios.

En el año 2007 se visitaron 435 sitios considerados como de alto riesgo en ocho Delegaciones del Distrito Federal encontrando un total de 450 viviendas en riesgo, tal y como se muestra en la tabla siguiente.

Tabla 34. Relación de viviendas en riesgo por Delegación

Delegación	Número de brigadas	No. de viviendas
Álvaro Obregón	10	183
Cuajimalpa de Morelos	10	60
La Magdalena Contreras	3	53
Gustavo. A. Madero	2	17
Iztapalapa	3	14
Xochimilco	4	70
Tlalpan	2	28
Milpa Alta	2	25
Total	**36**	**450**

Fuente PAOT, 2007.

Derivado del diagnóstico realizado en el 2007, el trabajo de la PAOT en los años 2008 y 2009 consistió en dar continuidad a los recorridos de campo para la toma de datos que permitieran emitir opiniones técnicas relativas al riesgo ambiental y a los posibles incumplimientos en las materias de competencia de esta Procuraduría.

Así, en el año 2008 se visitaron 18 sitios considerados como de alto riesgo en las Delegaciones Cuajimalpa de Morelos, Gustavo A. Madero y La Magdalena Contreras encontrando un total de 264 viviendas. En los siguientes cuadros se muestra, por Delegación, los nombres de los parajes y el número de viviendas encontradas durante el trabajo de campo.

Tabla 35. Relación de parajes y viviendas en riesgo en la Delegación Cuajimalpa de Morelos

Cuajimalpa de Morelos Nombre del Paraje y/o Colonia	No. de viviendas
La Galicia	91
Puerto México	14
Punta Ahuatenco	27
Río Atitla	12
Vista Hermosa	19
Total	**163**

Fuente PAOT, 2008.

Tabla 36. Relación de parajes y viviendas en riesgo

3a parte LORENA.indd 214 1/19/11 3:31 PM

en la Delegación Gustavo A. Madero

Gustavo A. Madero Nombre del Paraje y/o Colonia	No. de viviendas
Ampliación Malacates	1
Colonia Candelaria Ticomán	5
Colonia Cuautepec	5
Colonia Forestal II	1
Malacates	1
Total	**13**

Fuente PAOT, 2008.

Tabla 37. Relación de parajes y viviendas en riesgo en la Delegación La Magdalena Contreras

La Magdalena Contreras Nombre del Paraje y/o Colonia	No. de viviendas
Cazulco	3
El Ermitaño	2
El Ocotal	3
Ixtlahualtongo	3
La Coyotera	13
Pueblo Nuevo Alto	4
Sayula	33
Tierra Colorada	27
Total	**88**

Fuente PAOT, 2008.

Para el año 2009 se visitaron 32 sitios considerados como de alto riesgo en las Delegaciones Cuajimalpa de Morelos, Xochimilco, Milpa Alta, Gustavo A. Madero y La Magdalena Contreras encontrando un total de 272 viviendas. En los siguientes cuadros se muestra, por Delegación, los nombres de los parajes y el número de viviendas encontradas durante el trabajo de campo.

Tabla 38. Relación de parajes y viviendas en riesgo

3a parte LORENA.indd 215 1/19/11 3:31 PM

en la Delegación Álvaro Obregón

Álvaro Obregón Nombre del Paraje y/o Colonia	No. de viviendas
Corpus Cristy	1
Edificio 37, Régimen 3, Dpto. 103, U.H. Belén	1
Lomas de la Era	1
Pueblo Santa Fe	3
San Bartolo Ameyalco	1
Tepeaca	1
Villa Verdum	1
Anibal Pinto Mz 30, Lt 22	1
Total	**10**

Fuente PAOT, 2009.

Tabla 39. Relación de parajes y viviendas en riesgo en la Delegación Cuajimalpa de Morelos

Cuajimalpa de Morelos Nombre del Paraje y/o Colonia	No. de viviendas
Batancuatitla	3
San Jerónimo Miacatlan	1
San Lorenzo Acopilco	1
San Pedro Actopan	1
Xalalmilpa	6
Total	**12**

Fuente PAOT, 2009.

Tabla 40. Relación de parajes y viviendas en riesgo en la Delegación La Magdalena Contreras

La Magdalena Contreras Nombre del Paraje y/o Colonia	No. de viviendas
Barranca Xosco	29
Ixtlahualtongo	63
La Coyotera	8
San Francisco Tlalnepantla	4
San Mateo Xalpa	3
Surco de Encinos	4
Tierra Colorada	13
Total	**124**

Fuente PAOT, 2009.

Tabla 41. Relación de parajes y viviendas en riesgo

3a parte LORENA.indd 216 1/19/11 3:31 PM

en la Delegación Milpa Alta

Milpa Alta Nombre del Paraje y/o Colonia	No. de viviendas
Barranca Xosco	2
San Pablo Oztotepec	2
San Pedro Actopan	1
Tepetlapa	1
Xoctongo	4
Total	**10**

Fuente PAOT, 2009.

Tabla 42. Relación de parajes y viviendas en riesgo en la Delegación Xochimilco

Xochimilco Nombre del Paraje y/o Colonia	No. de viviendas
Ampliación las Peñitas	39
Barrio Xaltocan	1
La Joya	30
Paraje Atlaxco	4
San Gregorio Atlapulco	1
San Mateo Xalpa	1
Tepeyeca	40
Total	**116**

Fuente PAOT, 2009.

De la elaboración de estos dictámenes la PAOT emitió propuestas para preservar el suelo de conservación considerando la restauración de los daños ambientales que fueron provocados en la instalación de las viviendas.

También participó activamente en el "Equipo de Trabajo Interinstitucional de Vivienda Vulnerable", organizado en el marco de los trabajos del Gabinete de Protección Civil, emitiendo opiniones técnicas relativas al riesgo ambiental y asesorando sobre las estrategias y los posibles incumplimientos en las acciones a realizar en cada uno de los trabajos.

El diagnóstico elaborado en 2007 marcó precedente en cuanto a las estrategias en riesgo ambiental que abordó la PAOT, siendo el primer dictamen emitido en este tema. Debido a la importancia, se consideró profundizar en la materia realizando una serie de estudios y dictámenes que en su conjunto permitieran conformar un atlas de riesgo y vulnerabilidad en la Ciudad de México.

Estudio de Zonas de Riesgo y Vulnerabilidad Ambiental

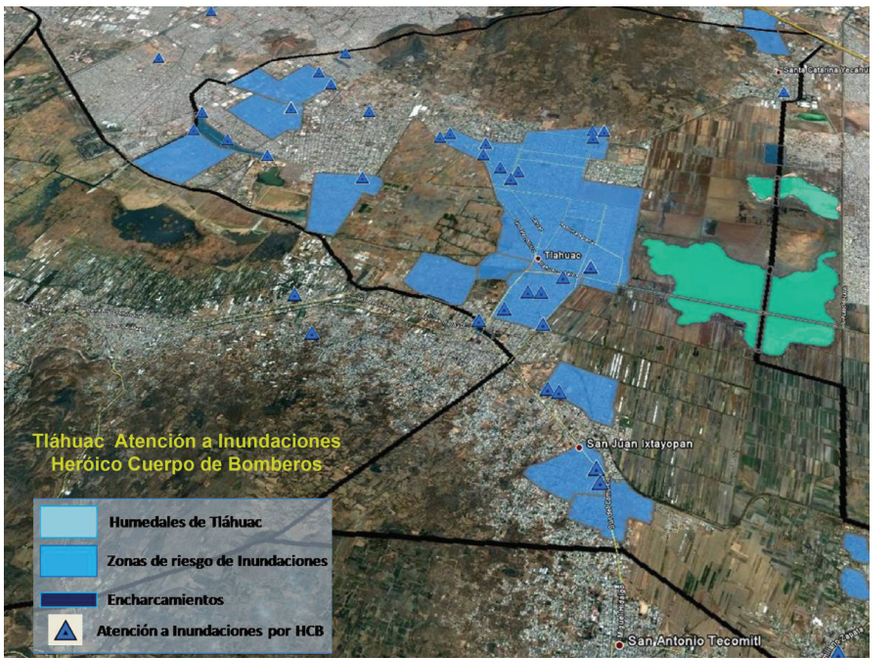
3a parte LORENA.indd 217 1/19/11 3:31 PM

en el Distrito Federal

Derivado de los trabajos mencionados con anterioridad y destacando la misión encomendada a la PAOT referente a la defensa de los derechos de los ciudadanos de esta Ciudad a contar con un ambiente sano y un territorio ordenado, la PAOT inició un análisis para identificar y clasificar los riesgos y vulnerabilidad ambiental en el Distrito Federal. Se reunió información de riesgo y vulnerabilidad de las siguientes fuentes: los PDDU, del Heroico Cuerpo de Bomberos, del Centro de Investigaciones en Geografía y Geomática, de la SMA, de la Comisión de Recursos Naturales (CORENA), del Servicio Geológico Mexicano, del Centro Nacional de Prevención de desastres (CENAPRED) y de la propia PAOT, con la finalidad de construir un "Atlas de Vulnerabilidad y Riesgo Ambiental para la Ciudad de México" que permita a los tomadores de decisiones contar con la información que contribuya a realizar medidas preventivas dirigidas a salvaguardar la integridad de los recursos naturales, así como de la población.

Para este análisis se consideraron los siguientes tipos de vulnerabilidad y riesgo ambiental:

- Inundaciones, deslizamiento de tierras y hundimientos;
- Alteración del acuífero, contaminación de los cuerpos de agua y causes de la cuenca;
- Deforestación y perdida del suelo;
- Sismicidad, fracturas y fallas; y
- Degradación de los ecosistemas de barrancas y microcuencas, áreas verdes, áreas naturales protegidas y servicios ambientales.



Fotografía 137.
Zona de riesgo de inundación en la Delegación Tláhuac. Fuente PAOT.

3a parte LORENA.indd 218 1/19/11 3:31 PM

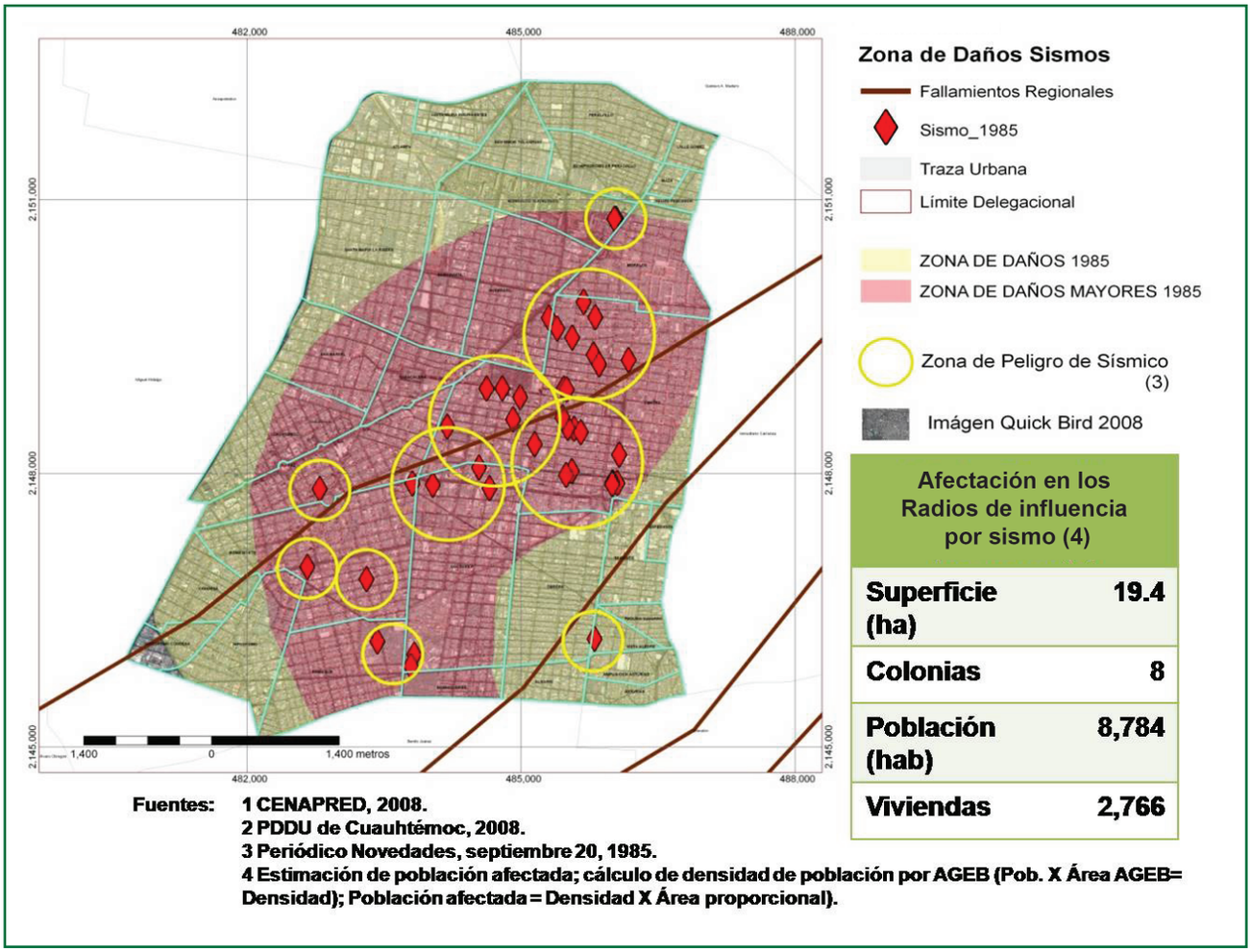
Los riesgos de inundación y encharcamiento, conforme a información obtenida en los PDDU y datos del Heroico Cuerpo de Bomberos, se localizaron 123 puntos en el Distrito Federal, concentrándose en la zona Centro y Oriente de la Ciudad, en las Delegaciones Benito Juárez, Iztapalapa, Tláhuac, Tlalpan y Coyoacán. Se encontraron 49 zonas en vialidades principales afectadas por inundación en la Ciudad de México.

Conforme al análisis realizado en las zonas de daños por sismos de la Ciudad de México se concentran en el Centro de la Ciudad, sobresaliendo las Delegaciones Cuauhtémoc y Benito Juárez.

De las estadísticas del estudio elaborado resulta lo siguiente: el 25% de la zona urbana se encuentra bajo intensidad sísmica alta localizándose en esta zona las Delegaciones Cuauhtémoc, Azcapotzalco, Benito Juárez, Iztacalco e Iztapalapa; el 15% se encuentra bajo intensidad sísmica media que corresponde parcialmente a las Delegaciones Miguel Hidalgo, Álvaro Obregón y Coyoacán y hasta un 60% del resto de la Ciudad se encuentra bajo intensidad sísmica baja que corresponde al resto de las Delegaciones.

Se localizan 20 fallas geológicas localizadas al Oriente y Centro del Distrito Federal, que se concentran en las Delegaciones de Iztapalapa, Xochimilco, Cuauhtémoc, Benito Juárez, Coyoacán y Tláhuac.

Fotografía 138.
Zona de riesgo geológico en la Delegación Cuauhtémoc.
Fuente PAOT.



3a parte LORENA.indd 219 1/19/11 3:31 PM

En el caso de los riesgos por deslaves los problemas se concentran en la zona Poniente y Oriente del Distrito Federal, afectando las Delegaciones de Cuajimalpa de Morelos, Álvaro Obregón, Miguel Hidalgo e Iztapalapa, principalmente en zonas de barrancas y en pendientes sin cubierta forestal.

Se tienen evaluados[29] 450 sitios con vivienda en riesgo, concentrados en las Delegaciones de Álvaro Obregón, Cuajimalpa de Morelos, La Magdalena Contreras, Gustavo A. Madero, Iztapalapa, Xochimilco, Tlalpan y Milpa Alta.

La presencia de asentamientos humanos irregulares en zonas de alto riesgo por inestabilidad del terreno, particularmente en barrancas, se localizan en las Delegaciones de Álvaro Obregón, Cuajimalpa de Morelos y La Magdalena Contreras, que en su conjunto representan el 65% del total de las viviendas que se localizan en zonas de riesgo en la Ciudad de México.

En Álvaro Obregón se localizaron 20 viviendas en riesgo por deslave; en Cuajimalpa de Morelos se identificaron un total de 2,831 viviendas en riesgo por deslaves originados por fenómenos hidrometeorológicos, así como de origen geológico. En Iztapalapa se encontraron 237 viviendas en riesgo por fallas geológicas, hundimientos y fenómenos hidrometeorológicos. En el caso de la Gustavo A. Madero se identificaron 352 viviendas en riesgo por deslaves originados por fenómenos hidrometeorológicos, hundimientos y geológicos.

Para estimar los servicios ambientales, tales como cubierta forestal, captura y almacenamiento de carbono e infiltración, la PAOT cuenta con diversos estudios elaborados en 2010, mismos que permitirán cuantificar y crear escenarios de riesgos y vulnerabilidad ambiental.

La información descrita con anterioridad ofrece ejemplos de los documentos que se han reunido y elaborado por parte de la PAOT para construir el “Atlas de vulnerabilidad y riesgo ambiental para la Ciudad de México”, mismo que servirá a la población para empoderarse de la información necesaria y defender sus derechos ambientales y territoriales.

29 Esta evaluación se realizó de manera conjunta con la Secretaría de Protección Civil del Distrito Federal, en el marco del Equipo de Trabajo Interinstitucional de Vivienda Vulnerable 2007-2009 dentro del Gabinete de Protección Civil del GDF.

3a parte LORENA.indd 220 1/19/11 3:31 PM

CAPÍTULO 4

Fortalecimiento institucional

Si bien la gestión de la PAOT de 2002 a 2006 se caracterizó por ser el período de creación y constitución de la Procuraduría, el de 2007 a 2011 marcó una etapa de fortalecimiento institucional tanto al exterior como al interior. De la evaluación de las fortalezas y debilidades, llevada a cabo a principios del 2007, se identificaron las áreas de oportunidad en donde con un mayor impulso o promoción se podrían generar beneficios institucionales en el mediano y largo plazo.

Las metas propuestas en las cuatro estrategias del Programa de Acceso a la Justicia Ambiental 2007-2011 fueron alcanzadas debido al fortalecimiento interno que la Entidad pudo generar, entendiendo el fortalecimiento institucional como la serie de acciones que se ejecutaron al interior de la PAOT para afirmar la misión y atender con eficiencia, eficacia y transparencia las atribuciones otorgadas en la LOPAOT, dando solidez a la actuación y desempeño de los diversos órganos y unidades administrativas integrantes de la PAOT y reforzando los procesos internos de gestión, profesionalización, organización estructural, transparencia, modernización administrativa y tecnológica.

Un primer paso para lograr este fortalecimiento institucional fue consolidar las actuaciones del Consejo de Gobierno de la PAOT en su carácter de órgano rector de la Institutición, que apoyó a las labores y permitió que la conducción de las políticas se sujetara a principios de transparencia, equidad y apego a derecho, autorizando procedimientos generales de la administración.

Una de las estrategias planteadas para el periodo de 2007-2011 fue promover la ciudadanización de la ley para fomentar la cultura de la corresponsabilidad y solidaridad social como vehículo para garantizar el acceso a la justicia ambiental y territorial. Parte fundamental para el logro de esta estrategia fue la instalación y puesta en marcha del Comité Técnico Asesor de la PAOT en el 2008, el cual se perfiló como la instancia consultiva encargada de orientar las investigaciones de la Procuraduría y a su vez ser la base para que se fortaleciera su carácter ciudadano.

Para sustentar legalmente el fortalecimiento institucional de la PAOT, se debieron de realizar diversas adecuaciones a su marco jurídico,

4a parte.indd 221 1/19/11 4:51 PM

permitiendo redefinir y sistematizar el procedimiento de investigación de la PAOT al establecer las reglas para la aplicación de sus atribuciones. Estas reglas permitieron que la Procuraduría se convirtiera en la única autoridad ambiental y territorial del país con capacidad de realizar la representación del interés legítimo de los habitantes de la Ciudad ante los órganos jurisdiccionales y efectuar acciones precautorias para la contención de posibles afectaciones ambientales y urbanas.

Las políticas de modernización para la atención de denuncias de la ciudadanía se definieron en su Modelo de Gestión de Calidad, para lo cual se realizaron actividades de revisión para migrar de la Norma de calidad ISO 9001:2000 a la Norma ISO 9001:2008, con la mejora de sus procesos sustantivos.

En el aspecto administrativo, se enfatizó en que se llevara una administración pulcra y escrupulosa de los recursos públicos, mediante una gestión presupuestal transparente y apegada a la normatividad aplicable. Asimismo, se estableció que deberían de instrumentarse políticas de ahorro de energía y perfeccionarse la de protección civil para mejora del ambiente laboral de la PAOT.

En su diseño programático-presupuestal la PAOT buscó refrendar su compromiso de defensa de los derechos humanos individuales y colectivos, lo cual quedó plasmado en el Programa de Derechos Humanos del Distrito Federal, elaborado bajo la coordinación de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal y el Gobierno de la Ciudad.

También fue necesaria la implementación de políticas, normas y programas para el desarrollo de sistemas de información que permitieran la sistematización de las actuaciones de la PAOT, garantizando el adecuado control de gestión, registro, seguimiento y evaluación del cumplimiento de las metas de la Procuraduría. Al poner a disposición del público en general la información generada en el sitio de Internet, se garantizaría el acceso a la información de los resultados de gestión en tiempo real y con datos específicos de cada uno de los casos de denuncia ciudadana o investigación de oficio.

Finalmente fue necesario consolidar interna y externamente una imagen institucional reforzando la presencia de la Institución entre los grupos de la sociedad y ante otras autoridades ambientales y urbanas del país.

En el presente apartado se detallan los logros alcanzados en materia de fortalecimiento institucional.

4.1 Consejo de Gobierno de la PAOT

El Consejo de Gobierno es el órgano rector de la administración de la Procuraduría y sus decisiones sustentan el cumplimiento de las funciones de esta Entidad en materia de protección al medio ambiente y al adecuado ordenamiento territorial del Distrito Federal, garantizando la defensa de los derechos de los habitantes a disfrutar de un ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar, así como de un ordenamiento territorial sustentable, además de las atribuciones conferidas en el artículo 14 de

4a parte.indd 222 1/19/11 4:51 PM

la LOPAOT y lo previsto en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal.

El Consejo de Gobierno se renovó con el nombramiento de nuevos Consejeros Ciudadanos, nombrados por la Asamblea Legislativa del Distrito Federal (ALDF), el 8 de abril de 2008. En la siguiente tabla se ilustra la conformación del Consejo de Gobierno al cierre de estas Memorias.

Tabla 43. Integrantes del Consejo de Gobierno de la PAOT

• Presidente Designado en sustitución del Jefe de Gobierno del Distrito Federal: Lic. Fernando Menéndez Garza.
• Consejeros Gubernamentales: Lic. Martha Delgado Peralta, Secretaria del Medio Ambiente; Arq. Felipe Leal Fernández, Secretario de Desarrollo Urbano y Vivienda; Lic. Fernando José Aboitiz Saro, Secretario de Obras y Servicios; Lic. Raúl Armando Quintero Martínez, Secretario de Transporte y Vialidad
• Consejeros Ciudadanos: Mtra. Norma Munguía Aldaraca, Dra. Gloria Soto Montes de Oca, Mtro. Rodolfo Lacy Tamayo y Dr. Leonardo Martínez Flores
• C. P. Adalberto Lugo Rodríguez, Director General de Contralorías Internas en Entidades de la Contraloría General
• Secretario Técnico: C. P. José Antonio Sánchez Alejo
• Invitados: Mtra. Diana Ponce-Nava Treviño, Titular de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial y el C.P. Francisco Javier Manzano Alarcón, Encargado del Órgano Interno de Control de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial

Fuente PAOT, 2010

Los Consejeros Ciudadanos desempeñaron sus funciones en el Consejo de Gobierno de manera honoraria, por lo que su participación no generó ningún tipo de relación laboral con la Procuraduría o con el GDF.

Las principales atribuciones del Consejo se enlistan en la tabla siguiente:

Tabla 44. Atribuciones del Consejo de Gobierno de la PAOT

• Aprobar el proyecto de Reglamento Interno de la Procuraduría;
• Aprobar el proyecto de presupuesto anual de egresos y los programas correspondientes;
• Aprobar los programas y planes de trabajo presentados por la o el Procurador;
• Opinar sobre el informe de la Procuraduría;
• Aprobar los manuales de organización y de procedimientos de la Procuraduría y hacerlos del conocimiento de la Oficialía Mayor del Gobierno del Distrito Federal;
• Designar al Secretario(a) Técnico(a); y
• Establecer las reglas a que se sujetará el Consejo de Gobierno y el Comité Técnico Asesor, para asegurar el buen funcionamiento de la Procuraduría

Fuente PAOT, 2010

4a parte.indd 223 1/19/11 4:51 PM

En el período que cubre este informe el Consejo de Gobierno sostuvo 16 sesiones ordinarias y tres sesiones extraordinarias. La convocatoria en todas las sesiones fue atendida por los C. Consejeros en tiempo y forma y en todas ellas se votaron y aprobaron por unanimidad los acuerdos tomados, con el consenso favorable de los Consejeros presentes.



Fotografía 139.
29ª. Reunión del Consejo de Gobierno de la PAOT, 26 de febrero de 2009. Fuente PAOT.

Algunos de los acuerdos aprobados se relacionaron con las atribuciones del Consejo, como fue el caso del desarrollo de una reglamentación más eficiente y transparente y la aprobación de manera expedita de propuestas a modificaciones de sus políticas generales de administración, como fue la modificación a su estructura orgánica, el pago de remuneraciones y lo referente a la adquisición de bienes y equipo necesario para sus investigaciones de campo y oficinas.

Entre febrero de 2007 y diciembre de 2010 se emitieron 87 acuerdos orientando las funciones de la PAOT. En la tabla 45 se detallan las sesiones realizadas y el número de acuerdos emitidos en cada una de ellas durante el periodo de 2007 a 2010.[1]

El Consejo de Gobierno, tal como lo establece la LOPAOT, es el órgano rector de la Procuraduría. En ese sentido, su actuación puede ordenarse a partir de cuatro vertientes:

1 Las minutas de las reuniones del Consejo de Gobierno de la PAOT y el seguimiento de cada uno de los acuerdos se podrán consultar en el anexo 4.1 o en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func= display&pageid=71

4a parte.indd 224 1/19/11 4:51 PM

Tabla 45. Sesiones Ordinarias del Consejo de Gobierno de la PAOT

Fecha	Sesión	Acuerdos	Secretario Técnico
23/04/2007	21	Concluidos 7 y en proceso 2	Lic. Bertha Patricia Alvarado García
25/05/2007	22	Concluidos 6	Lic. Bertha Patricia Alvarado García
06/11/2007	23	Concluidos 7 y en proceso 1	Lic. Bertha Patricia Alvarado García
11/12/2007	24	Concluidos 4	Lic. Janinne Flores Brito
28/02/2008	25	Concluidos 6 y en proceso 2	Lic. Janinne Flores Brito
26/06/2008	26	Concluidos 8 y en proceso 1	Lic. Janinne Flores Brito
09/10/2008	27	Aprobadas 2 y un acuerdo de sesión extraordinaria en proceso	Lic. Janinne Flores Brito
11/12/2008	28	Concluidas 1	Lic. Janinne Flores Brito
26/02/2009	29	Concluidos 8 y en proceso 4	Lic. Janinne Flores Brito
25/06/2009	30	Concluidos 2 y en proceso 2	C. P. José Antonio Sánchez Alejo
29/10/2009	31	Concluidos 4 y en proceso 1	C. P. José Antonio Sánchez Alejo
10/12/2009	32	Concluidos 3	C. P. José Antonio Sánchez Alejo
25/02/2010	33	Concluidos 5 y en proceso 2	C. P. José Antonio Sánchez Alejo
25/06/2010	34	Concluidos 3	C. P. José Antonio Sánchez Alejo
28/10/2010	35	Concluidos 6	C. P. José Antonio Sánchez Alejo
09/12/2010	36	Concluidos 6 y uno en proceso	C. P. José Antonio Sánchez Alejo

Fuente PAOT, 2010.

a. El diseño y promoción de la política y estrategia de actuación e implantación de la Procuraduría y la revaloración de los criterios institucionales;

b. La discusión, análisis y aprobación del marco regulatorio y normativo de la entidad, asociado a la elaboración de sus instrumentos reglamentario-administrativos para operar la organización y procedimientos sustantivos;

c. La discusión y aprobación de los esquemas programático-presupuestales para la gestión de la entidad; y

d. La evaluación constante de los resultados de la gestión de la Procuraduría, ofreciendo recomendaciones y propuestas de actuación.

En sus primeras sesiones, en 2007, fue relevante la presencia del Jefe de Gobierno del Distrito Federal ante quien se presentó el *Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del D.F. 2007–2011*. En esa ocasión el Jefe de Gobierno marcó la pauta al comentar que una de las primeras tareas que se tendrían que fortalecer era el realizar una adecuada difusión de la PAOT y sus funciones.

Otros acuerdos se relacionaron con temas generales que resultaron de relevancia fundamental, como la aprobación de la propuesta del Presidente Designado del Consejo de Gobierno, Lic. Fernando Menéndez Garza, quien en la vigésimo tercera sesión ordinaria, celebrada el 6 de noviembre de 2007, solicitó al Consejo la aprobación para que todos los archivos presentados y generados en las sesiones se conservaran en

4a parte.indd 225 1/19/11 4:51 PM

las instalaciones de la PAOT, por ser parte institucional de la historia del trabajo que se realizó en la Procuraduría, para que fueran debidamente registrados y pudieran ser consultados por el público interesado.

Además de los aspectos presupuestales que autorizó el Gobierno del Distrito Federal, se sometieron a la aprobación del Consejo de Gobierno los montos autorizados en el Presupuesto de Egresos de la Federación para los años 2009, 2010 y 2011 para instrumentar las tres etapas del "Proyecto de Procuración y Acceso a la Justicia Ambiental como Estrategia para la Mitigación del Cambio Climático en el Distrito Federal", supervisando y validando en cada ocasión las acciones emprendidas por la Institución para la instrumentación de cada etapa del Proyecto.

Los acuerdos del Consejo de Gobierno correspondieron a temas de diversa índole; sin embargo, particular importancia tuvo el reconocimiento y aprobación por parte de los Consejeros del Proyecto de Reglamento de la LOPAOT, la aprobación del Sistema de Servicio Civil de Carrera de la PAOT, la aprobación del Programa Operativo Anual y los programas asociados y la autorización para que la Titular de la PAOT realizara las acciones administrativas y presupuestarias necesarias para el buen logro de los objetivos de la Institución.

Tal como lo marca la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal y la LOPAOT en las sesiones trimestrales del Consejo de Gobierno se realizó la presentación de las gestiones de la Procuraduría y se sometieron a consideración de los integrantes del Consejo las distintas estrategias de actuación tanto para mejorar la coordinación entre las autoridades ambientales de la Ciudad, como para tener un mayor acercamiento con la población.

En el micrositio del Consejo de Gobierno ubicado en el sitio web de la PAOT, el lector puede encontrar a detalle la información presentada en cada una de las sesiones, así como el seguimiento de acuerdos y los documentos que soportaron las decisiones de los integrantes del Consejo.

Es importante hacer notar la completa disponibilidad y corresponsabilidad de los miembros del Consejo de Gobierno de la PAOT con el objetivo de la Institución de procurar el efectivo acceso a la justicia ambiental y territorial en el Distrito Federal.

Tanto los Consejeros representantes del Gobierno del Distrito Federal como los Consejeros Ciudadanos mostraron plena disponibilidad para trabajar de manera conjunta, enfocando los intereses y las tareas a la solución de los problemas públicos que afectan a la población. El espacio del Consejo de Gobierno de la PAOT se ha consolidado como un lugar de encuentro, discusión y acuerdo entre actores distintos con alta vocación de servicio social y compromiso público.

El Consejo de Gobierno, orientó y validó las políticas de la PAOT, permitiendo que se pudiera contar con un personal más especializado, que se adquiriera y utilizara equipo de alta tecnología orientada al cumplimiento de las actividades sustantivas, fomentó y direccionó las políticas necesarias para el cumplimiento del 100% de las prácticas de transparencia.

4a parte.indd 226 1/19/11 4:51 PM

4.2 Comité Técnico Asesor de la PAOT

La actuación del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial (CTA)[2] está prevista en el artículo 15 bis de la LOPAOT vigente, es una instancia auxiliar de carácter honorario que tiene atribuciones consultivas y de evaluación del quehacer de la PAOT, además de fomentar el enlace y la colaboración con el sector académico y las organizaciones de la sociedad civil.



Fotografía 140.
El Jefe de Gobierno del Distrito Federal, con el Comité Técnico Asesor de la PAOT. Fuente PAOT.

De acuerdo con el artículo 31 del Reglamento de la LOPAOT vigente, el CTA debe ser plural y multidisciplinario, garantizar la equidad de género y reflejar las distintas corrientes de pensamiento u opinión en el Distrito Federal.

El 5 de octubre de 2007 el Consejo de Gobierno de la PAOT solicitó a la ALDF iniciar los procedimientos para la designación de Consejeros Ciudadanos a fin de integrar el Consejo de Gobierno y el CTA. Como resultado, el 8 abril de 2008 la ALDF emitió el dictamen que señaló el proceso de revisión curricular de los aspirantes para seleccionar, designando a los diez Consejeros Ciudadanos que integrarían el CTA por un período de tres años. La instalación formal del CTA fue el 14 de mayo de 2008 en presencia del Jefe de Gobierno, en su carácter de Presidente del Consejo de Gobierno de la PAOT.

2 La integración del Comité Técnico Asesor de la PAOT en la estructura de la Institución se incorporó en la reforma de la Ley Orgánica de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal del 9 de enero de 2006.

4a parte.indd 227 1/19/11 4:51 PM

Tabla 46. Integrantes del Consejo Técnico Asesor de la PAOT en el periodo 2008-2011

Julieta Lujambio Fuentes	Licenciada en Contaduría Pública egresada del ITAM. Se desempeña como periodista de radio y televisión en programas de corte socio-ambiental y noticiarios. Ha colaborado en empresas de comunicación como Televisa y Grupo ACIR.
Ana Lorena Gudiño Valdez	Bióloga egresada de la Universidad Nacional Autónoma de México. Ha colaborado desde la sociedad civil organizada en la gestión de redes de participación de jóvenes y medio ambiente, en organizaciones como Misión Rescate Planeta Tierra México AC, GEO América Latina y el Caribe, GEO Juvenil México.
Gloria Soto Montes de Oca	Licenciada en Relaciones Internacionales egresada de la Universidad Iberoamericana y Doctora en Ciencias Ambientales con Especialidad en Economía Ambiental por la Universidad de East Anglia, Reino Unido. Profesora e Investigadora de Estudios Internacionales en la Universidad Iberoamericana. Ha desempeñado en cargos públicos relacionados con la gestión ambiental en el gobierno federal y en el gobierno de la Ciudad de México.
Norma Munguia Aldaraca	Abogada egresada de la UNAM y Maestra en Derecho Internacional Ambiental por el King's College London, Reino Unido. Directora Jurídica de Pro-Tierra Servicios Ambientales y catedrática de la Universidad La Salle y el Instituto Tecnológico Autónomo de México. Colabora con la Comisión Nacional de Biodiversidad, la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente y en la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.
María del Carmen Aispuro Urruchúa	Abogada egresada de la Universidad Autónoma de México, con especialidades en Derecho Ambiental y Derecho Administrativo por la Universidad Panamericana. Desde 1998 es consultora en derecho ambiental para interlocutores del sector industrial y participa en la elaboración de normas ambientales.
María de Lourdes Aduna Barba	Ingeniera Química egresada de la Facultad de Química de la Universidad Nacional Autónoma de México. Pasante de la Maestría de Ingeniería Ambiental de la División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Ingeniería de la Facultad de Ingeniería de la UNAM, Presidenta de la Comisión de Sustentabilidad Ambiental de la Confederación Patronal de la República Mexicana (COPARMEX), Directora de Sustentabilidad Ambiental de Iniciativa Global Environmental Management Initiative (GEMI).
Leonardo Martínez Flores	Doctor en Economía Urbana y Maestro en Economía Matemática por la Universidad de París X. Perito en Desarrollo Urbano del Distrito Federal y Fundador de AEQUUM, A.C., Centro de Estudios sobre Equidad y Desarrollo y perito en Desarrollo Urbano del Distrito Federal. En el sector público ha tenido responsabilidades en asuntos económicos, desarrollo urbano y medio ambiente.
Gustavo Alanís Ortega	Abogado egresado de la Universidad Iberoamericana y Maestro en Derecho Internacional por la American University en Washington, Estados Unidos. Presidente del Centro Mexicano de Derecho Ambiental y miembro del Comité Consultivo Nacional de Cambio Climático y del Comité Consultivo Público Conjunto de la Comisión Ambiental del TLC. Catedrático de la Universidad Iberoamericana A.C.
Rodolfo Lacy Tamayo	Ingeniero Ambiental por la Universidad Autónoma de México y Maestro en Planeación Ambiental por el Instituto de Tecnología de Massachussets. Coordinador de los Programas Estratégicos de Calidad del Aire y Cambio Climático del Centro Mario Molina. Colaboró en el Colegio de Ingenieros Ambientales de México, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y la Secretaría del Medio Ambiente del Departamento del Distrito Federal.
Enrique Fernández del Valle de la Vega	Ingeniero Civil egresado de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional Autónoma de México. Colabora con empresas de construcción de condominios, plantas industriales, centros comerciales y obras de infraestructura urbano.

Fuente PAOT, 2010.

4a parte.indd 228 1/19/11 4:51 PM

Con la integración del CTA el proceso de ciudadanización de los instrumentos de procuración de justicia ambiental y territorial del Distrito Federal tuvo un impulso significativo en la PAOT.

La designación de los Consejeros Ciudadanos se realizó con base en el reconocimiento de sus méritos académicos, su prestigio profesional, sus conocimientos y experiencia comprobada en las materias relacionadas con las funciones de la Procuraduría, conforme lo estipulaba la ley vigente.[3] Con fecha 1 de abril de 2008 la Titular de la PAOT designó al Biol. Roberto Muñoz Cruz como Secretario Técnico del CTA.

Al 15 de diciembre del 2010, el CTA celebró en total 29 reuniones, 18 de las cuales tuvieron carácter ordinario, cuatro fueron preliminares y 7 fueron extraordinarias.[4]

En estas reuniones los Consejeros Ciudadanos elaboraron una agenda temática que derivó en la interlocución y reuniones de trabajo con distintos servidores públicos responsables de la gestión y la legislación ambiental y territorial del Distrito Federal, con quienes realizaron un nutrido intercambio de ideas y opiniones tendientes a defender el derecho de los habitantes a gozar de un ambiente adecuado y un territorio ordenado para el desarrollo y bienestar. Los servidores públicos y legisladores con los que intercambiaron opiniones fueron:

- Dip. José Alberto Couttolenc Güemez. Presidente de la Comisión de Preservación de Medio Ambiente y Protección Ecológica de la V Legislatura de la ALDF;
- Dip. Guillermo Sánchez Torres. Presidente de la Comisión de Desarrollo e Infraestructura Urbana de la V Legislatura de la ALDF;
- Dip. Juan Carlos Zárraga Sarmiento. Secretario de la Comisión de Preservación de Medio Ambiente y Protección Ecológica de la V Legislatura de la ALDF;
- Dip. Adolfo Uriel González Monzón. Integrante de la Comisión de Preservación de Medio Ambiente y Protección Ecológica de la V Legislatura de la ALDF;
- Lic. Martha Delgado Peralta. Secretaria del Medio Ambiente del GDF;
- Arq. Arturo Aispuro Coronel. Secretario de Desarrollo Urbano y Vivienda del GDF (diciembre 2006 a julio 2009);
- Arq. Felipe Leal Fernández. Secretario de Desarrollo Urbano y Vivienda del GDF;
- Lic. Armando Quintero Martínez. Secretario de Transporte y Vialidad del GDF;

3 Conforme a la LOPAOT, que se puede consultar en el anexo 4.3 o en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=29

4 En el anexo 4.2 se encuentran archivos electrónicos con las minutas de las reuniones ordinarias y extraordinarias o se puede consultar la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=139

4a parte.indd 229 1/19/11 4:51 PM

- Lic. Carlos Mariscal Magdaleno. Subsecretario de Proyectos Estratégicos de la Secretaría de Obras y Servicios del GDF (mayo 2008 a julio 2009);

- Lic. Leticia Bonifaz Alfonzo. Consejera Jurídica y de Servicios Legales del GDF;

- Lic. Luis Rosendo Gutiérrez Romano. Tesorero de la Secretaría de Finanzas del GDF;

- C. Francisco García Flores. Delegado de Milpa Alta;

- Lic. Gilberto Ensástiga Santiago. Delegado de Tláhuac (octubre 2006 a septiembre 2009);

- Lic. Rubén Escamilla Salinas. Delegado de Tláhuac ; y el

- Ing. Manuel González González. Delegado de Xochimilco.

En todas sus reuniones el CTA tuvo quórum suficiente[5] para consensar sus acuerdos. La PAOT, a través del Secretario Técnico, brindó apoyo logístico y al proceso u obtención de información estadística relacionada con las denuncias que ingresan a la Procuraduría y las investigaciones que lleva a cabo el análisis espacial de la situación de las áreas de valor ambiental y el impacto de los residuos de la construcción, así como el análisis espacial de proyectos o programas como el Sistema Vial de Puentes, Túneles y Distribuidores al Sur Poniente de la Ciudad de México o el Programa General de Desarrollo Urbano, entre otros temas.

Los acuerdos alcanzados durante la gestión del CTA fueron los que se enumeran en la tabla 47.

Las opiniones y solicitudes que derivaron de los acuerdos del CTA se encauzaron hacia distintos interlocutores considerando como lineamientos para la elaboración de las mismas:

- Priorizar el bien común respecto a la preservación de los recursos naturales y los derechos de los ciudadanos, bajo los principios legales del marco jurídico;

- Integrar los puntos de vista de todos los Consejeros Ciudadanos y autorizar su envío previamente;

- Enviar las opiniones o solicitudes en tiempo y forma con copia al Consejo de Gobierno de la PAOT y las comisiones de la ALDF involucradas con el tema o motivo de éstas; y

- Difundir las opiniones y comunicados en medios de comunicación impresos o electrónicos.

5 De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 40 del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal reformada el 31 de octubre de 2008 y el 26 de junio de 2009.

4a parte.indd 230 1/19/11 4:51 PM

Tabla 47. Listado de Acuerdos generados por el CTA en el periodo 2008-2010

ACUERDO 2008-O.1.01: Grabar el audio de las sesiones y que los acuerdos se documenten en la minuta correspondiente para su seguimiento y conformación de una memoria histórica. Las grabaciones estarán disponibles para el CTA y para el público en términos de la ley aplicable y significan la intención de hacer una gestión transparente.
ACUERDO 2008-O.1.02: Realizar el curso en línea sobre transparencia y acceso a la información del INFODF.
ACUERDO 2008-O.1.03. Solicitar a la PAOT la exposición del proceso de atención de denuncias, con el propósito de conocer con detalle las situaciones a las que se enfrentan y las formas como las atienden o resuelven.
ACUERDO 2008-O.1.04: Emitir una opinión a los Proyectos de Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano en Azcapotzalco, Cuauhtémoc, Gustavo A. Madero, Iztacalco y Miguel Hidalgo.
ACUERDO 2008-O.1.05: Autorización del uso de firma electrónica para las opiniones que sean emitidas, previa autorización de cada uno.
ACUERDO 2008-O.1.06: Solicitar una reunión con los Diputados de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, pertenecientes a las Comisiones de Desarrollo e Infraestructura Urbana y la Comisión de Preservación del Medio Ambiente y Protección Ecológica.
ACUERDO 2008-P.1.07: Integrar un proyecto de Reglamento del Comité, con reglas adicionales a las que señala la LOPAOT y su Reglamento.
ACUERDO 2008-O.1.08: Emitir una opinión acerca de los candidatos que participaron en el concurso de la Coordinación de Participación Ciudadana y Difusión (COPADI) Lic. Belinda Abud Ramírez Lic. Antonio Cascante Pineda Lic. Erika Larios Muñoz
ACUERDO 2008-O.1.09: Aceptar la invitación del Secretario de Desarrollo Urbano y Vivienda para participar en la revisión del Programa General de Desarrollo Urbano del D.F. y celebrar reuniones mensuales.
ACUERDO 2008-O.1.10: Celebrar una reunión con carácter de extraordinario en la Delegación Tláhuac a realizarse durante el mes de septiembre.
ACUERDO 2008-O.1.11: Elaborar un proyecto de programa de trabajo 2008-2011.
ACUERDO 2008-O.2.01: Revisar el tema de incumplimientos ambientales y territoriales en obras del GDF, 2008 y analizar el caso en una reunión extraordinaria.
ACUERDO 2008-O.3.01: Emitir una opinión con respecto de la aprobación de la Ley de Responsabilidad Civil que se enviará a la ALDF y la Consejería Jurídica.
ACUERDO 2008-O.3.02: Emitir una opinión con respecto de la iniciativa de acciones colectivas en materia ambiental en el marco de la reforma de los artículos 4o. y 27 de la Constitución Política y que enviará a la Cámara de Diputados.
ACUERDO 2008-O.3.03: Celebrar una reunión con el Secretario de Desarrollo Urbano y Vivienda con el propósito de emitir una opinión con respecto del Programa General de Desarrollo Urbano del Distrito Federal.
ACUERDO 2008-O.3.04: Responder a la petición del Secretario de Desarrollo Urbano y Vivienda de revisar el glosario de términos del desarrollo urbano sustentable y la Norma de vivienda sustentable del Distrito Federal.
ACUERDO 2008-O.4.01: Celebrar una reunión con la Secretaria de Medio Ambiente con el propósito de opinar con respecto del Plan Verde de la Ciudad de México.
ACUERDO 2008-O.4.02: Solicitar una reunión con el Secretario de Transporte y Vialidad para intercambiar opiniones con respecto de las estrategias de transporte y movilidad para la Ciudad de México.

4a parte.indd 231 1/19/11 4:51 PM

Tabla 47. Listado de Acuerdos generados por el CTA en el periodo 2008-2010

ACUERDO 2008-O.4.03: Solicitar una reunión con el Subsecretario de Obras y Servicios con el propósito de emitir una opinión con respecto del impacto ambiental ocasionado por las obras públicas que se desarrollan en la Ciudad de México.
ACUERDO 2008-O.4.04: Revisar y comentar el Informe anual de gestión de la PAOT, 2008.
ACUERDO 2009-O.5.01: Definir el calendario de reuniones ordinarias del CTA en 2009.
ACUERDO 2009-O.6.01: Elaborar una síntesis organizada de las propuestas e iniciativas sobre derechos colectivos que se han presentado y realizar una mesa de trabajo con expertos y los diputados recién electos.
ACUERDO 2009-O.6.02: Celebrar una reunión con la Consejería Jurídica del GDF para tratar los temas sobre Legislación y el Programa de Desarrollo Urbano.
ACUERDO 2009-O.7.01: Emitir una opinión de los proyectos de Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano de Gustavo A. Madero, Tlalpan, Coyoacán y Cuajimalpa de Morelos.
ACUERDO 2009-O.7.02: Emitir una opinión acerca de los residuos que genera la industria de la construcción en el Distrito Federal.
ACUERDO 2009-O.7.03: Emitir una opinión favorable y de conocimiento del proyecto de Reglamento de la Ley Orgánica de la PAOT, previa incorporación de los comentarios de la Consejera Lourdes Aduna Barba.
ACUERDO 2009-O.7.04: Evaluar el desempeño del CTA a un año de integración y trabajo.
ACUERDO 2009-O.8.01: Solicitar una reunión con el nuevo titular de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda.
ACUERDO 2009-O.8.02: Solicitar una reunión con el nuevo titular de la Secretaría de Obras y Servicios.
ACUERDO 2009-O.8.03: Elaborar opinión con respecto de la falta de regulación ambiental en materia de residuos de la construcción.
ACUERDO 2009-O.9.01: Enviar cartas de felicitación a los Diputados, Delegados y al Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal recién electos.
ACUERDO 2009-O.9.03: Emitir una opinión favorable de los Proyectos y Estudios de la PAOT a realizar en 2010.
ACUERDO 2009-O.9.04: Solicitar una reunión con la Comisión Ambiental Metropolitana para abordar la problemática de los residuos en general, haciendo énfasis en el tema de residuos de la construcción y su impacto metropolitano.
ACUERDO 2009-O.9.05: Integrar información y conseguir el decreto por el que se crea la Comisión Intersecretarial de Residuos Sólidos.
ACUERDO 2010-O.11.01: Realizar una reunión con la Comisión de Preservación de Medio Ambiente y Protección Ecológica de la ALDF, para dar seguimiento a los temas que son de interés para el CTA.
ACUERDO 2010-O.11.02: Realizar una reunión con la Comisión de Desarrollo Rural de la ALDF y discutir los temas relacionados con el suelo de conservación y que son de interés del CTA.
ACUERDO 2010-O.11.03: Realizar una reunión con el Partido Verde Ecologista de México, para discutir y opinar sobre los temas que son de interés para el CTA.
ACUERDO 2010-E.08.01: Emitir su opinión con respecto del proyecto de Programa Delegacional de Desarrollo Urbano de Tláhuac.
ACUERDO 2010-E.08.02: Realizar una reunión con el Parlamento del Sur y discutir los temas relacionados con el suelo de conservación y que son de interés del CTA.

4a parte.indd 232 1/19/11 4:51 PM

Tabla 47. Listado de Acuerdos generados por el CTA en el periodo 2008-2010

ACUERDO 2010-E.09.01: Realizar una reunión con distintas comisiones de la ALDF para discutir y opinar sobre los temas de interés para el CTA.
ACUERDO 2010-E.09.02: Formalizar una agenda de trabajo con la ALDF que contenga los temas ambientales y territoriales que son de interés para el CTA.
ACUERDO 2010-E.09.03: Opinar acerca de las iniciativas que el Partido Acción Nacional enviará a la ALDF y que aborden temas que sean del interés del CTA.
ACUERDO 2010-O.12.01: Emitir una opinión sobre el tema de modificación a las tarifas de agua en el Distrito Federal.
ACUERDO 2010-O.12.02: Emitir una opinión sobre el tema de bolsas de plástico de la Ley de Residuos del Distrito Federal.
ACUERDO 2010-O.13.01: Emitir una opinión sobre la iniciativa de Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal.
ACUERDO 2010-O.15.01: Emitir una opinión acerca de los candidatos que participaron en el concurso de la Coordinación de Participación Ciudadana y Difusión (COPADI). Mtro. Vladimir Pliego Moreno Biól. Amado Ríos Valdez Lic. Cuauhtémoc Rivera Godínez
ACUERDO 2010-O.15.02: Enviar las opiniones elaboradas por el CTA a los Diputados locales de la ALDF.
ACUERDO 2010-O.15.03: Solicitar una reunión con el Diputado Alberto Couttolenc, Presidente de la Comisión de Preservación de Medio Ambiente y Protección Ecológica de la ALDF, para tratar el tema de las bolsas de plástico contenido en la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal.
ACUERDO 2010-O.15.04: Solicitar una reunión a la Presidenta de la ALDF, Alejandra Barrales Magdaleno, para dialogar sobre temas que son de interés del CTA.
ACUERDO 2010-O.16.01: Emitir una opinión a la Manifestación de Impacto Ambiental Específica del Proyecto Sistema Vial de Puentes, Túneles y Distribuidores al Sur Poniente de la Ciudad de México.
ACUERDO 2010-O.17.01: Emitir una opinión acerca de los candidatos que participaron en el concurso de la Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos. Lic. Alejandro Ferro Negrete Lic. Bernardo García Camino Lic. Sergio Ampudia Mello
ACUERDO 2010-O.18.01: Emitir una opinión acerca del proyecto de Programa General de Ordenamiento Ecológico del Distrito Federal en consulta pública.
ACUERDO 2010-O.18.02: Emitir una opinión a la iniciativa con proyecto de decreto que reforma la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal.
ACUERDO 2010-O.19.01: Emitir acuerdo de conocimiento y opinión favorable al Proyecto de Procuración y Acceso a la Justicia Ambiental como estrategia para la mitigación del Cambio Climático 3ª etapa, en el marco del PEF 2011.
ACUERDO 2010-O.19.02: Emitir acuerdo de conocimiento y opinión a la propuesta de presupuesto de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, alineado al Programa de Derechos Humanos del Distrito Federal.
ACUERDO 2010-O.19.03: Revisar el estado de los acuerdos pendientes o en proceso para analizar su pertinencia y continuarlos o proceder a su cancelación.

Fuente PAOT, 2010.

4a parte.indd 233 1/19/11 4:51 PM

Las opiniones y comunicados enviados mediante oficio por el CTA tuvieron respuesta directa sobre cada uno de los puntos planteados, como fue el caso del Instituto Federal Electoral y el Instituto Electoral del Distrito Federal, las Secretarías de Medio Ambiente y de Desarrollo Urbano y Vivienda del Gobierno del Distrito Federal.

Los temas y fechas de emisión de las diferentes opiniones y comunicados mediante oficio del CTA, se resumen en la tabla 48.

Tabla 48. Listado de Opiniones emitidas por el CTA en el periodo 2008-2010

Número de opinión	Fecha de emisión	Descripción
Opinión 1	20/05/2008	Proyectos de Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano en Azcapotzalco, Cuauhtémoc, Gustavo A. Madero, Iztacalco y Miguel Hidalgo.
Opinión 2	30/01/2009	Comentarios al decreto aprobado que contiene la Ley de Responsabilidad por Daño Ambiental de la Ciudad de México.
Opinión 3	13/11/2009	Proyectos de Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano en Coyoacán, Cuajimalpa de Morelos, Gustavo A. Madero y Tlalpan.
Opinión 4	13/11/2009	Generación, manejo y disposición final de residuos de la construcción en el Distrito Federal.
Opinión 5	08/04/2010	Tarifas y zonificación de agua para el Distrito Federal.
Opinión 6	13/04/2010	Iniciativa de Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal.
Opinión 7	28/05/2010	Disposiciones para Regular el Uso de Bolsas de Plástico en la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal.
Opinión 8	07/07/2010	Sistema Vial de Puentes, Túneles y Distribuidores al Sur Poniente de la Ciudad de México.
Opinión 9	05/09/2010	Comentarios a la Iniciativa con Proyecto de Decreto que Reforma la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal.
Opinión 10	20/10/2010	Comentarios a la propuesta de actualización del Programa General de Ordenamiento Ecológico del Distrito Federal (PGOE).
Oficio No. 63	15/08/2008	Comentarios acerca del proyecto del Programa General de Desarrollo Urbano del Distrito Federal.
Oficio No. 64	18/08/2008	Solicitud de reunión para informar avances del cta y opinar sobre Programas de Desarrollo Urbano Delegacional.
Oficio No. 85	24/11/2008	Comentarios al Proyecto de Norma General de Ordenación para Incentivar la Producción de Vivienda Sustentable.
Oficio No. 12	30/01/2009	Comentarios al Glosario de Términos en Materia de Desarrollo Sustentable.
Oficio No 43	03/04/2009	Comentarios sobre cumplimiento de la legislación federal en materia de propaganda electoral.
Oficio No. 44	03/04/2009	Comentarios sobre cumplimiento de la legislación local en materia de propaganda electoral.
Oficio No. 73	03/12/2009	Comentarios a los Proyectos de Programas Delegacionales de Desarrollo Urbano en Coyoacán, Cuajimalpa de Morelos, Gustavo A. Madero y Tlalpan.

Fuente PAOT, 2010.

4a parte.indd 234 1/19/11 4:51 PM

La contribución del CTA al fortalecimiento organizacional de la PAOT se manifestó con su opinión a los siguientes instrumentos legales, informes, iniciativas o proyectos:

- Informes anuales de gestión de la PAOT y su presentación ante el Jefe de Gobierno del Distrito Federal;
- Ley Orgánica de la PAOT y su Reglamento;
- Propuestas de estructura de la Procuraduría;
- Servicio Civil de Carrera;
- Proceso de atención de denuncias;
- Estudios y acciones de capacitación que se desarrollan con recursos federales, dentro del Anexo 31 del Presupuesto de Egresos de la Federación 2009 y administrados a través del Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PDIA) de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales; y
- Opinión de los candidatos a ocupar la Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos y la Coordinación de Participación Social y Difusión.

La participación honoraria, el trabajo comprometido y la emisión de opiniones informadas o comunicados mediante oficio por parte de los Consejeros Ciudadanos de la PAOT, permitieron mantener una agenda ciudadana que consolidó significativamente el proceso de ciudadanización de los instrumentos de procuración de justicia ambiental y territorial del Distrito Federal.

En diciembre del año 2010 el CTA analizó el trabajo que desarrolló con la PAOT y planteó las bases de su plan de trabajo para el año 2011, el cual tendrá como prioridad coadyuvar en la defensa del derecho de los habitantes del Distrito Federal a disfrutar de un ambiente sano y un territorio ordenado para su adecuado desarrollo, salud y bienestar, y abordará principalmente temas relacionados con el agua, los residuos sólidos, las obras públicas y privadas y el suelo de conservación, así como el seguimiento de iniciativas que fortalezcan y consoliden a la PAOT.

4.3 Marco jurídico vigente

Para efecto de lo dispuesto en la fracción V del artículo 3° de la LOPAOT y el artículo 3° de su Reglamento, sin perjuicio de lo que establezcan otros ordenamientos que regulen las materias relacionadas con el objeto de esta Procuraduría, se consideraron disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial del Distrito Federal, las contenidas en las leyes, sus reglamentos y las disposiciones que de ellas se deriven.

Para explicar este marco normativo, en este apartado se analizan las modificaciones a la LOPAOT y su Reglamento y el marco jurídico ambiental

4a parte.indd 235 1/19/11 4:51 PM

y territorial del Distrito Federal cuyo cumplimiento entra dentro de las atribuciones de la PAOT.[6]

4.3.1 Reformas a la Ley Orgánica de la PAOT y su Reglamento

El 9 de enero de 2006 fue publicado en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal* la reforma a la LOPAOT y sus alcances administrativos se definieron con la publicación de su Reglamento el 10 de abril de 2008.

Estos instrumentos normativos permitieron redefinir y sistematizar el procedimiento de investigación de la PAOT al establecer las reglas para la aplicación de sus atribuciones. Entre estas reglas se reguló la estructura y operación del Consejo de Gobierno y del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría, se definieron los mecanismos alternativos para la solución de controversias, así como los mecanismos para emitir recomendaciones y elaborar resoluciones, sugerencias, estudios, informes, reportes, dictámenes técnicos, dictámenes periciales, opiniones técnicas e informes especiales.

Asimismo, se reglamentó la participación y colaboración de la PAOT en el procedimiento seguido ante otras autoridades; destacó la coadyuvancia con el Ministerio Público durante la etapa de averiguación previa y durante el procedimiento penal, así como la elaboración de dictámenes técnicos y dictámenes periciales solicitados por el Ministerio Público, el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, el Tribunal Superior de Justicia o autoridades del ámbito federal. También tendría la facultad de presentar denuncia o queja ante la Contraloría General del Distrito Federal y los órganos de control interno.

El Reglamento de la LOPAOT tuvo corta vigencia ya que el 31 de octubre de 2008, se publicaron en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal* nuevas reformas a la LOPAOT. Los temas fundamentales que se reformaron, son susceptibles de resumirse como sigue:

- Se estableció la posibilidad de que la PAOT imponga acciones precautorias para evitar o detener daños irreversibles al medio ambiente, consumaciones irreparables de violaciones a las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial o tomar medidas para la reparación de los daños causados;

- Solicitar a las autoridades la revocación y cancelación de licencias, certificados, autorizaciones y registros en materia ambiental y del ordenamiento territorial, otorgados de manera ilícita;

- Se fortaleció la atribución de emisión de recomendaciones y sugerencias; y

- Se creó la Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos para la atención transversal de los asuntos legales de la PAOT.

6 En el anexo 4.3 se encuentran los archivos electrónicos con las Leyes que en el aspecto ambiental o territorial están relacionadas con las atribuciones de la PAOT o bien se puede consultar la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=12.

4a parte.indd 236 1/19/11 4:51 PM

Con el objeto de proveer, en la esfera administrativa de estas atribuciones, su exacta observancia, el 3 de noviembre de 2009 fue publicada en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal* la nueva reglamentación de la LOPAOT, la cual además de definir los alcances administrativos, sistematizó las atribuciones de la Entidad, precisó el ejercicio de la atribución de representación del interés legítimo de la población, la aplicación de mecanismos alternos de solución de conflictos, la elaboración de dictámenes, informes, estudios y reportes especiales y estableció reglas básicas para el funcionamiento del servicio público de carrera de la PAOT.

En este sentido, el Reglamento de la LOPAOT vigente agrupó las categorías de "actuaciones" y de "procedimientos" como las principales atribuciones de la PAOT. Estas categorías tuvieron las siguientes modificaciones:

Actuaciones de la PAOT

En materia de denuncia ciudadana, investigaciones de oficio y emisión de recomendaciones, sugerencias e informes especiales se hicieron las siguientes modificaciones:

- La denuncia ciudadana presentada por teléfono o medios electrónicos puede ratificarse personalmente o por fax y correo electrónico dentro de los tres días hábiles siguientes a su presentación;

- Las denuncias anónimas podrán ser consideradas para el inicio de investigaciones de oficio; y

- La LOPAOT establece los elementos que deben contener las sugerencias.

Respecto a la defensa de los derechos de los habitantes del Distrito Federal a disfrutar de un ambiente y un ordenamiento territorial adecuado para su desarrollo, salud y bienestar, señalada en la Sección VII del Capítulo Sexto del Reglamento de la LOPAOT, destacaron aspectos relacionados con la representación del interés legítimo de la población y con la solicitud de revocación.

En cuanto a la representación del interés legítimo de la población, la falta de instrumentos procesales en México para garantizar jurisdiccionalmente los derechos de protección al ambiente, por su naturaleza colectiva, difusa e intergeneneracional, obstaculizó su legítima defensa, no obstante se logró que el Distrito Federal sea un referente a nivel nacional, en cuanto al establecimiento de leyes que traten de subsanar esta deficiencia.

En este contexto, en la atribución contenida en el artículo 5° fracción XX de la LOPAOT y el artículo 111 del Reglamento vigente se estableció que para la defensa de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes del Distrito Federal, la PAOT, a través de la Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos, representará el interés legítimo ante el Tribunal

4a parte.indd 237 1/19/11 4:51 PM

de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal y otros órganos jurisdiccionales federales o locales. Conforme a estas disposiciones podrá:

- Presentar acción ordinaria ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal para demandar nulidad de actos administrativos dictados en contra del orden público y el interés social a consecuencia de violaciones a las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial del Distrito Federal;

- Iniciar Juicio de Lesividad en contra de actos administrativos que, habiendo generado derechos a terceros, fueran emitidos en contravención a las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial del Distrito Federal;

- Demandar ante los tribunales competentes, la responsabilidad por el daño ambiental en el Distrito Federal; y

- Ejercer acciones de orden civil, derivadas de actos, hechos u omisiones que afecten el interés legítimo de la población por violaciones a disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial del Distrito Federal.

Durante el último trimestre de 2010 la PAOT, en ejercicio de las nuevas atribuciones para representar el interés legítimo de los habitantes del Distrito Federal, inició dos juicios de nulidad como parte actora. El primero contra la Dirección General de Regulación Ambiental y la Dirección Ejecutiva de Verificación Ambiental, por la emisión de una resolución positiva en materia de impacto ambiental a favor de Concretos Cruz Azul, S.A. de C.V. de la SMA y el segundo contra la Dirección General de Administración Urbana de la SEDUVI y la Unidad Encargada de la Ventanilla Única en la Delegación Álvaro Obregón, por la emisión de un certificado único de zonificación de uso del suelo específico y factibilidades con el que se ampara la construcción de un conjunto habitacional dentro de un área verde ubicada en Desierto de los Leones número 5958-12, Colonia San Bartolo Ameyalco.

Se deben considerar históricos los dos casos referidos ya que constituyeron el primer ejemplo a nivel nacional de una instancia especializada en materia ambiental o urbana que hace valer por la vía jurisdiccional una acción para defender a una colectividad afectada. En ambos casos, se admitieron las demandas, reconociéndose la personalidad de la PAOT para interponer este tipo de acciones.

De igual forma, la PAOT intervino con carácter de Tercero Perjudicado en dos juicios de nulidad; en uno representó a la Sra. Alicia Valencia Soto contra la Dirección General de Regulación Ambiental de la SMA, la SEDUVI y la Delegación Tlalpan, por el caso de la denuncia recibida contra el Servicio de Gasolina “Servicio El Tlalpense, S.A. de C.V” y en otro representó al Liceo Franco Mexicano, A.C. contra la Dirección General de Regulación Ambiental, de la SMA por la denuncia recibida por la construcción de pasos deprimidos en la Avenida Palmas.

En estos dos casos la PAOT hizo valer argumentos técnico-jurídicos, que aportaron mayores elementos y soporte a las pretensiones de la

4a parte.indd 238 1/19/11 4:51 PM

parte actora en cada caso, siempre en beneficio de los derechos de los habitantes del Distrito Federal a gozar de un medio ambiente adecuado para su desarrollo; invocando las nuevas facultades de representación del interés legítimo.

Además, con base en la experiencia ganada durante la tramitación de estos procedimientos jurisdiccionales, la PAOT generó un programa de Litigio Estratégico. Este programa servirá para seleccionar y presentar diversos casos ante los tribunales y alcanzar cambios de impacto en la aplicación del derecho ambiental en la Ciudad de México.

Procedimiento de solicitud de revocación

En los artículos 5° fracción X y 25 de la Ley Orgánica vigente, se estableció la posibilidad de solicitar a las autoridades competentes la revocación y cancelación de las licencias, certificados, autorizaciones y registros, cuando sean otorgadas en contra de lo prescrito por las disposiciones jurídicas en materia ambiental y del ordenamiento territorial en el Distrito Federal.

Con base en estas facultades, la PAOT inició ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, la acción correspondiente en representación del interés legítimo de la población en materia ambiental y del ordenamiento territorial.

El procedimiento de investigación que se siguió tuvo como objeto integrar la realización de reconocimientos de hechos, la imposición de acciones precautorias y la solicitud de revocación y cancelación de actos jurídicos. Este procedimiento de investigación basa su actuación en los artículos 25 de la LOPAOT y 90 de su Reglamento y se distinguió por:

- Hacer distinción expresa entre los informes que deben rendir las autoridades señaladas como responsables;
- Establecer la posibilidad de llevar a cabo reconocimientos de hechos, e imponer las acciones precautorias correspondientes;
- Establecer la posibilidad de hacer del conocimiento del presunto responsable los hechos investigados; y
- Enumerar todas las acciones necesarias para efectuar la investigación de los hechos, la aplicación de mecanismos alternativos, allegarse y desahogar todo tipo de elementos probatorios.

En el artículo 101 del Reglamento se estableció que todas las investigaciones de la Procuraduría se darán por concluidas mediante la emisión de una resolución administrativa por parte de las Subprocuradurías de Protección Ambiental y de Ordenamiento Territorial, las cuales en el supuesto que así se funde y motive, establecerán las razones por las que se considerará procedente la emisión de una Recomendación o sugerencia.

El mismo artículo abre la posibilidad para que sean emitidas recomendaciones derivadas del contenido de dos o más resoluciones administrativas.

4a parte.indd 239 1/19/11 4:51 PM

Por otra parte, en la solicitud de revocación, la PAOT siempre privilegió la posibilidad de llevar a cabo audiencias de conciliación entre las partes involucradas en sus investigaciones, como mecanismo alternativo de solución de controversias, desarrollándose dicha atribución desde las reformas a la LOPAOT de 2006, al ser incorporadas las figuras de la mediación y el arbitraje.

En el Reglamento vigente se establecieron las reglas generales y podrán implementarse a los procedimientos de solución de conflictos, en cualquier etapa. Estas reglas fueron instituidas para garantizar la solución más favorable en la salvaguarda del derecho de los habitantes a disfrutar de un ambiente y un ordenamiento territorial adecuados para su salud y bienestar y el cumplimiento de las disposiciones jurídicas en estas materias. El Reglamento contempló en la solución de controversias dos tipos de instrumentos:

- Uno relacionado con la mediación y conciliación. Ambas figuras tuvieron como finalidad la resolución equitativa de las controversias ambientales y urbanas, garantizando el respeto a las leyes y a los derechos ambientales. Las resoluciones serían substanciadas en audiencias y culminadas con la firma de un convenio y se distinguieron principalmente porque la conciliación parte del supuesto que la PAOT ofreció una o varias soluciones a las partes, mientras que en la mediación la PAOT exclusivamente facilitará el diálogo y entendimiento entre las partes; y

- El segundo instrumento jurídico es el relacionado con el arbitraje, en aquellos casos en que así le sea solicitado mediante cláusula de compromiso inserta en instrumento público o privado; la PAOT a través de la Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos, fungirá como árbitro.

Procedimiento de elaboración de dictámenes, peritajes, estudios y reportes

Desde su creación en 2002 la PAOT se destacó por su alto nivel técnico, así como por el uso de tecnología de punta para cumplir con sus atribuciones. En este sentido, el apoyo que la Institución presta, tanto a particulares como a autoridades de todos los niveles, con la elaboración de dictámenes, peritajes, estudios y reportes se ha constituido como una facultad crucial de la Institución.

El Reglamento de la PAOT prevé el procedimiento que habrá de seguirse para atender las solicitudes de particulares, estableciendo los requisitos que debe reunir dicha solicitud, el término de cinco días para informar su procedencia y el término de sesenta días, prorrogables atendiendo a la naturaleza del trabajo a desarrollar, para su atención.

Bajo el principio de máxima publicidad y como garante de los derechos de la población del Distrito Federal en materia ambiental y urbana, la PAOT hará públicos, en su caso, los estudios, reportes, dictámenes técnicos y periciales que correspondan, sujetándose a los principios dispuestos en las leyes en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales aplicables.

4a parte.indd 240 1/19/11 4:51 PM

Procedimiento de imposición de acciones precautorias

En el marco del derecho internacional, resulta prioritaria la incorporación precisa, en los ordenamientos federales y locales, de los principios de precaución y de reparación del daño ambiental por parte de las autoridades encargadas de procurar la justicia ambiental, por lo que la reforma a la LOPAOT de 2008, implementó los mecanismos idóneos para que la Procuraduría abandone el papel de autoridad espectadora y pueda garantizar a los denunciantes, mediante la aplicación de acciones precautorias, una actuación expedita y determinante en los casos en que se pueda afectar de manera irreversible el medio ambiente o el ordenamiento territorial en el Distrito Federal.

En concordancia con los criterios internacionales básicos en materia de derecho ambiental, derivado principalmente de la Conferencia de Río de Janeiro de 1992, el artículo 122 del Reglamento de la PAOT publicado en noviembre de 2009, estableció como principios y reglas generales acciones sobre la naturaleza colectiva de los derechos ambientales, la aplicación del principio precautorio, el principio de eficacia y la interrelación de atribuciones en representación del interés legítimo de la población en cualquier momento del procedimiento de imposición de acciones precautorias.

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 123 del Reglamento, la PAOT puede imponer una o más de las siguientes acciones precautorias:

- Suspensión de obras o actividades. Dirigidas al o a los responsables para que suspendan temporal, total o parcialmente, las actividades que generen o puedan generar daños o deterioro al ambiente o a la infraestructura urbana;

- Acciones preventivas-correctivas. Dirigidas al responsable para que realice las medidas necesarias para detener, evitar o mitigar al máximo posible los riesgos, daños o deterioros causados a la infraestructura urbana; y

- Acciones a implementar por parte de autoridades. Consistentes en las solicitudes dirigidas a las autoridades de la Administración Pública local y federal competentes para que realicen las acciones administrativas que eviten que se materialicen los riesgos, hechos, actos u omisiones que dieron origen a la acción.

En agosto de 2009 se reformó el artículo 35 de la LOPAOT para establecer que en contra de las resoluciones que dicte la Procuraduría, con motivo de la imposición de las acciones precautorias, será procedente el recurso de inconformidad previsto en la Ley de Procedimiento Administrativo del Distrito Federal.

4a parte.indd 241 1/19/11 4:51 PM

4.3.2 Marco Jurídico Ambiental y Territorial cuyo cumplimiento es parte de las atribuciones de la PAOT

En lo que va de la presente década, con la expedición de la Ley Ambiental del Distrito Federal en el año 2000, inició un evidente incremento en la actividad legislativa referente a disposiciones jurídicas en materia de protección al ambiente en el Distrito Federal, lo que invitaría a suponer que se han alcanzado logros importantes en la consolidación del derecho ambiental en la Ciudad de México.

En complemento, la LOPAOT, la Ley de Residuos Sólidos, la Ley de Aguas del Distrito Federal, la Ley para la Retribución por la Protección de los Servicios Ambientales en el Suelo de Conservación del Distrito Federal, la Ley de Responsabilidad por el Daño Ambiental, el Reglamento en Materia de Impacto Ambiental y Riesgo, sus constantes reformas, así como los numerosos programas y normas ambientales vigentes, ordenamientos analizadas a la luz de las leyes generales expedidas por el H. Congreso de la Unión, así como en el contexto de las leyes orgánico-administrativas locales, son muestra de la intención del legislador local de robustecer el marco jurídico en materia ambiental.

De igual forma, las leyes en materia urbana han tenido un auge importante en los últimos años, cobrando especial relevancia la cada vez más marcada compatibilidad entre dichos ordenamientos y los ambientales, así como el establecimiento de reglas para la protección de derechos de naturaleza colectiva, lo cual se ha visto reforzado además, con la entrada en vigor de una nueva Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal.

Entre las reformas más importantes que se realizaron en los últimos años se mencionan las siguientes:

- Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal, publicada en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal* el 15 de julio de 2010.

  En este ordenamiento se reconoce a la PAOT como una de las autoridades del Distrito Federal en materia de desarrollo urbano. Otra innovación fue la posibilidad de las personas físicas o morales a organizarse, en los términos de la Ley de Participación Ciudadana, para ejercer “acción pública” ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal en contra de actos emitidos por la Administración Pública del Distrito Federal.

- Ley de Publicidad Exterior del Distrito Federal, publicada en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal* el 20 de agosto de 2010.

  En este ordenamiento jurídico se reconoce el derecho de los habitantes de la Ciudad de México para desarrollarse en un entorno natural y urbano armónico que propicie una mejor de vida, protegiendo, conservando, recuperando y enriqueciendo el paisaje urbano del Distrito Federal. La PAOT se integra como parte del Consejo de Publicidad Exterior, facultada en la toma de decisiones para la instalación de nodos publicitarios y está facultada para la

4a parte.indd 242 1/19/11 4:51 PM

presentación de denuncias por violaciones o incumplimientos respecto a la instalación de anuncios publicitarios.

También se facultó a la PAOT para solicitar ante el Tribunal Contencioso Administrativo del Distrito Federal la anulación o revocación de actos administrativos que impliquen la afectación del derecho de los habitantes del Distrito Federal a gozar de un entorno natural y urbano armónico, que propicie una mejor calidad de vida.

Asimismo, en la actual administración y ante el compromiso del Distrito Federal de ser una ciudad de vanguardia en defensa de los derechos de sus habitantes, fueron emitidos otros ordenamientos jurídicos que se encuentran relacionados con las actuaciones de esta Procuraduría:

- Ley del Instituto de Verificación Administrativa del Distrito Federal (INVEA), publicada en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal* el 26 de enero de 2010.

  Se creó el INVEA, como el órgano encargado de realizar visitas de verificación en materia de preservación del medio ambiente y protección ecológica, otorgó certeza jurídica en materia de verificación en este rubro y permitirá a PAOT solicitar el auxilio de esta dependencia en la defensa del derecho de los habitantes del Distrito Federal a disfrutar de un medio ambiente sano y un ordenamiento territorial adecuado.

- Ley de Salud del Distrito Federal publicada en la *Gaceta Oficial del Distrito* Federal el 17 de septiembre de 2009.

  Esta Ley creó la Agencia de Protección Sanitaria del Distrito Federal, autoridad encargada de proteger la salud de las personas en caso de riesgo o daño ambiental; la creación de esta institución representó para la PAOT un importante aliado en la defensa de los derechos de la ciudadanía a disfrutar de un ambiente sano y un territorio ordenado.

Finalmente, es deber señalar que el 10 de septiembre de 2009 fue publicada la Ley Orgánica del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, a través de la cual se eliminó como uno de los requisitos para la presentación de la demanda el interés jurídico, facilitando así el acceso a la justicia ante Tribunales y la defensa de los derechos colectivos; actualmente el único requisito para presentar la demanda es que el promovente cuente con interés legítimo.

En este periodo de gestión de 2007 a 2011 no se alcanzaron todas las metas legislativas que necesita la Procuraduría, quedando todavía muchos temas que analizar para futuras reformas, como los son: asegurar una mayor autonomía operativa de la Entidad, establecer procedimientos de investigación mucho más eficientes, dotar de mayor peso a las resoluciones y recomendaciones de la Procuraduría, entre otros.

No obstante, fue necesario que la PAOT tuviese entre sus atribuciones la de imponer acciones precautorias para encontrase en posibilidad de actuar con inmediatez ante los riesgos inminentes de daño ambiental o

4a parte.indd 243 1/19/11 4:51 PM

territorial, asegurando su perfil de *ombudsman* y fortaleciendo además sus atribuciones de emisión de recomendaciones, sugerencias y representación de la población ante los tribunales administrativos.

La aplicación efectiva de la Ley y el Reglamento son tareas inmediatas a realizar para el año 2011; otras labores administrativas pendientes, cuya elaboración a diciembre de 2010 se encuentra en curso, son la emisión de los lineamientos y programas en materia de reconocimiento de hechos, la acreditación de los investigadores y los manuales de funcionamiento, entre otras.

4.4 Sistema de gestión de calidad

En el marco del proceso de modernización administrativa, la PAOT implantó en el año 2005 un Sistema de Gestión de la Calidad bajo la Norma ISO 9001-2000 NMX-CC-9001:2000, cuyo alcance incluyó a todas las áreas de la Institución que participaron en las actividades contenidas en dos procesos sustantivos:

- Atender denuncias por violación o incumplimiento de la legislación ambiental y del ordenamiento territorial en el Distrito Federal; y

- Realizar investigaciones de oficio (también llamadas Actuaciones de Oficio) de actos, hechos u omisiones que constituyan violaciones a la legislación ambiental y del ordenamiento territorial en el Distrito Federal.

La Procuraduría recibió los certificados números 7981014 y 7981013, que avalaron que los procesos sustantivos de la PAOT cumplían con los requisitos establecidos en la Norma en referencia.

Los dos procesos permitieron valorar el grado de implementación del Sistema de Gestión de Calidad como un mecanismo para mejorar la gestión institucional y ofrecer un mejor servicio a la población.

Para implantar el Sistema de Calidad, fue necesario que la PAOT definiera su política de calidad, con la cual marcó el compromiso de "resguardar los derechos ambientales y territoriales en la Ciudad de México, mejorando continuamente su Sistema de Gestión de la Calidad bajo la Norma ISO 9001:2000".

Como resultado de las acciones implementadas en los años 2006 y 2007, la PAOT definió un "Modelo de Atención al Denunciante" basado en los dos procesos mencionados. A través de ese modelo garantizó a la población un servicio basado en los principios de actuación y de respeto a la normatividad. Los principios de actuación que se comprometieron a respetar los servidores públicos adscritos a la PAOT fueron: legalidad, justicia, imparcialidad, respeto, honradez, profesionalismo, pluralidad, simplificación, agilidad y economía, transparencia y sustentabilidad.

Cabe destacar que durante el período de gestión de 2007 a 2009 se realizó un proceso de mejora continua en donde las actividades se relacionaron principalmente con:

4a parte.indd 244 1/19/11 4:51 PM

- Mantener el nivel en el servicio a los usuarios;
- Reforzar las tareas de información y difusión;
- Realizar con más prontitud la notificación del resolutivo;
- Reducir los tiempos de gestión de la denuncia, y
- Promover que la PAOT cuente con mayores facultades de ejecución para que se cumpla la ley y con ello optimizar su gestión.

Para ser congruente con las reformas a la LOPAOT de octubre de 2008 y de su Reglamento de noviembre de 2009, fue necesario plantear la necesidad de migrar el Sistema de Gestión de Calidad a la Norma ISO 9001:2008, para garantizar que la atención que se ofrece a la población continúe con mejoras en su "Modelo de Atención al Denunciante". Para esta migración se rediseñaron los procesos y estructuras de la PAOT de acuerdo con los estándares y modelos de calidad a partir de la nueva Norma.

Durante el año 2010 se realizó un proceso de evaluación de las actuaciones de atención a las denuncias ciudadanas, valorando como aspectos principales:

- La comunicación y el trato entre el denunciante y los servidores públicos de la PAOT;
- La satisfacción de las expectativas del denunciante a partir de que se conocen los resultados de la investigación; y
- La evaluación respecto a la calidad de atención de la PAOT y si se tuvo comunicación durante el proceso de gestión de la denuncia.

Esta evaluación tuvo por objeto conocer el grado de implantación del Sistema de Gestión de Calidad como un mecanismo para mejorar la gestión institucional y procurar el fortalecimiento de capacidades internas de la PAOT.

En diciembre de 2010 se propuso el desarrollo e incorporación de actividades en dos procesos sustantivos:

- Investigaciones de actos, hechos u omisiones que constituyan violaciones a la legislación ambiental y del ordenamiento territorial en el Distrito Federal; y
- Dictámenes técnicos para la valoración de afectaciones ambientales y territoriales.

Se consideró que los procesos sustantivos de la PAOT fueron apoyados por procedimientos de gestión relacionados con la administración, desarrollo de sistemas informáticos, vinculación ciudadana y comunitaria, defensa de los derechos de los habitantes del Distrito Federal con mecanismos alternativos, medidas precautorias, atención jurídica, comunicación social, revisiones por la alta dirección, auditorías internas,

4a parte.indd 245 1/19/11 4:51 PM

acciones correctivas y/o preventivas, control del servicio no conforme y mejora continua.

El Sistema de Gestión de Calidad considera como principal interlocutor a la sociedad y a partir de su participación se desplegaron actividades para realizar investigaciones y elaborar dictámenes con apoyo responsable de la alta dirección y de todas las áreas de la Procuraduría. En la figura 9 se detalla la interacción de actividades del Sistema de Gestión de Calidad.

Figura 9. Sistema de Gestión de Calidad PAOT 2010



Fuente PAOT, 2010.

En este modelo todos los procesos estuvieron orientados a la satisfacción de la ciudadanía del Distrito Federal y ésta implicó la solución de denuncias por hechos u omisiones que constituyen violaciones a la normatividad vigente para la preservación del ambiente y el ordenamiento territorial.

La PAOT modificó su política de calidad considerando que constituye el punto de partida y de mejora del Sistema de Calidad, así como para la definición de los objetivos de la calidad, quedando definida de la siguiente manera: “La PAOT se ha comprometido a lograr un servicio transparente y honesto asegurando la efectividad en sus actuaciones, mejorando continuamente su Sistema de Calidad bajo la Norma ISO 9001:2008”

4a parte.indd 246 1/19/11 4:51 PM

Para ello se han adecuado los objetivos de calidad considerando su aplicación a todas las funciones y niveles de la Procuraduría:

- Obtener la certificación del Sistema de Calidad de la PAOT, demostrando su conformidad con los requisitos de la Norma ISO 9001:2008, durante el mes de enero del año 2011;

- Procurar que todos los procesos del Sistema de Calidad cumplan a plenitud con los requisitos de la Norma ISO 9001:2008 y los lineamientos establecidos en el Manual de Calidad de la Procuraduría, que garantice que el nivel de eficacia del Sistema se mantenga en un rango del 70 al 80%; y

- Promover acciones de mejora continua del Sistema de Calidad mediante la aplicación adecuada de actividades preventivas y correctivas, así como por el desarrollo, periódico y sistemático de los procesos de Auditorías Internas y de Revisiones por la Dirección; para garantizar el cumplimiento de al menos el 75% de las acciones previstas.

La misión de la PAOT es "Defender el derecho de los habitantes del Distrito Federal a disfrutar de un ambiente sano y un territorio ordenado para su adecuado desarrollo, salud y bienestar". Por ello concentró su atención en responder a las exigencias ciudadanas previamente definidas.

En el mismo sentido se estableció una visión para el año 2011, en la cual la PAOT será "una Institución moderna, fuerte y confiable, que junto con su personal, defiende los derechos de los habitantes de la Ciudad a un ambiente adecuado y un territorio ordenado para su desarrollo y bienestar, al incidir en la solución efectiva de los problemas ambientales y territoriales, respondiendo al ideal de justicia que la población de la Ciudad de México demanda."

La meta de la PAOT fue alcanzar el establecimiento de una cultura de calidad en todas sus actuaciones, asumiendo como principio básico que todos los procesos tienen un valor específico y que precisamente ese valor le es dado al ciudadano o cliente. Una cultura de la calidad implica que todo el personal adscrito a la PAOT tenga conciencia de que su trabajo confiere un valor adicional al servicio que brindan y que con su trabajo realizan una aportación inapreciable a las condiciones de vida de los ciudadanos del Distrito Federal.

4.5 Gestión administrativa

Las facultades de administración de la PAOT se llevan a cabo en tres unidades administrativas:

- El Consejo de Gobierno de la PAOT al que la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal le confirió en su artículo 70, entre otras facultades, la autorización a las políticas generales

4a parte.indd 247 1/19/11 4:51 PM

de administración, las estructuras los programas, tabuladores y condiciones de contratos con terceros;

- La Procuradora, quien tiene la representación legal para los actos de administración y establece procedimientos para el control interno; y

- La Coordinación Administrativa quien es la responsable de ejecutar los actos de administración.

Como se explicó previamente en el apartado 4.1 de esta Memoria, en el período de 2007 a 2011, el Consejo de Gobierno de la PAOT emitió 67 autorizaciones o aprobaciones en materia de administración de recursos, relacionadas con las políticas generales de administración, los programas operativos anuales, los presupuestos, los programas específicos como el Programa de Desarrollo Institucional Ambiental (PDIA), la estructura y tabuladores de sueldos, los estados financieros dictaminados y los informes de labores.

En este apartado de las Memorias se han incluido los aspectos más relevantes relativos a la administración, la estructura, el presupuesto, la infraestructura, el ambiente de trabajo, la rendición de cuentas y el servicio profesional de carrera de la PAOT.

4.5.1 Estructura orgánica

Conforme a lo dispuesto por el Artículo 6° de la LOPAOT y el artículo 4° de su Reglamento, para el ejercicio de las atribuciones la Procuraduría se integró por:

- El Consejo de Gobierno;

- La Procuradora o Procurador;

- La Subprocuraduría de Protección Ambiental;

- La Subprocuraduría de Ordenamiento Territorial;

- La Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos;

- El Comité Técnico Asesor;

- La Coordinación Técnica y de Sistemas;

- La Coordinación Administrativa;

- La Coordinación de Participación Ciudadana y Difusión, y

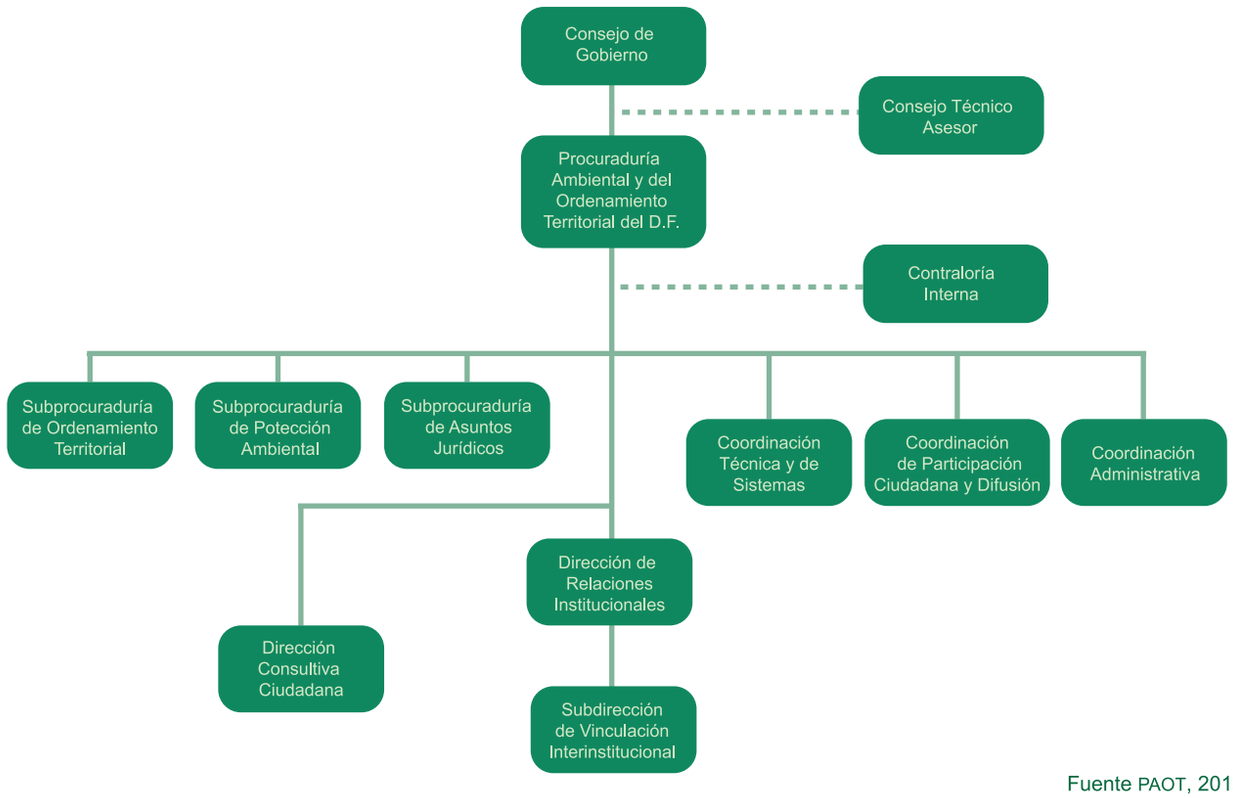
- La Contraloría Interna.

Para el eficaz ejercicio de sus atribuciones, la estructura orgánica quedó integrada por direcciones, subdirecciones, jefaturas de unidad departamental y puestos adscritos a las unidades administrativas.

4a parte.indd 248 1/19/11 4:51 PM

Para el cumplimiento de la misión de la PAOT se aplicaron mecanismos alternativos de solución de controversias, como la mediación, conciliación y el arbitraje, la representación del interés legítimo de la población y la imposición de acciones precautorias. Estas facultades de la PAOT se atendieron con la estructura autorizada que se ilustra en la figura 10.

Figura 10. Estructura Orgánica de la PAOT



Fuente PAOT, 2010.

En el año 2007 la PAOT contaba con una estructura orgánica de 71 plazas, autorizadas mediante el dictamen 17/2002 vigente a partir del 16 de mayo de 2002. Del total de plazas, correspondieron 41 a la Oficina de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 15 a la Subprocuraduría de Protección Ambiental y 15 a la Subprocuraduría de Ordenamiento Territorial; adicionalmente se contó con 44 plazas de personal técnico operativo sumando un total de 115 plazas.

En el año 2008, como resultado de la reforma de la LOPAOT publicada en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal*, el 9 de enero de 2006 y al decreto publicado en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal* el 10 de abril de 2008 por el que se expide su Reglamento, se autorizó la modificación de la estructura orgánica con 81 plazas, incrementándose su plantilla de personal a 125 empleados.

Para el ejercicio 2010, con fundamento en el decreto por el que se reforma y adiciona la LOPAOT publicado en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal*, el 31 de octubre de 2008 y el decreto por el que se expide

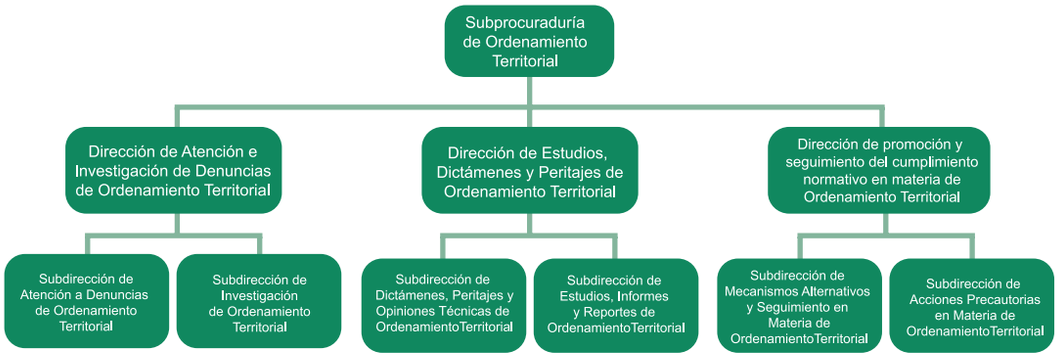
4a parte.indd 249 1/19/11 4:51 PM

su Reglamento,[7] publicado en la *Gaceta Oficial del Distrito Federal*,el 3 de noviembre de 2009, se incluyó en su estructura orgánica a la Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos para la cual se autorizaron 33 plazas adicionales, incrementándose la plantilla de personal a 114 plazas de estructura; así como la creación de 14 plazas técnico-operativas.[8]

En resumen, durante el período de 2007 a 2010 se incrementó la plantilla de personal de estructura en 43 plazas, las cuales se distribuyeron entre las Unidades Administrativas para la atención a los asuntos de su competencia.[9]

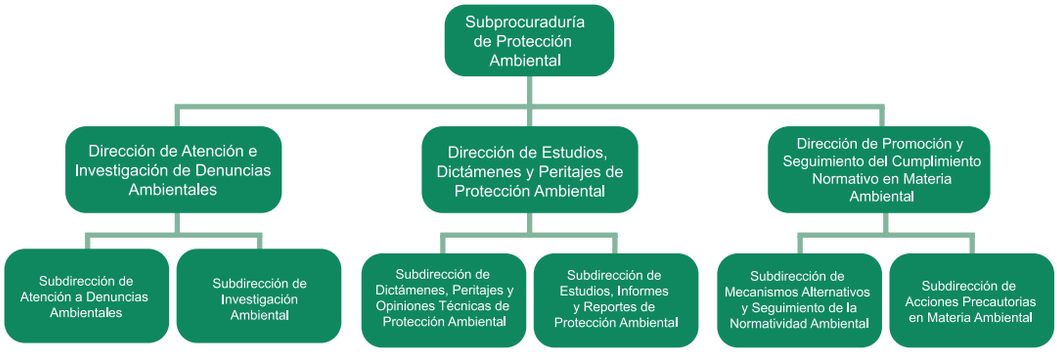
Mediante oficio CG/270/2010 de fecha 29 de junio de 2010, el Contralor General del GDF dictaminó favorablemente la estructura orgánica de la PAOT, la cual fue modificada el 28 de octubre de 2010, por lo cual durante los meses de agosto y noviembre de 2010 se realizaron movimientos internos de personal, ubicándolos en áreas correspondientes.

Figura 11. Organigrama de la Subprocuraduría de Ordenamiento Territorial (SOT)



Fuente PAOT, 2010.

Figura 12. Organigrama de la Subprocuraduría de Protección Ambiental (SPA)



Fuente PAOT, 2010.

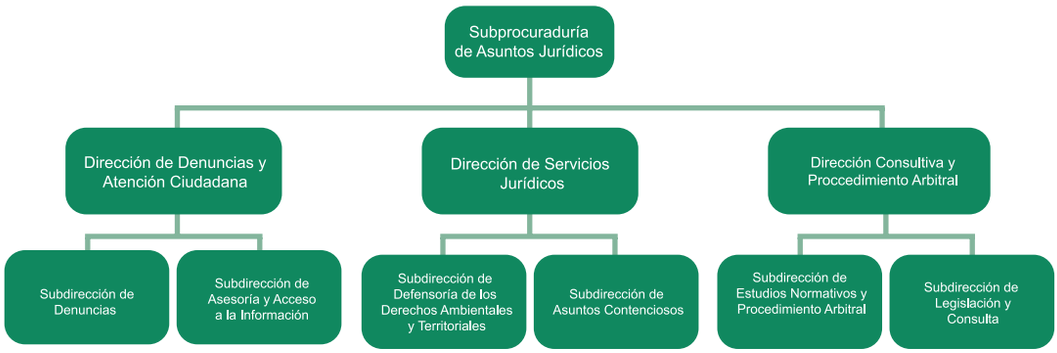
7 En el anexo 4.3 se pueden consultar los archivos electrónicos de la Ley y Reglamento vigentes.

8 La plantilla de personal vigente y el tabulador mensual de puestos de personal de estructura autorizado, están disponibles para consulta en el anexo 4.5 o bien se pueden consultar en la página de Internet http://www.paot.org.mx/i ndex.php?module=paginas&func=display&pageid=335.

9 En el anexo 4.5 se puede consultar el archivo electrónico con el dictamen 21/2020 y organigramas que entraron en vigor a partir del 1 de julio de 2010.

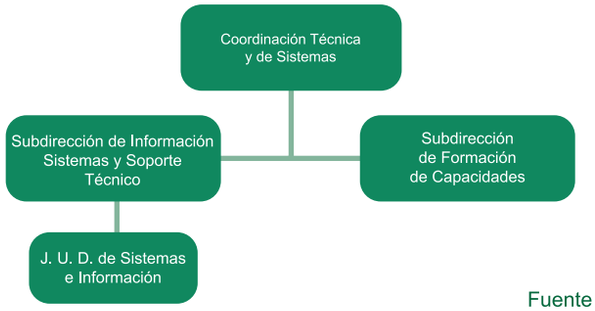
4a parte.indd 250 1/19/11 4:51 PM

Figura 13. Organigrama de la Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos (SAJ)



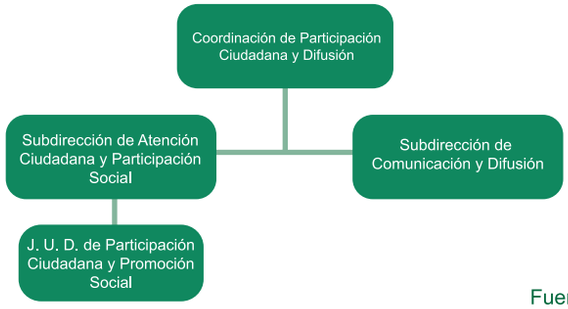
Fuente PAOT, 2010.

Figura 14. Organigrama de la Coordinación Técnica y de Sistemas (COTESI)



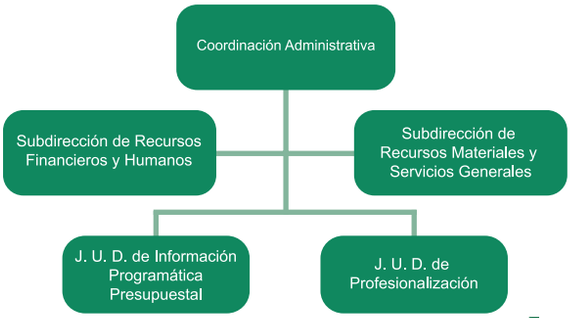
Fuente PAOT, 2010.

Figura 15. Organigrama de la Coordinación de Participación Ciudadana y Difusión (COPADI)



Fuente PAOT, 2010.

Figura 16. Organigrama de la Coordinación Administrativa (CA)



Fuente PAOT, 2010.

4a parte.indd 251 1/19/11 4:51 PM

El Manual Administrativo de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal registrado en la Oficialía Mayor del GDF con número MA.6DPA-14/08, se encuentra en proceso de actualización derivado de la estructura aprobada en el dictamen 12/2010.[10]

4.5.2 Evolución presupuestal

La ALDF autorizó la asignación de los recursos necesarios para cumplir los compromisos derivados de la gestión de la PAOT; anualmente comunica el monto de presupuesto para la operación e inversión y la Secretaría de Finanzas del GDF lo libera conforme al calendario previamente determinado.

El Consejo de Gobierno de la PAOT aprobó el proyecto de presupuesto anual conforme a sus atribuciones señaladas en el artículo 14 fracción II de la LOPAOT.[11]

En los últimos cuatro años del ejercicio presupuestal, la PAOT ejerció el 98% del monto total del presupuesto autorizado. Para el año 2010 se estima continuar con esa tendencia.

Durante el período de 2007 a 2010 el presupuesto autorizado se ha incrementado 81%, pasando de 51.4 millones de pesos en 2007 a 93.1 millones en el año 2010. Con excepción de la reducción líquida del 7.87% del año 2009, la ALDF fomentó el fortalecimiento de las capacidades de la PAOT.

En el ejercicio presupuestal de 2008, se observó un incrementó de 44.9% respecto al de 2007, principalmente en el capítulo 1000 de *servicios personales*, derivado de la autorización de la estructura mediante el dictamen 14/2008. Esto permitió incrementar el número de plazas autorizadas, mejorar los servicios y adquirir mobiliario.

En el ejercicio 2009 el presupuesto tuvo una disminución del 7.87%, derivado principalmente por las medidas de austeridad adoptadas por el GDF, lo que no sólo ocasionó la cancelación del programa de becas que se había implementado en años anteriores, sino también la disminución en los tabuladores de sueldo de los mandos medios y superiores de la Procuraduría.

Para el ejercicio 2010 el presupuesto se incrementó en 23.28%. Este aumento fue producto de la autorización de 20 millones de pesos por parte de la ALDF para la creación de la Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos.

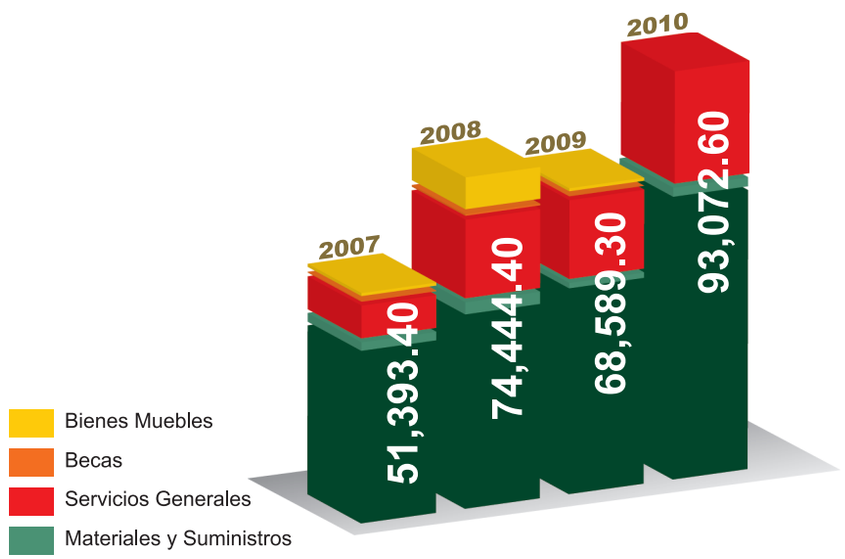
El presupuesto anual ejercido, por capítulo de gasto se realizó de la forma señalada en la tabla 49.

10 En el anexo 4.4 se encuentra el archivo electrónico del Manual Administrativo vigente.

11 En el anexo 4.5 se encuentran los archivos electrónicos con los decretos del Presupuesto de Egresos y archivos electrónicos relacionados con el presupuesto autorizado para los años 2007 a 2010, los cuales también se pueden consultar en el apartado de transparencia de la página de Internet www.paot.org.mx

4a parte.indd 252 1/19/11 4:51 PM

Gráfica 22. Presupuesto Anual Ejercido



Fuente PAOT, 2010.

Tabla 49. Presupuesto anual ejercido de la PAOT en el periodo 2007-2010

Capítulo de gasto	Descripción	Presupuesto Anual Ejercido (en miles de pesos)				
		2007	2008	2009	2010	Variación 2007/2010 %
1000	Servicios Personales	39,356.5	44,325.9	46,938.1	64,485.7	**63.85**
2000	Materiales y Suministros	1,961.7	2,776.8	1,248.9	2,072.2	**5.63**
3000	Servicios Generales.	9,254.1	19,726.7	19,752.0	26,514.7	**186.52**
4000	Becas	132.0	334.8		0.0	**-100.00**
5000	Bienes Muebles	689.1	7,280.1	650.3	0.0	**-100.00**
	Total	**51,393.4**	**74,444.4**	**68,589.3**	**93,072.6**	**81.10**
	Variación %		44.85	-7.87	81.10	

Fuente PAOT, 2010

Para que la Procuraduría cumpliera con las funciones que le corresponden, alrededor del 75% de su presupuesto se destinó al pago de servicios personales y el 30% restante para cubrir compromisos derivados de la adquisición de materiales. La evolución del ejercicio a nivel de capítulo incluyó las modificaciones realizadas para mejorar el desempeño, aprovechar los ahorros y minimizar las economías; en síntesis se optimizaron al máximo los recursos financieros autorizados.

Transferencias del Gobierno Federal

El presupuesto autorizado en 2009 incluyó por primera vez recursos autorizados por la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, en el marco del PDIA, para el desarrollo del proyecto denominado "Procuración y Acceso a la Justicia Ambiental como Estrategia para la Mitigación del Cambio Climático en el Distrito Federal", el cual estaba alineado a los objetivos del Programa de Acceso a la Justicia Ambiental

4a parte.indd 253 1/19/11 4:51 PM

y del Ordenamiento Territorial 2007-2011 y con el Programa de Acción Climática de la Ciudad de México 2008-2012. Dichos proyectos se plantearon como objetivo principal la procuración del ejercicio de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad de México, ante los impactos del cambio climático provocados por el uso no sustentable de los recursos naturales y las insuficientes capacidades institucionales para mejorar la gestión ambiental en el Distrito Federal.

En el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) para el ejercicio 2009, la Cámara de Diputados autorizó la cantidad de 6.4 millones de pesos, para la primera etapa del proyecto referido en el párrafo anterior. Para la segunda etapa se autorizó un monto de 5.6 millones de pesos que, en conjunto, representan el 80% del costo total, mientras que el 20% complementario fue aportado por la PAOT de su presupuesto autorizado, es decir, como contraparte para el cumplimiento del PDIA, la PAOT asignó 1.8 y 1.6 millones de pesos respectivamente en los años 2009 y 2010.

Los proyectos específicos persiguieron el fortalecimiento del tema de la procuración y el acceso a la justicia ambiental en el Distrito Federal mediante la ampliación de las capacidades técnicas de la PAOT.

Los objetivos generales del proyecto fueron:

- Disminuir y contener los riesgos asociados al cambio climático por la pérdida de servicios ambientales en áreas de alta vulnerabilidad ambiental del Distrito Federal como barrancas urbanas y áreas naturales protegidas;

- Asegurar el cumplimiento normativo a través de las acciones de verificación, investigación y dictaminación técnica de las actividades u obras que comprometen la permanencia de los recursos naturales, así como de las emisiones de fuentes fijas que incrementan la concentración en la atmósfera de gases de efecto de invernadero (GEI);

- Reforzar la formación de las capacidades del personal de la administración pública federal y local en materia de procuración y acceso a la justicia ambiental y del ordenamiento territorial, para facilitar la toma de decisiones y elaboración de documentos que sustenten el correcto ejercicio de la normatividad ambiental y territorial en el Distrito Federal; y

- Coadyuvar con las instancias locales y federales a generar información ambiental y territorial dentro del Distrito Federal, para posibilitar el desarrollo de políticas públicas en beneficio de los habitantes de la Ciudad de México.

Parte fundamental del buen desempeño de las responsabilidades conferidas a la PAOT y, en consecuencia, de los objetivos planteados para la reducción de la vulnerabilidad de los efectos del cambio climático en la Ciudad de México, fue el fortalecimiento de las capacidades locales del personal de la administración pública federal y local en materia de procuración y acceso a la justicia ambiental y del ordenamiento territorial.

4a parte.indd 254 1/19/11 4:51 PM

Esto permitió que los servidores públicos de las Instituciones, locales y federales, las cuales trabajan en conjunto con la PAOT, estuvieran capacitados y actualizados en áreas técnicas y jurídicas, facilitando la toma de decisiones y la elaboración de documentos para realizar el correcto ejercicio de la normatividad ambiental y territorial en el Distrito Federal.

Los estudios solicitados en el proyecto buscaron generar información ambiental, la cual se utilizó para la generación de propuestas preventivas ante los problemas ambientales diagnosticados por la PAOT.

Presupuesto con perspectiva de derechos humanos

La PAOT mantuvo su eje de actuación de procuración y protección de los derechos ambientales y territoriales con un equilibrio dinámico entre las variables ambientales, sociales y económicas para la sustentabilidad del desarrollo en el Distrito Federal.

Tanto las atribuciones legales como la misión y lógica de su actuación fueron alineadas a la defensa de los derechos humanos de los habitantes de la Ciudad de México, que confluyen en la mejora de la calidad de vida y en la sustentabilidad de su desarrollo.

Por su origen y desarrollo organizacional, la PAOT estableció un permanente entendimiento con los planteamientos formulados en el Programa de Derechos Humanos del Distrito Federal (PDHDF) y ha sumado esfuerzos con las Instituciones promoventes del Programa para garantizar el logro de los objetivos de política establecidos.

En el marco del Programa de Derechos Humanos, la PAOT se registró en el núcleo de la Seguridad Humana, en el rubro de Derecho a un Medio Ambiente Sano, cuyo objetivo fue “Respetar, proteger, promover y garantizar, bajo el principio de igualdad y no discriminación, el derecho a un medio ambiente sano de las personas que habitan y transitan el Distrito Federal”.

A partir del año 2009 la PAOT mantuvo un trabajo permanente en materia de derechos humanos para hacer explícito en su programa y presupuesto anual el vínculo con dichos objetivos. Como resultado se logró alinear la apertura programática al Programa de Derechos Humanos y a partir del año 2010 se incorporaron líneas de acción del PDHDF que a continuación se resumen:

- Establecer mecanismos de participación efectiva de las Organizaciones Civiles Sociales (OSC), comunitarias y empresariales, así como de Instituciones académicas y grupos en situación de discriminación y/o exclusión;

- Diseñar y difundir, con el apoyo de las OSC e Instituciones educativas nacionales y del Distrito Federal, campañas de sensibilización y educación en materia de prevención, protección y preservación de los ecosistemas y recursos naturales;

4a parte.indd 255 1/19/11 4:51 PM

- Diseñar y desarrollar acciones de promoción de los principios de corresponsabilidad y cumplimiento voluntario de la ley;

- Generar un programa de contraloría ciudadana y de barrios para el sistema hidrológico de cada zona, incluyendo pozos y plantas potabilizadoras;

- Impulsar, adoptar y supervisar reformas legislativas para establecer un régimen de responsabilidad en materia ambiental cuyo eje sea la incorporación de medidas de reparación del daño en los procedimientos administrativos, civiles y penales;

- Fortalecer a la CDHDF, a la PROSOC y a la PAOT para procesar denuncias por afectaciones al derecho humano al agua por parte de autoridades y empresas concesionarias;

- Fortalecer las actividades de protección administrativa y penal del suelo de conservación y ANP a través de la detección, mitigación oportuna y sanción de la urbanización ilícita y otros daños y delitos relacionados con ésta;

- Promover la denuncia y sanción a quienes tiran residuos de la construcción en lugares inapropiados; y

- Analizar la responsabilidad legal de las industrias y empresas sobre sus descargas de aguas residuales en el sistema de drenaje y las mezclas altamente peligrosas que se forman.

Presupuesto con Perspectiva de Género y No Discriminación

Con la finalidad de coadyuvar a la reducción de la inequidad de género y discriminación existente entre los diferentes grupos de la población, el GDF, encaminó sus políticas, programas y presupuestos con enfoque de género, lo que derivó en el Programa General de Igualdad de Oportunidades y No Discriminación hacia las Mujeres de la Ciudad de México.

Con base en lo anterior, en 2008 la PAOT incorporó en su presupuesto recursos para “reducir las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres” a través de la actividad institucional de promoción de la igualdad de género.

En 2010, la PAOT incorporó en la programación de su presupuesto las políticas transversales desde la perspectiva de género y las adecuó a la realidad concreta del Distrito Federal, en el eje temático “Acceso al Desarrollo Sustentable y a un Medio Ambiente Sano”, donde se plantearon acciones de equilibrio ecológico con perspectiva de género, para contribuir a la disminución de los niveles de contaminación, involucrando a las mujeres en la toma de decisiones respecto del medio ambiente que les rodea, además de trabajar en la promoción del desarrollo sustentable.

Las principales líneas de acción en que la PAOT participó de manera transversal fueron:

4a parte.indd 256 1/19/11 4:51 PM

- Actividades para el reconocimiento de la contribución de las mujeres en la conservación del medio ambiente;

- Capacitación a las mujeres sobre la gestión, procedimientos, dependencias y leyes relacionadas con el medio ambiente e impulsar su profesionalización con respecto al ordenamiento de los recursos naturales y el derecho ambiental, promoviendo así que éstas ocupen puestos directivos dentro de los grupos de decisión relacionados con el medio ambiente y el desarrollo sustentable; y

- Creación de mecanismos de información y divulgación sobre los problemas ambientales que afectan a mujeres en el entorno social y en su salud.

Esta Procuraduría realizó 64 actividades bajo una perspectiva de género en las que promovió la participación de los habitantes del Distrito Federal en la construcción de una cultura de la corresponsabilidad social en el cumplimiento y vigilancia de las Leyes Ambientales y Territoriales en el Distrito Federal. Con la participación de la Cámara Nacional de Fabricantes de Envases Metálicos (CANAFEM), la Asociación de Scouts e instancias Delegacionales, se impartieron talleres de sensibilización en los cuales, a través de actividades lúdicas y de reflexión, se brindó información a los habitantes del Distrito Federal en materia de justicia ambiental y del ordenamiento territorial, se difundieron en los medios de comunicación entrevistas sobre temas ambientales y territoriales, coadyuvando a la promoción de una cultura de igualdad de género.

Adicionalmente, en la administración interna de esta Procuraduría se observó una proporción equitativa entre hombres y mujeres. La integración de la plantilla actual de la Procuraduría cuenta con 69 mujeres y 86 hombres no excediendo así la política interna de contratación de personal de 60% como máximo para un género.

4.5.3 Rendición de cuentas

Cuenta Pública

A la fecha, la PAOT ha entregado en tiempo y forma las cuentas públicas correspondientes a los ejercicios fiscales de 2006, 2007, 2008 y 2009, que fueron elaboradas conforme a los lineamientos establecidos por la Secretaría de Finanzas del GDF. Además, trimestralmente se elaboraron los informes correspondientes y fueron remitidos para su integración al informe que el Jefe de Gobierno del Distrito Federal presenta periódicamente a la ALDF.[12]

Dictámenes de Estados Financieros

La Contraloría General del Distrito Federal designó al despacho externo encargado de realizar la auditoría de los estados financieros de los ejercicios fiscales correspondientes a 2007, 2008 y 2009 y en todos los casos el resultado fue satisfactorio ya que el sentido del dictamen

12 En el anexo 4.5 se podrán consultar los informes de cuenta pública correspondientes al período 2007 a 2009 los cuales también se pueden consultar en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=274

4a parte.indd 257 1/19/11 4:51 PM

emitido fue el siguiente "En nuestra opinión, los estados financieros antes mencionados presentan razonablemente, en todos los aspectos importantes, la situación financiera de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, el resultado de sus operaciones, las variaciones en su patrimonio y los cambios en su situación financiera … de conformidad con las bases contables indicadas…". En su oprtunidad, fueron ratificados por la Contraloría General del Distrito Federal y posteriormente aprobados por el Consejo de Gobierno de la PAOT.[13]

Auditorías de la Contaduría Mayor de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

En 2007 y 2008, la Contaduría Mayor de Hacienda realizó dos auditorías a la PAOT, la primera correspondió a recursos humanos por el ejercicio fiscal 2006, de ella se derivaron 11 observaciones, las cuales fueron documentadas.

La segunda auditoría se realizó al capítulo 3000 Servicios Generales, iniciando el 8 de agosto de 2010 y concluyendo en el mes de noviembre del mismo año. Al momento de conclusión de la presente Memoria se está en espera de la entrega de los resultados de la misma, lo que sucederá en la primera semana de enero de 2011.

Auditorías de la Contraloría Interna de la PAOT

Durante el 2008, la Contraloría Interna de la PAOT realizó dos auditorías, emitiendo siete observaciones las cuales fueron documentadas y resueltas.

En el 2009 se realizaron seis intervenciones al presupuesto de gasto corriente y del fondo revolvente, recursos humanos, activo fijo y adquisiciones, de las cuales sólo se impusieron 11 medidas a las dos últimas, que fueron solventadas satisfactoriamente.

En 2010 se realizaron tres auditorías específicas a los rubros de egresos y recursos humanos sin que se emitieran observaciones; la tercera fue al fondo fijo cuya observación se encuentra en proceso de solventación.

4.5.4 Infraestructura y ambiente de trabajo

Inventarios

En el 2007 la PAOT adquirió 48 bienes para la capacitación interna y la promoción de las actividades de la Procuraduría tales como: altavoces, amplificadores, grabadoras de discos, micrófonos y televisores. Esta cantidad se incrementó en el año 2008 con 10 cámaras digitales para la obtención de evidencias fotográficas en las visitas de reconocimientos de hechos. Este tipo de bienes son importantes porque fortalecen las investigaciones realizadas. En 2009, con el ánimo de mantener permanente comunicación con los investigadores, notificadores y

13 En el anexo 4.5 se podrán consultar los estados financieros dictaminados correspondientes al período 2007 a 2009, los cuales también se pueden consultar en la página de Internet http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func= display&pageid=274

4a parte.indd 258 1/19/11 4:51 PM

servidores públicos que realizan visitas en los sitios demandados, se adquirieron 27 equipos como cámaras digitales, binoculares y lentes para tener una mejor visión de las áreas a investigar.

En la Procuraduría se ha privilegiado el uso de tecnología de punta para el desarrollo de las actividades. En 2007 se recibieron 127 equipos de cómputo, servidores y routeadores, en 2008 se adquirieron 113 equipos más, lo que permitió sustituir aquellos que tecnológicamente estaban rezagados, con una antigüedad de cinco años de uso y que fueron canalizados para el área de capacitación. Para garantizar que los equipos de cómputo se mantuvieran en óptimas condiciones de voltaje, se recibió una planta generadora de energía eléctrica y tres equipos reguladores de voltaje (UPS).

Actualmente el equipo de impresión y captación de imágenes se encuentra integrado por 63 bienes, entre los que destacan un plotter de 107 centímetros, cinco impresoras de color y 12 scanners de alta velocidad utilizados para la creación de archivos digitales. Existen también diversas impresoras monocromáticas láser y de inyección de tinta.

Con la finalidad de brindar mayor seguridad y comunicación a los servidores públicos que realizan actividades de reconocimientos de hechos, notificaciones e investigaciones de actos denunciados. Durante los años 2008 y 2009 se les equipó con un sistema de comunicación permanente consistente en un radio base, dos repetidores móviles y 24 radios portátiles que utilizan las frecuencias de la Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, lo que permite tener una cobertura del 100% de la zona urbana y 95% en las zonas de valor ambiental.

Hasta el año 2007 existían 18 equipos de medición para la elaboración de dictámenes; durante 2008 esta actividad se fortaleció con la adquisición de tres sonómetros, cuatro clinómetros,dos equipos para la medición de la calidad del agua, respaldados por un laboratorio portátil, así como siete hipsómetros. Con el crecimiento de la demanda de dictámenes técnicos se incrementó y diversificó la adquisición de equipos de estas características, por su importancia destaca la compra de 19 geoposicionadores (GPS) incluyendo dos estaciones totales, 10 infiltrómetros, un medidor de distancias para georeferencias, seis sonómetros más, así como aquellos necesarios para la identificación de tipos de suelo con un laboratorio portátil.

El mobiliario de oficina es de tipo modular, lo que permite su fácil adaptación a las necesidades y espacios existentes entre sillas, módulos, mesas, máquinas de escribir, calculadoras, etc. En enero de 2007 existía un inventario de 581 bienes, el cual fue incrementado en 130 bienes en 2008.

El parque vehicular a diciembre de 2010 era de 27 vehículos, cuatro de ellos cuatrimotos y los 23 restantes camionetas y sedanes. En 2009 se adquirieron 16 mientras que los 11 restantes fueron adquiridos antes de 2007.[14]

14 En anexo 4.5 se encuentra el archivo electrónico con el último inventario de bienes muebles e inmuebles, equipo de oficina, automóviles y equipo de cómputo, el cual también se puede consultar en la página de Internet http://www.paot.org.mx/ index.php?module=paginas&func=display&pageid=274

4a parte.indd 259 1/19/11 4:51 PM

Ambiente de Trabajo

La PAOT se ubica en la calle de Medellín 202, Colonia Roma. Actualmente ocupa el edificio completo del predio señalado, con 1,972 m^2 de oficinas en las cuales se encuentra un aula de capacitación, un salón de usos múltiples, el área de recepción de denuncias, la oficina de información pública, tres salas para la atención a denunciantes y un centro de fotocopiado; estas áreas son de uso compartido. Las condiciones de las mismas y su operación permiten adecuarlas a las necesidades de los servicios que se requieran.

Como se explica en el apartado de Plataforma Tecnológica de este capítulo, se cuenta con una red interna de voz y datos sobre Internet Protocol (IP) con servidores y equipos suficientes para el servicio de correo electrónico, teniendo un acceso a Internet con una amplitud de banda de 5Mb, la operación del sistema de atención de denuncias, una comunicación interna vía *chat* exclusivo para los servidores de la Procuraduría que permite un ahorro en el consumo de papel.

Todos los servidores públicos cuentan con un espacio decoroso para el desarrollo de sus actividades y pueden hacer uso de las áreas comunes, las cuales se mantienen en adecuadas condiciones de uso. Anualmente se establecen los contratos de mantenimiento preventivo y correctivo para la correcta conservación de los espacios y equipos.

Programa de Fomento del Ahorro y Uso Eficiente de la Energía

En congruencia con su misión y responsabilidad ante la sociedad, la PAOT inició en junio del año 2009 una serie de acciones para ahorrar y usar de manera eficiente la energía en sus oficinas, con el propósito de contribuir a la disminución de emisiones de GEI.

El 31 de marzo de 2010, en atención a una solicitud de la Coordinación de Uso Eficiente de la Energía del GDF, la PAOT integró las acciones emprendidas con anterioridad en un Programa para el Fomento del Ahorro y Uso Eficiente de Energía,[15] sumándose así al esfuerzo del GDF para disminuir las emisiones de GEI de los edificios públicos y optimizar los recursos financieros.

El Programa para el Fomento del Ahorro y Uso Eficiente de Energía de la PAOT integró dos procesos paralelos, los cuales en 2010 arrojaron los siguientes resultados:

Introducción de tecnologías ahorradoras. Al inicio de este proceso se contó con el apoyo de la Fundación Clinton para elaborar un diagnóstico del inmueble de la PAOT y detectar las áreas de oportunidad para introducir tecnologías y ahorrar energía; y

Las tecnologías evaluadas, áreas de oportunidad, logros, alcances, empresas involucradas y costos, así como las acciones planeadas se detallan en la tabla 50.

15 El anexo 4.5.4 contiene el archivo electrónico con el Programa para el Fomento del Ahorro y Uso Eficiente de Energía de la PAOT.

4a parte.indd 260 1/19/11 4:51 PM

Tabla 50. Tecnologías propuestas para ahorro de energía

Tecnología	Área de oportunidad	Decisión Técnica	Inversión
Películas aislantes de luz radiación solar infrarroja y ultravioleta.	La empresa 3M fabrica películas que evitan la entrada de radiación solar y mejoran el confort de las áreas de trabajo.	Previa evaluación del efecto de la película en los cristales y su interpretación como una reducción de la temperatura en las áreas de trabajo, en diciembre 2009 se instalaron películas 3M con las siguientes características. 237m^2 de película 3M–NV45 en ventanas de 5 pisos con orientación a la calle Medellín. 124m^2 de película 3M–PR70 en ventanas de 4 pisos con orientación a la calle Tapachula.	 $ 85,000.00 M.N. $ 200,000.00 M.N.
Mingitorios secos	Se instalaron mingitorios en todos los sanitarios de hombres de la PAOT.	Se estima un ahorro de hasta 12 litros diarios por cada servidor público del sexo masculino, esto porque en los antiguos mingitorios se usaban hasta 4 litros por ocasión y se estima que el mingitorio se usa hasta en tres ocasiones al día.	El costo beneficio por estimar
Aire acondicionado y elevadores.	La empresa Siemens evaluó la infraestructura actual y enviaría una propuesta.	En 2011 se contactará nuevamente a la empresa Siemens para dar continuidad y valorar la oportunidad de esta tecnología.	
Tableros de control y bombas de agua	La empresa Johnson Control evaluó la infraestructura actual y no identificó áreas de oportunidad debido a que los equipos actuales son de tecnología reciente.		
Lámparas y diseño de la iluminación	La empresa Honeywell evaluó la infraestructura actual y no identificó áreas de oportunidad debido a que el inmueble tiene instaladas lámparas ahorradoras de 1ª generación. La instalación de sensores de movimiento en las áreas comunes se valoró como de bajo beneficio económico.		
Reguladores de variación de voltaje	La empresa CMB Control realizó una demostración de esta tecnología, sus ventajas y oportunidades.	En 2011 se contactará nuevamente a la empresa CMB Control para dar continuidad y valorar la oportunidad de esta tecnología.	
Ventilación cruzada	Esta propuesta tecnológica se desarrolla con el apoyo de estudiantes de Arquitectura de la Universidad Iberoamericana.	En 2011 se concluirá la propuesta técnica y su análisis costo beneficio, se solicitará el visto bueno de esta propuesta al departamento de Arquitectura de la Universidad Iberoamericana.	
Azotea verde	Esta propuesta tecnológica se desarrollará con el apoyo de estudiantes de Arquitectura de la Universidad Iberoamericana.	En 2011 se desarrollará la propuesta técnica y su análisis costo beneficio, se solicitará el visto bueno de esta propuesta al departamento de Arquitectura de la Universidad Iberoamericana.	

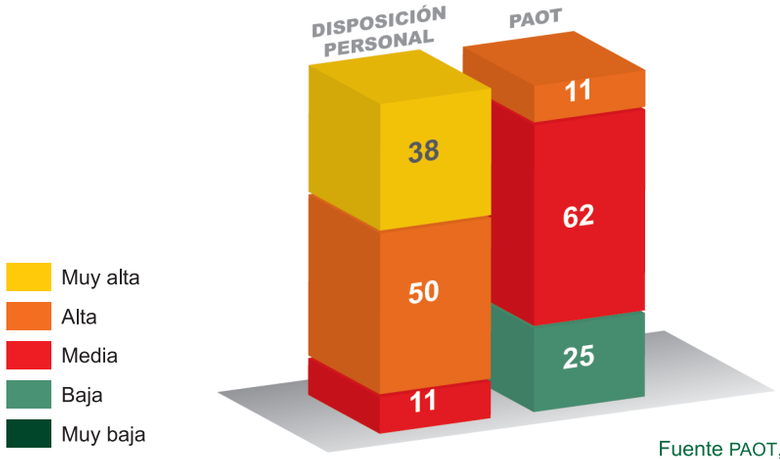
Fuente PAOT, 2010.

4a parte.indd 261 1/19/11 4:51 PM

- Concientización de los servidores públicos. La motivación de los servidores públicos de la PAOT para que lleven a cabo acciones personales para el ahorro de la energía es fundamental y probablemente de mayor impacto que cualquier tecnología de ahorro.

- Una evaluación realizada a 24 servidores públicos de la PAOT en diciembre de 2009, indicó que tienen una disposición alta o muy alta para llevar a cabo acciones de ahorro de la energía. No obstante, fue notable que estos servidores públicos calificaran como media o baja la disposición de sus compañeros de trabajo por realizar dichas acciones. En la gráfica 23 se muestra el resultado de dicha evaluación.

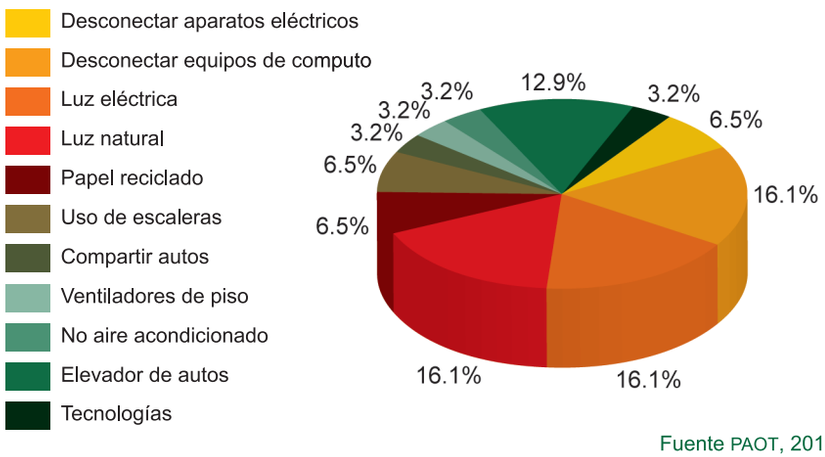
Gráfica 23. Disposición del personal a participar en acciones de ahorro de energía



Fuente PAOT, 2010.

En la encuesta se destacó que los servidores públicos entrevistados propusieron diferentes ámbitos o acciones concretas para el ahorro de la energía en el inmueble de la PAOT. Los resultados se muestran en la gráfica 24.

Gráfica 24. Acciones concretas para el ahorro de energía



Fuente PAOT, 2010.

4a parte.indd 262 1/19/11 4:51 PM

Con este antecedente, en enero de 2010 se inició la difusión de la campaña.

¡Nos desenchufamos!
La **PAOT** ahorra energía

Los avances de la campaña, su implementación y las acciones paralelas a la misma, así como su continuidad en el 2011 se indican de la tabla 51.

Tabla 51. Acciones de la campaña para ahorro de energía

Acción	Medio de difusión o instrumentación	Resultado
Programa de Corredores de Movilidad No Motorizada-bici-funcionarios	Los funcionarios públicos de la participaron en recorridos de bici-funcionarios del primer lunes de cada mes, siguiendo la ruta Metro Auditorio-Zócalo-PAOT. Hasta diciembre de 2010 se estima en 25 el número promedio de funcionarios públicos participantes en cada recorrido.	
Mensajes electrónicos	En enero 2010 se inició la difusión de 30 mensajes electrónicos que cambian cada 5 segundos y aparecen anexados al correo electrónico institucional.	Se evaluarán en una encuesta de percepción para reconocer su impacto y trascendencia.
Bici-estacionamiento para visitas	En mayo de 2010 se instaló una U invertida al frente del inmueble de la PAOT para estacionar las bicicletas de los visitantes de la PAOT.	Se evaluó su impacto en una encuesta de percepción para reconocer su impacto y trascendencia.
Promoción del uso de la escalera	En noviembre 2010 se inició la difusión de mensajes impresos en la zona de elevadores para invitar a hacer uso de las escaleras.	Se evaluó en una encuesta de percepción para reconocer su impacto y trascendencia.
Colecta de pilas y teléfonos celulares	En noviembre 2010 se recibió la donación un contenedor para pilas y teléfonos usados por parte de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México.	Se evaluó su impacto y trascendencia conforme la cantidad de pilas colectadas y por medio de una encuesta de percepción.
Promoción del uso de la bicicleta para viajes de trabajo	Se proyectó trabajar en la promoción del uso de la bicicleta a través de: • Análisis de incentivos para servidores públicos participantes • Cursos de manejo de bicicleta • Diseño de rutas personales • Instalación de ducha en la PAOT	Se revisará en 2011 la pertinencia de estas acciones con la Coordinación Administrativa de la PAOT.

Fuente PAOT, 2010.

Con la implementación de las medidas descritas, en 2011 se iniciará el proceso de certificación ambiental para el inmueble de la PAOT, conforme a los requisitos del Programa de Acción Climática de la Ciudad de México (PACCM). Inicialmente se concluirá con la captura de información histórica del consumo de luz, agua y combustibles como medio para inferir el impacto de las acciones emprendidas.

Asimismo, en 2011 se planea concluir la documentación de las tecnologías evaluadas y el estudio costo-beneficio de tecnologías adaptables al inmueble de la PAOT, para lo cual se cuenta con el apoyo de tres estudiantes de arquitectura de la Universidad Iberoamericana A.C.

4a parte.indd 263 1/19/11 4:51 PM

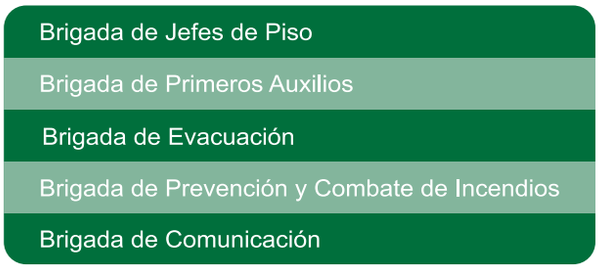
Programa Interno de Protección Civil

El objetivo que se planteó en el Programa Interno de Protección Civil de la PAOT,[16] fue atender contingencias por sismo, incendio, bomba o manifestación que ocurran en el inmueble de la PAOT y auxiliar a la población vecina según lo indique el mando central de la Secretaría de Protección Civil del GDF.

Para la operación del Programa antes aludido, se creó un Comité Interno de Protección Civil (CIPC) integrado por servidores públicos voluntarios de la PAOT, quienes se han comprometido moralmente y con ética personal. Conscientes del compromiso que adquirieron, se capacitaron para informar y orientar al resto de los servidores públicos de la PAOT durante la realización de simulacros y con información de medidas de seguridad.

El CIPC quedó integrado por brigadas, que han operado de forma independiente en el planteamiento de sus objetivos, necesidades y requerimientos de capacitación.

Figura 17. Integración del CIPC



Fuente PAOT, 2010.

En 2010 se inició una restructuración del funcionamiento del CIPC con el propósito de mejorar su desempeño y control de procesos. Los logros de este cambio se resumen de la siguiente forma:

- En mayo de 2010 se realizó un curso básico de primeros auxilios, el cual se replicó en el mes de septiembre de 2010. En mayo se equipó a la brigada de primeros auxilios con dos camillas con inmovilizadores para el traslado de personas heridas, equipos para la medición de presión sanguínea y ritmo cardiaco e insumos básicos para atender situaciones de emergencia como collarines y vendajes;

- En septiembre de 2010 se realizó el primer curso de inducción para 24 servidores públicos de recién ingreso y estudiantes que realizan su servicio social. Esta actividad se integrará a los cursos de inducción que instrumentará la PAOT para sus servidores públicos;

- A lo largo de 2010 se realizaron y documentaron cuatro simulacros de evacuación por sismo, incluido el macro simulacro del mes de septiembre organizado por la SPC. Asimismo, en este año se incorporaron nuevos integrantes a las brigadas de primeros auxilios

16 En el anexo 4.5.4 se encuentran los archivos electrónicos relacionados con el Programa Interno de Protección Civil de la PAOT.

4a parte.indd 264 1/19/11 4:51 PM

y evacuación debido a los movimientos de personal y creación de nuevas áreas en la PAOT;

- En noviembre 2010 concluyó el micro sitio de Protección Civil para difusión de información y facilitar el proceso de inducción de los servidores públicos de la PAOT;[17] y

- En diciembre 2010 concluyó el Programa de Protección Civil de la PAOT 2011.

4.5.5 Servicio de profesionalización de carrera y capacitación

El Servicio Profesional de Carrera es el instrumento para la profesionalización de los servidores públicos contemplado en el Reglamento de la LOPAOT en su capítulo noveno, así como en la Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal.

El Servicio Público de Carrera se sustenta en el mérito, la igualdad de oportunidades, legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad, eficiencia, profesionalización y eficacia, a través de reglas claras, justas y equitativas y de procedimientos transparentes. Con base en este instrumento, la PAOT determina el ingreso, permanencia y desarrollo de los servidores públicos adscritos, evaluando su capacidad, desempeño y méritos en igualdad de oportunidades.

Este sistema incorporó para la PAOT una métrica diferente para el recurso humano denominado gestión por competencias, la cual integró a organizaciones que mantienen e incrementan el capital intelectual que las conforma. Las competencias definen los resultados del desempeño de una persona con una gran precisión y no dejan duda sobre la calidad del resultado, a diferencia de otros sistemas que se enfocan al contenido del trabajo o a determinar actividades sin importar el resultado.

El sistema de Servicio Profesional de Carrera se construyó en dos fases. En la primera se realizó el diagnóstico y evaluación del modelo actual, se construyó el modelo conceptual de profesionalización por competencias, se definieron sus elementos y se diseñaron los subsistemas que lo integran y además, se determinaron los manuales y formatos requeridos para su operación. La segunda fase se enfocó en su puesta en marcha.

Como parte de la segunda fase, en los meses de noviembre y diciembre de 2010 se realizaron los talleres para la definición de competencias técnicas de los puestos de la PAOT, en los cuales participó el personal involucrado en la operación directa de los procesos y se concluyó la plataforma necesaria para proceder a la implementación del sistema, que consiste en:

- Perfiles de puestos determinados con base en competencias: a) gerenciales y ejecutivas, b) vocación y compromiso público, c) básicas o transversales y d) técnicas específicas;

17 Este sitio se encuentra en la página de Internet www.paot.org.mx

4a parte.indd 265 1/19/11 4:51 PM

- Brecha de competencias autodeterminadas por los ocupantes de los puestos contra su perfil, conforme al resultado de la autoevaluación realizada; y

- Programa de Capacitación 2011, tendiente a disminuir o eliminar la brecha de competencias detectada.

Con lo anterior, al 31 de diciembre de 2010 el Sistema de Servicio Profesional de Carrera de la PAOT estará listo para iniciar su proceso de implantación y la operación del sistema se realizará durante el primer semestre de 2011.[18]



Fotografía 141.
Reconocimiento del INFODF por el cumplimiento de la Ley de Transparencia y la Ley de Protección de Datos Personales. Fuente PAOT, 2010.

4.6 Transparencia y acceso a la información

La PAOT logró ser reconocida como una institución transparente ya que, al garantizar el acceso a la información, facilitó el ejercicio y exigibilidad de los temas ambientales y urbanos. Asimismo, ha fomentado y priorizado el cumplimiento del 100% de la prácticas de transparencia entre su personal, creando mecanismos e instrumentos para garantizar el acceso a la información pública y manteniendo una atención de calidad a la ciudadanía.

En cumplimiento a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Distrito Federal (LTAIPDF), toda la información de las actividades propias de la PAOT y la relacionada con el ejercicio del presupuesto y seguimiento del gasto, se encuentra a disposición de la población en el portal de la PAOT: http://www.paot.org.mx/index.php?module=paginas&func=display&pageid=132

La información pública es revisada y actualizada trimestralmente por los servidores públicos de la Oficina de Información Pública de la PAOT (OIP).

El Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal (INFODF) entrega anualmente el reconocimiento a las “Mejores Prácticas de Transparencia”, a todos aquellos entes obligados que se distinguen por su desempeño en el cumplimiento de sus obligaciones en la materia.

Para ello se evalúan cuatro aspectos:

- Cumplimiento de las obligaciones de transparencia en los portales de Internet;

- Índice de Acceso a la Información Pública (recursos de revisión en relación al número de solicitudes de información);

- Entrega en tiempo y forma de los requerimientos del INFODF para el cumplimiento de la LTAIPDF y;

- Acciones de Capacitación realizadas por los entes Públicos.

En los eventos de evaluación de 2007 a 2009 la PAOT obtuvo los siguientes reconocimientos:

18 En el anexo 4.5 se encuentran los archivos electrónicos relacionados con la implantación del Sistema de Servicio Profesional de Carrera de la PAOT.

4a parte.indd 266 1/19/11 4:51 PM

En el año 2007, en el artículo 12 (listado de información), se obtuvo calificación y reconocimiento por haber cumplido al 100% en la evaluación de las obligaciones y en el artículo 13 (información pública de oficio) se obtuvo el 92.1%.

En el año 2008 en el artículo 12 se obtuvo calificación y reconocimiento por haber cumplido al 100% en la evaluación de las obligaciones y en el artículo 13 (información pública de oficio) se obtuvo 95.5%.

En el año 2009 se obtuvieron reconocimientos por:

- *Primer lugar* en el índice global del cumplimiento de las obligaciones de transparencia en los portales de Internet;
- *Primer lugar* en el índice de acceso a la información (entre los·entes públicos que recibieron entre 501 y mil solicitudes);
- *Segundo lugar* en el índice de cumplimiento, en tiempo y forma, de los requerimientos del INFODF para la observancia de la LTAIPDF; y
- *Primer lugar* en el índice de acciones de capacitación.

Derivado de la ponderación de los cuatro aspectos evaluados, la PAOT se hizo acreedora al 2° lugar en el Índice Compuesto de Mejores Prácticas de Transparencia 2009.

Asimismo, se participó en el certamen de innovaciones en materia de transparencia en el año 2008 y el año 2009, obteniendo en este último el 2° lugar, con el trabajo denominado "La solución integral de información de la PAOT para el acceso a la Justicia Ambiental y Territorial en el Distrito Federal."

Adicionalmente, la Procuraduría se preocupó por mantener capacitado al 100% a su personal en los temas de transparencia, con cursos de capacitación en línea, entre que están:

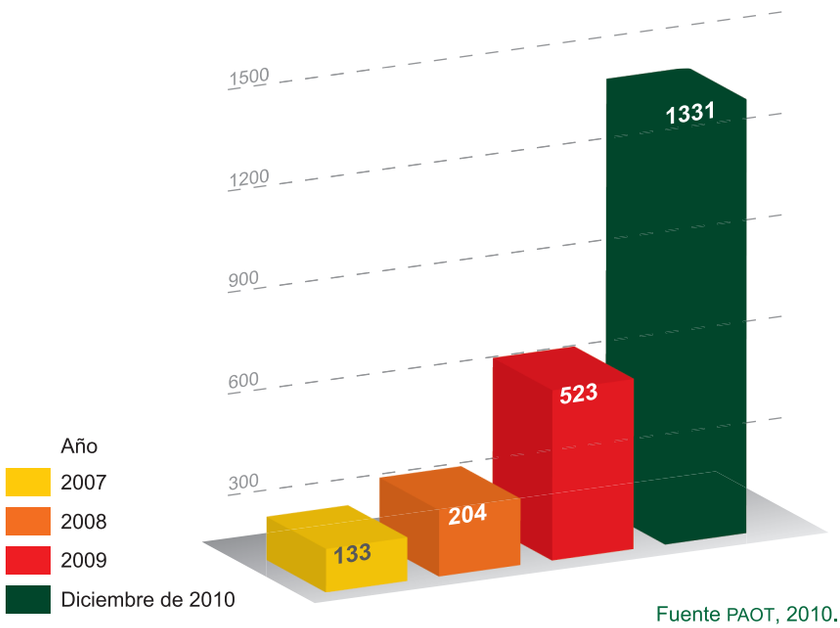
- "Ley de Protección de Datos Personales para el Distrito Federal";
- "Nueva Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Distrito Federal";
- "Introducción a la Administración Pública del Distrito Federal";
- "Ética Pública"; y
- "Administración de documentos y Gestión de archivos".

Durante los cuatro años de gestión, servidores públicos de la PAOT participaron en el Diplomado de "Transparencia y Acceso a la información Pública en el Distrito Federal", al igual que en el curso de la "Ley de Protección de Datos Personales para el Distrito Federal" y un curso introductorio de la "Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Distrito Federal".

4a parte.indd 267 1/19/11 4:51 PM

En cumplimiento a la LTAIPDF, en el período comprendido entre el 1 de enero y el 10 de diciembre de 2010, se recibieron en la Oficina de Información Pública de la PAOT, 1,331 solicitudes de acceso a la información pública de las cuales 77 se recibieron por Tel-Info, 300 solicitudes vía INFOMEX, 944 por correo electrónico y nueve solicitudes fueron atendidas personalmente en las instalaciones de la OIP de esta Procuraduría, las cuales en su totalidad, han sido atendidas en tiempo y forma.

Gráfica 25. Solicitudes de Información Pública



Fuente PAOT, 2010.

Como se puede apreciar en la gráfica 25, el número de solicitudes de información pública ha crecido exponencialmente, principalmente en 2010, lo que nos lleva a considerar que debido al gran número de obras públicas, la ciudadanía ha ejercido de manera más activa su derecho de acceso a la información.

Por otra parte y en cumplimiento a las obligaciones establecidas en la LTAIPDF, la OIP de esta Procuraduría realizó las siguientes actividades:

- Informes trimestrales de actividades y solicitudes de acceso a la información pública. Estos son informes ejecutivos de las actividades correspondientes a los períodos de 2009 (presentado el 21 de enero de 2010) y los tres primeros trimestres de 2010 (presentados el 15 de abril, 22 de julio y 20 de octubre de 2010, respectivamente). Estos informes también se remitieron por correo electrónico a las direcciones proporcionadas por el INFODF evaluación@infodf.org.mx y evaluación.infodf@yahoo.com.mx;

4a parte.indd 268 1/19/11 4:51 PM

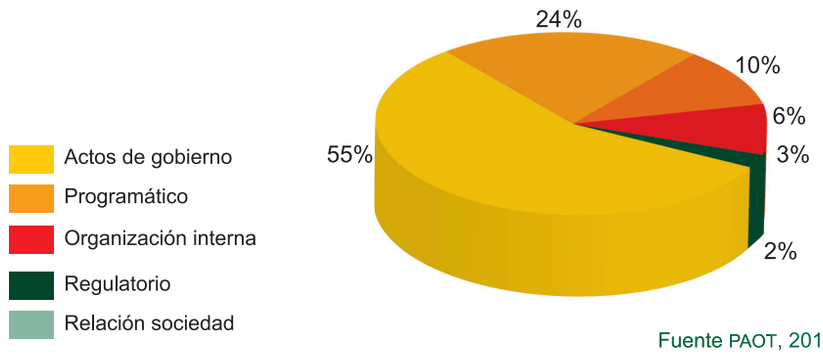
- Informe Anual en materia de Protección de Datos Personales. El 26 de enero del año en curso, se envió al INFODF el Informe Anual en Materia de Protección de Datos Personales correspondiente al año 2009; y

- Actualización del portal de Internet de la PAOT en la sección de transparencia.

En el marco de capacitación y actualización del portal de transparencia de la Entidad, la OIP, el 5 de abril de 2010, llevó a cabo una reunión interna con las áreas administrativas y operativas que conforman la PAOT, a efecto de exponer los lineamientos respecto a la actualización del portal de transparencia de la Procuraduría, despejar dudas respecto a las obligaciones de transparencia y de datos personales a cargo de la PAOT, así como exponer la manera en que la OIP actúa frente a las diversas solicitudes que a través de ella realiza la población.

El 24 de agosto de 2010, personal de la OIP impartió al personal de nuevo ingreso el "Curso de inducción para capacitación, empleo y uso del aula virtual del INFODF", con el objeto de que los servidores públicos de nuevo ingreso que forman parte de esta Procuraduría estén capacitados en los temas de transparencia y que la Institución siga cumpliendo con su compromiso hacia la transparencia y la máxima publicidad en cada uno de sus actos.

Gráfica 26. Materias o temas atendidos por OIP



Fuente PAOT, 2010.

La PAOT logró la capacitación y actualización de todos servidores públicos que prestan sus servicios en esta Procuraduría, incluyendo los de nuevo ingreso y los que se encuentran bajo el régimen de honorarios, con ello todos obtuvieron la certificación por haber acreditado satisfactoriamente los cursos en línea en materia de transparencia y ética pública impartidos por el Instituto de Acceso a la Información Pública, apoyados siempre por el Comité de Transparencia de la PAOT.

El Comité de Transparencia de la PAOT se integró el 4 de junio de 2008. Con este acto se cumplió con lo previsto en el artículo 59 de la LTAIPDF; desde su creación este Comité se preocupó por fomentar la cultura de la transparencia y garantizó el acceso a la información y la máxima publicidad de sus actos de transparencia a efecto de mantener la atención de calidad que se brinda a la ciudadanía.

4a parte.indd 269 1/19/11 4:51 PM

Al 10 de diciembre de 2010, el Comité de Transparencia de la Procuraduría sesionó en seis ocasiones y apoyó a la OIP de la PAOT con sesiones de sensibilización sobre la relevancia de la transparencia al interior de la Procuraduría y sobre la importancia de tomar los cursos de capacitación. Estas acciones fueron muy importantes porque permitieron optimizar los tiempos y la calidad de la respuesta a las solicitudes de acceso a la información, al contar con enlaces y términos internos dentro de cada unidad administrativa.

El 24 de enero de 2008 se instaló el Comité Técnico Interno de Administración de Documentos (COTECIAD) que regula de forma coordinada el Sistema Institucional de Archivos, para la modernización efectiva e integral de la documentación, apoyándose en metodologías y técnicas archivísticas.

El COTECIAD estableció los lineamientos, políticas y procedimientos en materia de archivos, para regular su funcionamiento y los procesos de operación, planes y programas, así como los proyectos de desarrollo archivístico. El propósito inmediato que se estableció fue que todas las áreas de la PAOT desarrollen labores de manejo y conservación de documentos e inducir normativamente la integración operativa de los mismos.

Desde su creación, el COTECIAD ha sesionado en 11 ocasiones, en las que se aprobaron los instrumentos de archivo en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 35 de la Ley de Archivos del Distrito Federal. Asimismo se dio cumplimiento a lo previsto en los artículos 41, 42 y 43 de la citada Ley al aprobar el Programa Institucional de Desarrollo Archivístico.

Por otra parte, la PAOT mantuvo siempre una importante vinculación y participación con el INFODF y organizaciones especializadas en temas de transparencia, motivo por el cual en el año de 2008 fue invitada a participar en la mesa de Diálogo por la Transparencia y Medio Ambiente, mecanismo de interlocución entre las Instituciones del Gobierno del Distrito Federal y las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), para alcanzar acuerdos que fortalezcan la cultura de la transparencia gubernamental.

En las mesas de trabajo, miembros de las OSC realizaron propuestas y observaciones a los portales de información de las autoridades ambientales capitalinas coincidiendo en la necesidad de fortalecer los mecanismos de transparencia y acceso a la información para que la ciudadanía accediera a mayores y mejores herramientas sobre la vida pública y su toma de decisiones o simplemente, informarse en materia ambiental. En ese sentido y en el marco del Día de Acceso a la Información en el Zócalo Capitalino, se propuso la construcción de un portal electrónico ambiental único que, mediante un lenguaje sencillo y atractivo para el público en general, otorgara una visión transversal de los aspectos más relevantes de la política ambiental capitalina y de sus efectos para la vida de sus habitantes.

En 2009, se presentó el Portal Transparencia D.F.-Información Útil sobre Medio Ambiente, mismo que se puede consultar en la dirección electrónica: http://www.transparenciamedioambiente.df.gob.mx/.

4a parte.indd 270 1/19/11 4:51 PM

Durante el mes de septiembre de 2010 se realizó la Feria por la Transparencia convocada por el Instituto de Acceso a la Información Pública (INFODF), en el Zócalo Capitalino. La ciudadanía tuvo la oportunidad de conocer las acciones que se realizan en materia de transparencia; en esta feria la PAOT participó con una mesa de información.

La OIP de esta Procuraduría, conforme a lo establecido en el calendario de actualización de la información pública de oficio establecida en la LTAIPDF, realizó las actualizaciones correspondientes al portal de Internet. Estas actualizaciones se realizaron con información trimestral actualizada en la 2ª quincena de enero, de abril, de julio y octubre de 2010 y conforme al calendario se debe realizar la actualización con datos del mismo año, antes del 30 de enero de 2011.

4.7 Plataforma tecnológica de la PAOT

Durante la administración 2007-2011, la PAOT hizo uso pleno de la plataforma tecnológica que se había diseñado en años anteriores, al tiempo de que se fortalecieron las capacidades técnicas para el desarrollo de dictámenes y peritajes de daños en materia ambiental y territorial.

El uso y actualización de herramientas tecnológicas permitió a la PAOT mantenerse a la vanguardia con relación a las otras Instituciones del GDF, lo que facilitó la colaboración entre dependencias con la finalidad de intercambiar información, generar diagnósticos oportunos y atender de manera eficiente la demanda ciudadana para contener afectaciones ambientales y territoriales.

La Procuraduría mantuvo durante este período una red de comunicación convergente (voz y datos) que ha escalado de una base de 100 usuarios, en el año 2007, a poco más de 250. A la fecha la Procuraduría debe enfocarse en la re-ingeniería de su red de comunicación para garantizar un servicio eficiente y oportuno.

En materia de soporte informático, entendido como la disposición de equipo y el desarrollo de sistemas para administrar la información que genera y compila la PAOT, se aumentó la disposición de equipo especializado enfocado a las tareas de elaboración de dictámenes y peritajes; el origen de los recursos destinados a la adquisición de este equipo fue en un 70% de orden federal, gestionados mediante el PDIA que administra la SEMARNAT.

Ante la falta de recursos provenientes de las finanzas del GDF, la PAOT mantiene el equipamiento existente desde el año 2007, por lo que debe hacerse su actualización en el corto plazo, con la finalidad de reducir la obsolescencia y los factores de riesgo en la operación de los equipos. Sin embargo, a la fecha la PAOT mantiene en operación un total de 225 equipos distribuidos entre las distintas áreas administrativas de la Institución.

Con relación al desarrollo de sistemas y su actualización, la PAOT cuenta con un sistema que permite administrar la información generada por el proceso de atención de denuncias. Mediante la operación de este sistema, la Procuraduría está en condiciones de reportar, en línea,

4a parte.indd 271 1/19/11 4:51 PM

los resultados de su gestión y el estatus de cada una de las distintas investigaciones realizadas para atender las denuncias ciudadanas.

Para garantizar la funcionalidad del sistema se han realizado adaptaciones menores que permiten su adecuada operación. Sin embargo, la Institución deberá destinar recursos suficientes para realizar la re-ingeniería del sistema, sobre todo ante las modificaciones al proceso de atención de denuncias y a la incorporación de nuevas funciones en el ámbito de representación del interés legítimo.

Como se explica más adelante, un avance importante en materia de desarrollo de sistemas corresponde al diseño e implementación del sistema de administración de información geográfica de la PAOT, denominado Geografía para la Defensa a un Ambiente y un Territorio Ordenados (GEODATO).

El objetivo del GEODATO es la compilación, ordenación y puesta a disposición y consulta del público, de la información geográfica y de imágenes satelitales u ortofotos del territorio y ambiente del Distrito Federal, que la PAOT ha adquirido durante su gestión.

El principio que rige la gestión de información de la PAOT es su completa disponibilidad y garantía de acceso a la población, bajo el criterio de que es información pública que ha sido adquirida o generada con recursos fiscales y que, en consecuencia debe ser entregada a la población y a las otras autoridades ambientales y territoriales de la Ciudad para documentar y facilitar la toma de decisiones en sus distintos ámbitos de actuación.

Una preocupación básica de la PAOT fue el establecer un contacto permanente con la población, de ahí que en el período que se reporta se haya revisado y reformulado el diseño del sitio web de la PAOT. Una de las condiciones de operación del sitio fue garantizar el acceso a toda la información de la gestión de la PAOT en materia ambiental y territorial; poner a disposición del público las bases de datos de ordenamientos jurídicos en materia ambiental y territorial de la Ciudad; brindar los servicios informativos sobre las actuaciones públicas de la Procuraduría; ofrecer la información que la Institución debe ofrecer en términos de la LTAIPDF y, establecer un canal de comunicación permanente con la población para atender sus requerimientos y necesidades de apoyo.

Como se explicó en el apartado anterior, en el año 2009, la PAOT fue reconocida por el INFODF, por el diseño y desarrollo de su protocolo de gestión de información denominado Solución Integral de Información de la PAOT. El reconocimiento se dio en el marco del certamen de innovaciones tecnológicas para la transparencia, convocado por el INFODF.

La principal virtud de la Solución Integral de Información de la PAOT radica en la demostración de cómo la Procuraduría genera conocimiento respecto de la problemática de la gestión ambiental y urbana en el Distrito Federal, para reconocer los obstáculos existentes para la adecuada defensa de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad.

La construcción de información se realiza, por parte de la PAOT, a partir de la atención de la demanda ciudadana, que presenta demandas

4a parte.indd 272 1/19/11 4:51 PM

por afectaciones en su calidad de vida a raíz de posibles violaciones a la normatividad en la materia. En ese sentido, el eje de la Solución Integral de Información de la PAOT corresponde a la administración de los procesos sustantivos de la Procuraduría.

La plataforma de gestión de información de la Institución se considera una herramienta informática que acompaña el desarrollo de los procesos de atención e investigación de denuncias ambientales y territoriales, asociado a los procesos de apoyo para la gestión de información y su publicación en distintos medios físicos y digitales.

Ante las modificaciones a la LOPAOT y la incorporación de nuevas atribuciones y obligaciones, es necesario re-diseñar la Solución Integral de Información de la PAOT para que responda a los nuevos requerimientos institucionales.

Durante la presente administración la Procuraduría ha logrado documentar todos sus procedimientos de servicios y soporte informáticos, lo que garantiza que la operación de la Procuraduría puede realizarse con bajos niveles de riesgo. De igual forma se han fortalecido los mecanismos de seguridad que permiten mantener el sitio web de la PAOT en línea prácticamente todo el tiempo, y ofrecer los servicios de comunicación interna y externa a niveles óptimos.

Con estas medidas se ha logrado garantizar la integridad de la información, y en consecuencia brindar condiciones para el acceso efectivo al derecho a la información ambiental y territorial en el Distrito Federal.

A continuación se presenta una descripción a detalle de los distintos servicios soportados por la plataforma tecnológica de la PAOT.

Página web

Mediante la sistematización de las acciones de la Procuraduría se ofreció información a través del sitio web http://www.paot.org.mx. En la página electrónica se brindó acceso a la información de sus resultados de gestión.

El sitio web fue un instrumento utilizado para construir mecanismos de colaboración e intercambio de información con otras autoridades ambientales y territoriales del Distrito Federal y del Gobierno Federal, con las cuales se compartieron las bases de datos disponibles.

Un reto para la PAOT es ofrecer información en línea que sea amigable y que facilite su consulta por cualquier ciudadano, sin importar su nivel de conocimiento de la problemática ambiental de la Ciudad. En este sentido durante el segundo semestre de 2010 se integró una sección propia para jóvenes y niños; sin duda esta tarea deberá ser permanente y la Procuraduría deberá destinar mayores recursos humanos y técnicos a garantizar una comunicación más sencilla y accesible para la población.

4a parte.indd 273 1/19/11 4:51 PM

Equipamiento

Las posibilidades presupuestales de equipamiento de la PAOT se presentaron al inicio de su operación en el año 2002. De esa fecha procede el 48% de su equipo de cómputo y la instalación de su red convergente de comunicaciones (voz y datos).

En el año 2008 y como resultado de la reforma a su Ley Orgánica, se dispuso de recursos presupuestales para la adquisición de 108 equipos de cómputo con los cuales se ofreció soporte técnico a las actividades de elaboración de dictámenes y peritajes en materia ambiental y territorial y a la creciente presentación de denuncias ciudadanas en la misma materia. La PAOT tenía un total de 225 equipos de cómputo, de los cuales cerca de la mitad estaba en situación de obsolescencia, esta situación representó un riesgo a la capacidad de gestión y a la eficacia del cumplimiento de la obligación de ley para la defensa de los derechos ambientales y territoriales de los habitantes de la Ciudad de México.[19]

Adicionalmente, por los volúmenes de información generados por la Procuraduría, fue necesario replantear los requerimientos técnicos para su adecuada administración, procurando criterios de seguridad, integralidad y acceso a la información.

En el año 2009 la LOPAOT fue reformada con la finalidad de otorgar mayores atribuciones para la defensa de los derechos colectivos ambientales y territoriales en la Ciudad de México.

Las nuevas atribuciones se acompañaron de más actividades ya que fueron apoyadas por una estructura orgánica más robusta en términos de personal calificado y especializado; sin embargo, este proceso no se ha correspondido con el fortalecimiento de la infraestructura informática.

El concepto de fortalecer los sistemas de información institucional fue prioritario para que la PAOT pudiera mantenerse a la vanguardia en materia de defensa de derechos ambientales y territoriales. En este sentido se diseñó y y planeó el modernizar el equipamiento informático para el año 2011, este equipamiento ayudará a que la Procuraduría garantice a la población:

- La atención oportuna y efectiva a la denuncia ciudadana violación a la legislación ambiental y territorial;
- La capacidad de respuesta para apoyar la valoración oportuna de los impactos y afectaciones ambientales y territoriales;
- La implantación de acciones precautorias para contener posibles afectaciones por parte de proyectos en los que se presuman daños al ambiente;
- La promoción de acciones de representación del interés legítimo de los habitantes de la Ciudad para garantizar su derecho a un ambiente adecuado para su desarrollo, salud y bienestar; y

19 En el anexo 4.5.5 se encuentra el archivo electrónico con el inventario de equipo de cómputo.

4a parte.indd 274 1/19/11 4:51 PM

- El acceso a la información pública oportuna y sistematizada para garantizar la transparencia y el ejercicio pleno de la rendición de cuentas.

La justificación que se presentó para solicitar la modernización del equipo se realizó en términos de beneficios internos para la PAOT, considerando que:

- Los niveles de obsolescencia tecnológica que la PAOT tenía desde hace algunos años;
- Los servicios de comunicación para la gestión de la PAOT que impidieron brindar un un servicio de calidad, de forma rápida, segura y confiable; y
- La publicación de información pública en Internet necesitaba que se garantizara su integridad, confiabilidad y pertinencia.

Servicios de informática e inventario de cómputo

La PAOT mantuvo operación de un sistema centralizado de gestión informática. A partir de un site se ofrecieron servicios de acceso a Internet, Intranet, telefonía, sistemas informáticos a todos los servidores públicos de la Procuraduría.

Al finalizar el año 2010 la PAOT tenía equipo de cómputo suficiente para su gestión; sin embargo, la mayoría enfrenta serios problemas de obsolescencia tecnológica.

Las tablas y figuras que se presentan a continuación detallan la cantidad y equipo que tenía disponible la PAOT para que pudiera realizar sus actividades.

Tabla 52. Equipo de Cómputo existente en la PAOT a diciembre de 2010

Tipo	No. de equipos
Servidores	8
Equipos de cómputo	225
Impresoras blanco y negro	20
Impresoras a color	3
Plotter	2
Total	**258**

Fuente PAOT, 2010.

Nota: Incluye 16 equipos destinados para personal que presta su servicio social en las áreas de la PAOT (COPADI, CA, SPA y SOT), 16 equipos para capacitación en la planta baja del edificio paot, 3 equipos Mac y 6 Laptop marca Dell.

4a parte.indd 275 1/19/11 4:51 PM

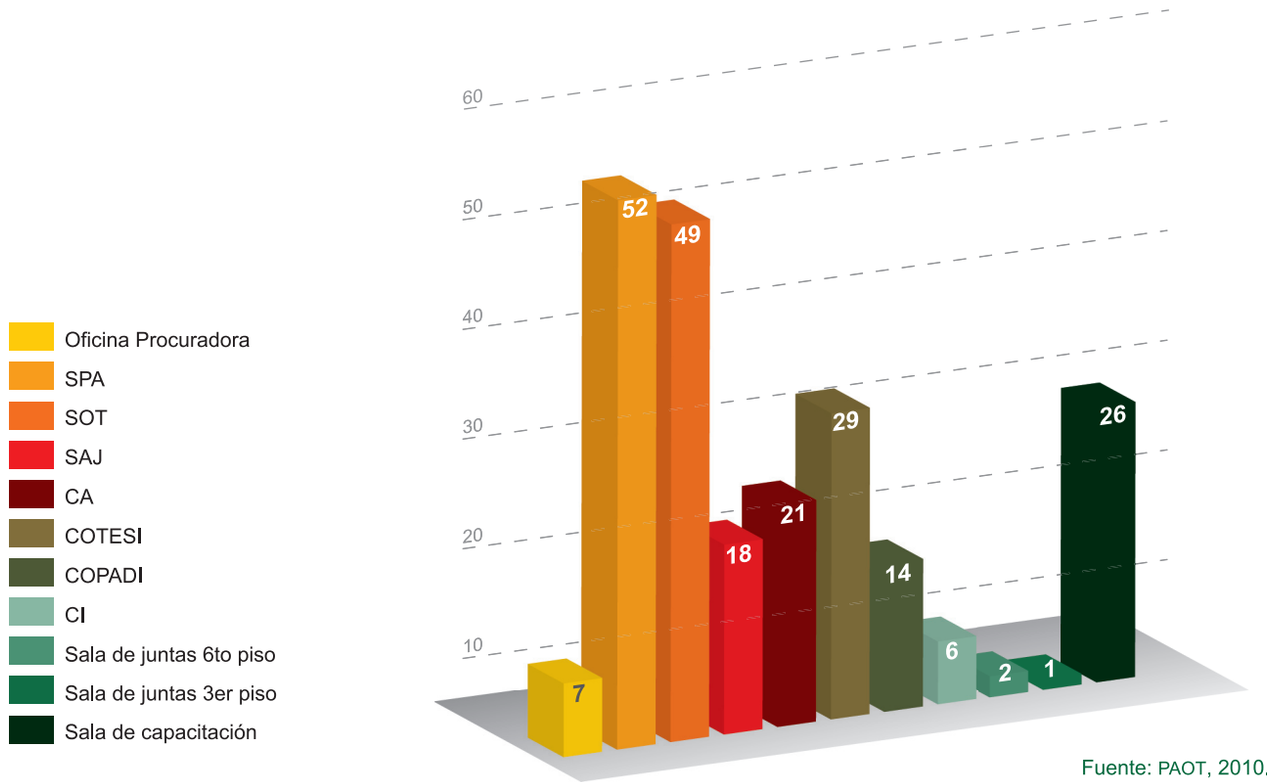
El tipo y marca de equipo de cómputo que adquirió la PAOT se detalla en la tabla 53.

Tabla 53. Adquisición de equipo de cómputo por número y fecha

Tipo	No de equipos	Fecha de adquisición
PC Dell GX260	43	31/12/2001
PC Dell GX260	59	20/12/2002
PC Dell 755 MT	90	12/09/2008
PC Dell 755 MT	15	12/09/2008
PC Dell Precision WorkStation 340	1	20/12/2002
PC Dell Precision WorkStation 380	7	2006
PC Dell Precision WorkStation 390	1	2006
Laptop Dell D830	1	12/09/2008
Laptop Dell Latitude C610	1	31/12/2001
Laptop Dell Latitude C840	4	30/12/2002
PC Apple MacPro	1	17/09/2008
PC Apple iMac	1	30/09/2008
Laptop Apple Macbook	1	12/09/2008
Total	**225**	

Fuente PAOT, 2010.

Gráfica 27. Distribución de equipos de cómputo por área



Fuente: PAOT, 2010.

4a parte.indd 276 1/19/11 4:51 PM

La distribución de equipos por unidades administrativas de la PAOT se detalla en la gráfica 27.

El tipo de software que se utilizó en los equipos de cómputo se lista en la tabla 54.

Tabla 54. Tipo de software utilizado en la PAOT

Nombre	Versión	No. de licencias
Adobe Acrobat	5	1
Adobe Acrobat	9	1
Windows XP Professional	2007	40
Windows 2000 Professional	2003	
ArcGIS SINGLE USE	9.3	7
ArcGIS DESKTOP	9.3	2
ArcGisServer	9.3	1
NOD32	4	200
Corel Draw Graphic Suite	11	1
AutoCAD	9	1
Erdas Imagine	9.3	1
Adobe Photoshop	CS4	1
Adobe Design Premium	CS4	1

Fuente PAOT, 2010.

La red de comunicación de la PAOT es una red de voz y datos, misma que se estructuró e instaló de la forma indicada en la tabla 55.

Tabla 55. Ubicación del equipo instalado para servicio de voz y datos

Nivel	Instalados en 2003	Instalados en 2009	%
	Servicio de Voz y Datos		
Planta Baja		34	21.9
Nivel No. 1		54	34.8
Nivel No. 2		34	21.9
Nivel No. 3	45	11	7.1
Nivel No. 4	45	14	9.0
Nivel No. 5	41	8	5.2
Total	**131**	**155**	**100**

Fuente PAOT, 2010.

La red instalada en 2003 fue una red de voz y datos certificada en cableado bajo la Norma ISO/IEC/TIA/NMX. La ampliación de 2009 no ha sido certificada, y de hecho es necesario corregir algunos aspectos relativos al tipo de cable y dispositivos de conectividad para cumplir con la Norma ISO/IEC/TIA/NMX.

4a parte.indd 277 1/19/11 4:51 PM

La distribución de líneas telefónicas en la PAOT se realizó de la forma indicada en la tabla 56.

Tabla 56. Distribución de líneas telefónicas por área

Área	Extensiones	DID (Extensiones directas)
Oficina de la Procuradora	6	3
Subprocuraduría de Protección Ambiental	15	1
Subprocuraduría de Ordenamiento Territorial	12	1
Subprocuraduría de Asuntos Jurídicos	10	1
Coordinación Administrativa	6	3
Coordinación Técnica y de Sistemas	7	
Coordinación de Participación Ciudadana y Difusión	4	
Contraloría Interna	2	1
Total	**62**	**10**

Fuente PAOT, 2010.

Características del equipo de cómputo

Los servidores que dispone la PAOT brindaron los servicios que se señalan en la tabla 57.

Tabla 57. Servidores y Tipo de Servicio a Equipos de Cómputo

Servicios externos		
Servidores	**Sistema operativo**	**Servicio**
Servidor 1	Linux	Portal
Servidor 2	Linux	Correo
Servidor 3	Windows Xp	GEODATO
Servicios externos		
Servidores	**Sistema operativo**	**Servicio**
Servidor 4	Linux	Aplicaciones Samba, Mysql, Dns, Apache (web)
Servidor 5	Linux	Aplicaciones Sasd MYSQL
Servidor 6	Unix Solaris	Desarrollo Mysql, web, php

Fuente PAOT, 2010.

4a parte.indd 278 1/19/11 4:51 PM

El sistema de administración de información geográfica de la PAOT (GEODATO)

El desarrollo del GEODATO inició en julio de 2008 y fue elaborado con directrices que permitieron reunir en una sola base de datos, información geográfica actualizada y sin duplicidades. Estas directrices permitieron tener un sistema funcional al estar vinculado con diferentes sistemas y bases de datos de la Procuraduría, de igual forma se estableció una comunicación segura y controlada bajo esquemas de seguridad y con la certeza de que la información contenida en esa base de datos fuera válida y debidamente documentada.

El GEODATO fue diseñado con el propósito de que la PAOT tuviera una herramienta con la cual se pueda integrar información cartográfica y a partir de esta se puedan generar y publicar casos de estudio y a través de Internet se integre a redes que realizan análisis territorial y estadístico en la elaboración de proyectos.

Es relevante mencionar que con esta herramienta la PAOT ofreció los siguientes servicios:

- Herramientas para el análisis y desarrollo de casos de estudio;
- Publicación de resultados hacia Internet e intranet;
- Distribución de proyectos en medios digitales (cds, dvds); y
- Servicios web cartográficos

El GEODATO es un sistema que se diseñó como una herramienta de gestión que necesitaba estar en actualización permanente en la parte de información como son: catálogos, capas a publicar, metadatos, etc. y para ser adaptado a los cambios en la operación misma de la Procuraduría y a las nuevas tendencias tecnológicas que surjan. Este diseño permitió, garantizar que el GEODATO sea un sistema de vanguardia, útil y confiable.

4.8 Imagen institucional

Se trabajó para crear una identidad gráfica y multimedia para consolidar la imagen de la PAOT como una entidad de la Administración Pública del Distrito Federal comprometida con la defensa de los derechos ambientales y urbanos de la ciudadanía y a la vez fomentar la participación cada vez más activa de la población,

El principal objetivo del Manual de Identidad Gráfica fue fortalecer el posicionamiento de la PAOT entre los habitantes de la Ciudad de México, que se trasmitió a través del lenguaje simbólico del logotipo, el manejo de colores, texturas, tipografías y todos los elementos visuales en conjunto, facilitaron el proceso de recuerdo, fijación y asociación del mensaje.

En este sentido, el uso de los colores institucionales en la vestimenta del personal de la PAOT —camisa verde con chaleco, chamarra y

4a parte.indd 279 1/19/11 4:51 PM

pantalón color azul marino— permitió darles identidad en las actividades promovidas por esta Institución en lo individual y en la participación conjunta con otras instancias gubernamentales. El portar el uniforme y el gafete de la PAOT en un lugar visible, reforzó la confianza que la población le ha brindado en sus años de existencia.

La imagen institucional también fue incorporada a la papelería y otros formatos utilizados en sus procesos internos, además del uniforme empleado por el personal para desempeñar sus funciones en campo y los materiales de difusión repartidos en eventos y otras actividades de promoción.

Al exterior, la Procuraduría mantuvo estrecha relación con los medios de comunicación electrónicos y de prensa escrita. También participó en diversos eventos y jornadas ciudadanas, durante las cuales promovió el mensaje institucional del cumplimiento de los derechos ambientales y urbanos, y el mecanismo de denuncia de cualquier hecho, acto u omisión que implicara alguna violación o incumplimiento a la legislación vigente.

4a parte.indd 280 1/19/11 4:51 PM

CONCLUSIONES

La PAOT construyó, a partir de los procesos previamente establecidos de atención de denuncias ciudadanas, de métodos transparentes y con un alto nivel de capacitación de sus servidores públicos, las herramientas legales para refrendarse como la instancia encargada de la defensa de los derechos ambientales y urbanos de los habitantes de la Ciudad de México.

Para lograr eso, el *Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial 2007-2011* se orientó a cumplir con el encargo de salvaguardar los derechos de los habitantes del Distrito Federal a disfrutar de un ambiente adecuado y a un territorio ordenado para su desarrollo, salud y bienestar. La PAOT desplegó una serie de estrategias encaminadas a la atención de la denuncia ciudadana, a la contención y reparación de afectaciones ambientales y urbanas y a la prevención del incumplimiento de la legislación.

El derecho a la información de los habitantes de la Ciudad de México se usó como herramienta indispensable para hacer exigibles los derechos ambientales y urbanos, cumpliéndose con el 100% de prácticas de transparencia. Esto permitió a la Procuraduría llevar a cabo una actuación transparente, eficaz, oportuna e imparcial.

Se logró que la información producto de las actuaciones de la misma Institución, fuera de carácter público y accesible a los denunciantes y otro público interesado, a través de la página web y de la Oficina de Información Pública.

En estos cuatro años de gestión, se registró el mayor número de atención y resolución de denuncias, investigaciones de oficio y elaboración de estudios, dictámenes y peritajes, resultando en impactos directos en la minimización y en algunos casos la mitigación de los efectos adversos que se puedan generar en los ecosistemas y sobre los usos suelo por la realización de determinadas obras o actividades.

A fin de validar la incidencia y los impactos efectivos de la actuación de la PAOT en el plano público, se inició con la generación de indicadores de impacto buscando coadyuvar con esto en materia de decisiones públicas y avances en el cumplimiento de la normatividad.

4a parte.indd 281 1/19/11 4:51 PM

A través del trabajo coordinado y solidario del Consejo de Gobierno de la PAOT se concretaron las acciones de reforzamiento institucional en materia administrativa, presupuestaria y técnica que permitió a la PAOT tener una actuación transparente, eficaz, oportuna e imparcial, respondiendo así a las demandas ciudadanas de atención a las diversas problemáticas en la materia.

El trabajo técnico de la PAOT fue reconocido por las autoridades ambientales y territoriales del GDF y federales como una herramienta en la substanciación de procedimientos en la defensa de los derechos ambientales y territoriales de los ciudadanos del Distrito Federal. Se reforzaron las bases de colaboración con las autoridades ambientales y urbanas del GDF, agilizando los tiempos de respuesta e iniciando procedimientos conjuntos, logrando que se actuara y resolviera antes de la emisión de la resolución o recomendación.

La PAOT apoyó a otras instancias públicas para el fortalecimiento de sus capacidades institucionales, brindando capacitación técnica y legal en materia de procuración y acceso a la justicia ambiental y territorial.

Se coadyuvó, desde el ámbito de procuración ambiental, a la instrumentación de políticas nacionales y locales en materia de mitigación de efectos del cambio climático, consiguiendo recursos adicionales federales para este tema.

También, se reforzó la presencia de la PAOT ante las Autoridades Ambientales Estatales del país, posicionándose como una Procuraduría ambiental modelo para las propuestas estatales que se están generando en el país y fortaleciendo el tema de procuración y acceso a la justicia ambiental en conjunto con las nueve Procuradurías Ambientales Estatales conformadas hasta diciembre de 2010.

La PAOT inició el acercamiento y estableció el mecanismo de ciudadanización de la ley con las autoridades legislativas y administrativas del Distrito Federal, a través de la voz de los consejeros ciudadanos del Comité Técnico Asesor de la PAOT.

Al interior de la PAOT, se inició la estrategia de participación activa e informada para jóvenes y niños a través del diseño de programas específicos de involucramiento de estos grupos. Adicionalmente, gracias al apoyo interinstitucional, la presencia de la PAOT se reforzó en las unidades habitacionales de la Ciudad y en las diversas ferias, foros y eventos organizados por las Delegaciones, grupos empresariales y organizaciones de la sociedad civil en donde se difundió la cultura de la corresponsabilidad en el cumplimiento de la legislación y de la denuncia ciudadana.

A fin de lograr impactos permanentes y definitivos, la PAOT enfocó sus actuaciones a brindar asesoramiento, información técnica especializada y propiciar la cultura del cumplimiento con los grupos ciudadanos, quienes al hacer valer sus derechos ambientales y territoriales consiguieron, en algunos casos, el resarcimiento de los daños causados.

4a parte.indd 282 1/19/11 4:51 PM

La evolución que ha tenido el tema de procuración ambiental y territorial en el Distrito Federal permitió que la PAOT se viera fortalecida con una serie de nuevas atribuciones y recursos humanos y financieros que posicionaron a la Procuraduría como una instancia innovadora y excepcional, al proporcionarle la facultad de la representación del interés legítimo de la población, la aplicación de mecanismos alternos de solución de conflictos, la elaboración de dictámenes, estudios y reportes especiales y la imposición de acciones precautorias para evitar o detener daños irreversibles al medio ambiente y al entorno urbano.

Estas nuevas atribuciones vieron su despliegue en la segunda mitad de la gestión de esta administración, siendo acompañadas por la creación de una Subprocuraduría Jurídica encargada de la atención transversal de los asuntos legales de la PAOT, sustentada con un equipo de trabajo profesional, innovador y comprometido con el servicio público.

Es importante reiterar que los logros obtenidos en esta administración fueron resultado de la colaboración y dedicación laboral que los servidores públicos de la PAOT han tenido, demostrando que el trabajo en equipo y la vocación de servicio público con un estricto apego a la ley generan resultados transparentes, eficientes y eficaces, que se traducen en beneficios directos a la sociedad.

Los retos para la consolidación de las actuaciones de esta Entidad ante la ciudadanía y el resto de las instancias nacionales, estatales y del Distrito Federal son:

- Fortalecer el campo de acción de la PAOT enfocando mayores recursos y esfuerzos a la defensa de los derechos colectivos ambientales y urbanos, tanto individuales como de la población;

- Involucrar a la sociedad para que de manera corresponsable e informada haga valer sus derechos y cumpla con sus obligaciones en materia ambiental y del ordenamiento territorial;

- Lograr un despliegue pleno de las nuevas atribuciones otorgadas, logrando la efectiva representación del interés legítimo de los habitantes del Distrito Federal y realizando acciones de precautoriedad que eviten afectaciones irreversibles al entorno;

- Fortalecer los mecanismos de revisión de resolutivos administrativos y judiciales a través del litigio estratégico; la promoción y aplicación de mecanismos alternativos de justicia y el reforzamiento de estructuras que faciliten la participación ciudadana en el diseño de las políticas de la ciudad;

- Realizar las adecuaciones necesarias para instrumentar en el corto plazo el Sistema de Indicadores del Seguimiento del Impacto de las Acciones de la PAOT, que permita evaluar la actuación de la Procuraduría y su incidencia en la protección y mejoramiento del ambiente y ordenamiento territorial del Distrito Federal;

4a parte.indd 283 1/19/11 4:51 PM

- Homologar la gestión de investigaciones y redefinir los criterios de actuación para garantizar un mayor impacto en la política pública ambiental y territorial del Distrito Federal;

- Mantener al CTA como el órgano auxiliar que asesore técnicamente a la Procuraduría y que promueva una política de ciudadanización y corresponsabilidad en la aplicación de la legislación en materia ambiental y urbana;

- Ofrecer información en línea que sea amigable y que facilite su consulta por cualquier ciudadano, garantizando la transparencia de las actuaciones realizadas por la PAOT; y

- Consolidar la actuación de la PAOT en temas relevantes en materia ambiental, tales como agua, cambio climático, suelo de conservación y en zonas en donde hasta ahora su presencia e injerencia ha sido limitada.

En los cuatro años de administración que se reportan en esta Memoria la PAOT dio pasos importantes hacia la consolidación de la Institución como la instancia más importante para la defensa de los derechos ambientales y territoriales del Distrito Federal. En la medida en que las metas pendientes se vayan cumpliendo, el papel de Procuraduría será cada vez más relevante en la vida de los capitalinos y en la preservación de un medio ambiente y un territorio saludables.

4a parte.indd 284 1/19/11 4:51 PM

ABREVIATURAS

ALDF	Asamblea Legislativa del Distrito Federal
ANAAE	Asociación Nacional de Autoridades Ambientales Estatales, A.C.
ANP	Área Natural Protegida
AVA	Área de Valor Ambiental
CANAFEM	Cámara Nacional de Fabricantes de Envases Metálicos
CCA	Comisión para la Cooperación Ambiental de Norte América
CDHDF	Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal
CENACE	Centro Nacional de Control de Energía
CFE	Comisión Federal de Electricidad
CIEL	Center for International Environmental Law
COMCA	Comités de Control y Auditoría
CONAGO	Conferencia Nacional para Gobernadores
CONAGUA	Comisión Nacional del Agua
COTECIAD	Comité Técnico Interno de Administración de Documentos
CTA	Comité Técnico Asesor de la PAOT
D.F.	Distrito Federal
dB	Decibeles
ETIRA	Equipo de Trabajo Interinstitucional sobre Riesgos Ambientales
FEPADA	Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Ambientales
FIPREV	Fondo para Proyectos de Prevención de la Contaminación
GDF	Gobierno del Distrito Federal
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GPS	Geoposicionadores (Global Positioning System)
INBA	Instituto Nacional de Bellas Artes
INFODF	Instituto de Acceso a la Información Pública del Distrito Federal
INVEA	Instituto de Verificación Administrativa del Distrito Federal
INVI	Instituto de Vivienda del Distrito Federal
ISIA	Indicadores de Seguimiento del Impacto de las Acciones de la PAOT
JICA	Japanese International Cooperation Agency

4a parte.indd 285 1/19/11 4:51 PM

LAUDF	Licencia Ambiental Única para el Distrito Federal
LOPAOT	Ley Orgánica de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal
LTAIPDF	Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Distrito Federal
MIA	Manifestación de Impacto Ambiental
OIP	Oficina de Información Pública
OSC	Organizaciones Civiles Sociales
PAOT	Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del D.F.
PDDU	Programa Delegacional de Desarrollo Urbano
PDHDF	Programa de Derechos Humanos del Distrito Federal
PDIA	Programa de Desarrollo Institucional Ambiental
PEF	Presupuesto de Egresos de la Federación
PEMEX	Petróleos Mexicanos
PGJDF	Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PROFEPA	Procuraduría Federal de Protección al Ambiente
PROPAEM	Procuraduría de Protección al Ambiente del Estado de México
PROSOC	Procuraduría Social del Distrito Federal
RIA	Resolutivo de Impacto Ambiental
RSBP	Relleno Sanitario Bordo Poniente
SACM	Sistema de Aguas de la Ciudad de México
SAIG	Sistema de Administración de Información Geográfica de la PAOT
SASD	Sistema de Atención de Denuncias y Actuaciones de Oficio
SEDEREC	Secretaría de Desarrollo Rural y Equidad para las Comunidades del Gobierno del Distrito Federal
SEDUVI	Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Distrito Federal
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SETRAVI	Secretaría de Transporte y Vialidad del Distrito Federal
SF	Secretaría de Finanzas del Distrito Federal
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SIG	Sistema de Información Geográfica
SMA	Secretaría de Medio Ambiente del Distrito Federal
SOS	Secretaría de Obras y Servicios del Distrito Federal
SPC	Secretaría de Protección Civil del Distrito Federal
SS	Secretaría de Salud del Distrito Federal
SSP	Secretaría de Seguridad Pública
STCM	Sistema de Transporte Colectivo Metro
UAM	Universidad Autónoma Metropolitana
UNAM	Universidad Nacional Autónoma de México
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
ZEDEC	Zona Especial de Desarrollo Controlado

4a parte.indd 286 1/19/11 4:51 PM

ANEXOS

ANEXO 1
Diagnóstico de la PAOT en febrero de 2007

1	Agenda Ambiental de la Ciudad de México.
2	El Acceso a la Justicia Ambiental en el Distrito Federal y la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial. Dr. Raúl Brañes Ballesteros.
3	Estudio sobre la Percepción Pública del Cumplimiento y Aplicación de la Normatividad Ambiental y Urbana en el Distrito Federal. Berumen y Asociados.
4	Evaluación de la Problemática Ambiental del Área Metropolitana de la Ciudad de México, Berumen y Asociados.
5	Hacia la Justicia Ambiental en la Ciudad de México. Memoria de Actividades 2002-2006.
6	Informe de la PAOT 2002.
7	Informe de la PAOT 2002 (complemento).
8	Informe de la PAOT 2003.
9	Informe de la PAOT 2004.
10	Informe de la PAOT 2005.
11	Informe de la PAOT 2006.
12	La Solución Integral de Información de la PAOT para el Acceso a la Justicia Ambiental y Territorial del Distrito Federal.
13	Manual para la Aplicación del Programa para Contingencias Ambientales Atmosféricas en el Distrito Federal, noviembre de 2006.
14	Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012.
15	Programa de Ordenación de la Zona Metropolitana del Valle de México
16	Programa de Protección Ambiental 2001-2006.
17	Programa de Reordenamiento de Anuncios y Recuperación de la Imagen Urbana del Distrito Federal.
18	Programa de Retribución por la Conservación de Servicios Ambientales en Reservas Ecológicas Comunitarias, octubre 2005.
19	Programa General de Desarrollo del Distrito Federal. 2000-2006.
20	Programa General de Desarrollo del Distrito Federal 2007-2012.
21	Programa General de Gestión Integral de Residuos Sólidos, octubre de 2004.

4a parte.indd 287 1/19/11 4:51 PM

22	Programa General de Ordenamiento Ecológico del Distrito Federal.
23	Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación Territorial 2001-2006.

ANEXO 2
Desarrollo de Indicadores

1	Conclusiones del Estudio para el Desarrollo de Indicadores de Cumplimiento Normativo Ambiental y Urbano (Experiencia de la PAOT), "Seguimiento y Valoración de los Resultados de las Investigaciones de la PAOT del período 2002-2008".
2	Estudio para el Desarrollo de Indicadores de Cumplimiento Normativo Ambiental y Urbano (Experiencia de la PAOT), "Seguimiento y Valoración de los Resultados de las Investigaciones de la PAOT del período (2002-2008)". uam-Azcapotzalco.
3	Indicadores de los Resultados de la Actuación de la PAOT.
4	Seguimiento y Valoración de los Resultados de las Investigaciones de la PAOT en el período 2002–2008. Sistema de Indicadores de Impacto de Seguimiento de las Acciones (SIISA).

ANEXO 3
Cumplimiento de Líneas Estratégicas del Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y el Ordenamiento Territorial del Distrito Federal 2007–2011

1	Programa de Acceso a la Justicia Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal (2007-2011).

ANEXO 3.1
LÍNEA ESTRATÉGICA 1
Una gestión orientada a mejorar el desempeño ambiental y territorial en la Ciudad de México

3.1.1. Resultados de la Implementación de la Línea Estratégica 1	
1	Listado de denuncias ambientales y del ordenamiento territorial atendidas por la PAOT de 2007 a septiembre de 2010.
2	Listado de denuncias ambientales y del ordenamiento territorial atendidas por la PAOT en 2008.
3	Listado de denuncias ambientales y del ordenamiento territorial atendidas por la PAOT en 2009.
4	Listado de denuncias ambientales y del ordenamiento territorial atendidas por la PAOT al 10 de diciembre de 2010.
5	Listado de Dictámenes, Informes y Opiniones Técnicas.
6	Listado de Investigaciones de Oficio atendidas por la PAOT a 2007.
7	Listado de Investigaciones de Oficio atendidas por la PAOT a 2008.
8	Listado de Investigaciones de Oficio atendidas por la PAOT a 2009.
9	Listado de Investigaciones de Oficio atendidas por la PAOT al 10 de diciembre de 2010.
10	Recomendación 1/2010, 5 de julio de 2010.
11	Recomendación 4/2009, 16 de diciembre de 2009.
12	Recomendación 3/2009, 18 de agosto de 2009.
13	Recomendación 2/2009, 6 de agosto de 2009.

4a parte.indd 288 1/19/11 4:51 PM

14	Recomendación 1/2009, 20 de abril de 2009.
15	Recomendación 3/2008, 11 de diciembre de 2008.
16	Recomendación 2/2008, 1 de agosto de 2008.
17	Recomendación 1/2008, 29 de febrero de 2008.
18	Recomendación 7/2007, 9 de noviembre de 2007.
19	Recomendación 6/2007, 30 de agosto de 2007.
20	Recomendación 5/2007, 29 de enero de 2007.
21	Recomendación 4/2007, 29 de enero de 2007.
22	Recomendación 3/2007, 29 de enero de 2007.
23	Recomendación 2/2007, 29 de enero de 2007.
24	Recomendación 1/2007, 22 de enero de 2007.

3.1.2. Casos emblemáticos de las actuaciones de la PAOT en base a la Línea Estratégica 1

A. Casos Emblemáticos por Áreas Verdes en Suelo Urbano	
1	Dictamen técnico en relación a la evaluación de los árboles que se encuentran al interior del Deportivo Xochimilco.
2	Dictamen técnico de árboles de la Alameda Central.
3	Programa de restitución de arbolado en el parque Luis G. Urbina (Parque Hundido).
4	Resolución administrativa por el desmoche de árboles en Viaducto (Río Becerra).
Carpeta de Áreas Verdes en el Circuito Interior Bicentenario	
5	Dictamen técnico ambiental 115 del arbolado ubicado en calle Matamoros y Gómez Farías.
6	Informe técnico No. 04/09, inventario del arbolado existente en el camellón de Avenida Río Mixcoac.
7	Informe técnico No. 1 de árboles ubicados en carriles centrales de Avenida Río Mixcoac y Puente Molinos
8	Informe técnico No. 2 de arbolado ubicado en Retorno 206 y Avenida Canal de Miramontes.
9	Informe técnico No. 4 en su tramo de calle Lada a calle Acuario en la Delegación Benito Juárez.
10	Informe técnico No. 5, inventario del arbolado que se encuentra entre las calles Privada Agustín Gutiérrez y Avenida Coyoacán.
11	Informe técnico 03/09, inventario de árboles del Proyecto Río Churubusco en las Delegaciones Iztacalco e Iztapalapa.
Carpeta de Censo de Árboles en Paseo de la Reforma	
12	Informe técnico No. 10, inventario de árboles del proyecto “Paso vehicular inferior en Palmas y Reforma”.
13	Informe técnico No. 01/09, inventario de árboles señalados para derribo y trasplante por la empresa Ingeniería Internacional Integral, del distribuidor vial Avenida Ejecito Nacional y Avenida Ferrocarril de Cuernavaca.
14	Informe técnico No. 02/09, inventario de árboles ubicados en los proyectos del puente vehicular Noche de Paz y Echánove-Olivo.
15	Informe técnico No. 13, por la construcción de una fuente en el Parque Lincoln.
16	Informe técnico No. 7, inventario de árboles ubicados entre Avenida Ejecito Nacional y Avenida Ferrocarril de Cuernavaca.

4a parte.indd 289 1/19/11 4:51 PM

17	Informe técnico No. 9, inventario de árboles ubicados en el cruce de las Avenidas Paseo de la Reforma y Bosques de la Reforma .
18	Informe técnico No. 10, inventario de árboles ubicados en los proyectos de puente vehicular ubicado en las Avenidas de Palmas y Reforma.
19	Informe técnico No. 11, inventario de árboles ubicados en los proyectos de puente vehicular ubicado en las Avenidas Palmas y Reforma (calles Ixtlán y Montes Auvernia).
Carpeta sobre el Sistema Vial de Puentes, Túneles y Distribuidores. Supervía Poniente	
20	Dictamen preliminar de la manifestación de impacto modalidad específica del sistema vial de puentes, distribuidores al sur-poniente de la Ciudad de México.
21	Sistema vial de puentes, túneles y distribuidores al sur poniente de la Ciudad de México (opinión 8).
B. Casos emblemáticos por Áreas Naturales Protegidas (ANP) y Áreas de Valor Ambiental (AVA)	
22	Diagnóstico de las zonas afectadas por la tala clandestina y la presión urbana dentro de las tres Áreas Naturales Protegidas (Estudio UAM-Xochimilco).
23	Dictamen No. 078 respecto del área conocida como “sitio de disposición final (clausurado) ubicado en San Lorenzo Tezonco II.
24	Dictamen técnico ambiental complementario No. 98 del predio Palmillas, Delegación Iztapalapa.
25	Dictamen técnico ambiental de la “poligonal que habitan los vecinos organizados por un futuro verde, Santa Rosa Xochiac”.
26	Dictamen técnico ambiental No. 29 del predio denominado “Los Encinos”, Delegación Tlalpan.
27	Estudio sobre la zona chinampera y demás afectadas de las Delegaciones Xochimilco, Tláhuac, y Milpa Alta, por la proliferación de asentamientos humanos irregulares.
28	Resumen ejecutivo de las anp en las zonas del territorio nacional. Estudio de opinión para determinar el estatus para la re-categorización de tres anp “Parque Nacional Cerro de la Estrella en Iztapalapa.
29	Resumen ejecutivo del estudio sobre la superficie ocupada en áreas naturales protegidas en el Distrito Federal.
C. Casos Emblemáticos por Uso de Suelo Urbano	
30	Zonificación de uso de suelo de Millet 72.
31	Acuerdo de actuación de oficio caso Gasolinería Olivar del Conde.
Carpeta de casos de departamentos con irregularidades en Delegación Benito Juárez.	
32	Tabla de usos de suelo del Programa Delegacional de Desarrollo Urbano para la Delegación Benito Juárez.
Carpeta de Proyecto Integral WTC. Irregularidades en la Delegación Benito Juárez.	
33	Licencia de construcción en calle Montecito 38, junio 1988.
34	Licencia de modificación y ampliación de construcción en calle Dakota 95, agosto 2006.
35	Certificado único de zonificación de uso de suelo y factibilidad, Dakota 95, mayo 2006.
36	Manifestación de construcción tipo B o C. Montecito 38, mayo 2006.
37	Resolución administrativa a visita domiciliaria ordinaria. Dakota 95, septiembre 2006.
38	Opinión favorable a cumplimiento de normatividad. Dakota 95, septiembre 2006.
39	Respuesta a solicitud de impacto urbano-ambiental por parte de la PAOT, agosto 2007.

4a parte.indd 290 1/19/11 4:51 PM

40	Respuesta a solicitud de toma de agua en calle Dakota 95 por parte de la PAOT, febrero 2008.
Carpeta caso Millet 22	
41	Se expide licencia de construcción especial. Calle Millet 22, diciembre 2008.
42	Notificación por derribo de árboles. Calle Millet 22, marzo 2009.
43	Dictamen de SEDUVI por demolición y proyecto, mayo 2008.
44	Certificado único de zonificación de uso de suelo y factibilidades que emitió la seduvi, abril 2008.
45	Manifestación de construcción tipo B o C, diciembre de 2008.
46	Sistema de agua de la Ciudad de México aprueba proyecto de sistema alternativo, junio 2008.
Carpeta caso Millet 39	
47	Constancia de zonificación de uso de suelo, febrero 2009.
Carpeta caso Millet 40	
48	Certificado de zonificación de uso de suelo y factibilidades, noviembre 2009.
49	Constancia de alineamiento y/o número oficial, noviembre 2008.
50	Manifestación de construcción tipo B o C, febrero 2009.
D. Casos emblemáticos de Ruido y Vibraciones	
51	Evaluación del ruido generado por la Línea 12 del Metro.
52	Resolución Aceros Drac.
Carpeta caso Concretera Cruz Azul	
53	Acuerdo de acumulación por denuncia de ruido excesivo.
54	Acuerdo de acumulación de denuncia, julio 2010.
55	Acuerdo de admisión de denuncias, junio 2010.
E. Casos emblemáticos de Residuos	
56	Análisis de zonas de tiro de residuos de la construcción ocupadas por asentamientos humanos en la Delegación Tláhuac.
57	Estudio de zonas impactadas por tiraderos clandestinos de residuos de la construcción en el Distrito Federal. Presentación.
58	Estudio de zonas impactadas por tiraderos clandestinos de residuos de la construcción en el Distrito Federal. Resumen ejecutivo.
59	Resolución administrativa por residuos en calle Villa del Mar 123, Delegación Iztapalapa.
60	Resolución administrativa por residuos en calle Amado Paniagua 81, Delegación Venustiano Carranza.
61	Estudio espacio-temporal de uso de suelo. Sitio ramsar 1363.
62	Resolución administrativa por acumulación de todo tipo de residuos sólidos en cerrada López Portillo 54, Colonia Agrarista, Delegación Iztapalapa.
F. Casos emblemáticos de Barrancas	
63	Informe ejecutivo de ocupación irregular y riesgo socio-ambiental en barrancas del Distrito Federal.
64	Informe a la aldf respecto a la problemática socio-ambiental en barrancas, así como de dictámenes, estudios, peritajes y denuncias relacionadas con la afectación de áreas verdes en las Delegaciones Álvaro Obregón y Cuajimalpa de Morelos .
65	Dictamen técnico referente al área verde denominada “La Cañada o Mimosas” en la Delegación Cuajimalpa de Morelos.
66	Dictamen técnico referente al polígono que se ubica entre las calles Mimosas, 16 de septiembre, Avenida Prolongación Juárez y Avenida de los Cedros, Delegación Iztapalapa.
67	Dictamen técnico ambiental de la barranca Margaritas, Delegación Álvaro Obregón.

4a parte.indd 291 1/19/11 4:51 PM

G. Casos Emblemáticos de Suelo de Conservación	
68	Estudio sobre el ordenamiento, control y tratamiento integral de asentamientos humanos irregulares ubicados en suelo de conservación.
69	Dictamen técnico ambiental del asentamiento humano denominado “Los Zorros” en la Delegación Tlalpan.
70	Presentación del asentamiento humano irregular “Cruz Blanca”.
71	Presentación del asentamiento humano irregular “Xalpa”.
Carpeta del Caso de Asentamientos Humanos Irregulares	
72	Acuerdo de inicio de investigaciones de oficio debido a la existencia de un asentamiento humano denominado “El Caballito”.
73	Inicio de investigaciones de oficio respecto a los asentamientos irregulares denominados Miguel Gaona, Lomas de Tepozcuautla, La Loma, Ampliación Ixtlahuaca, Ampliación Ixtlahuaca 2, el Cedral, paraje Rancho San Francisco, San Bartolo Ameyalco (invasión), Ampliación Tlacoyaque, las Peñitas, Atesquillo, las Granjas, Cacaloac (Paraje Cacaloxtla), Tizamaloya, todos localizados en suelo de conservación de la Delegación Álvaro Obregón.
H. Casos Emblemáticos de Animales	
74	Documento para el Gabinete de Protección Civil sobre la actividad porcícola en el Distrito Federal.
75	Resolución administrativa sobre granjas porcícolas en la Delegación Azcapotzalco.
76	Programa de revisión a unidades de producción porcícola.

ANEXO 3.2
LÍNEA ESTRATÉGICA 2
Fortalecimiento de la coordinación con autoridades ambientales y territoriales

3.2.1. Resultados de la Implementación de la Línea Estratégica 2	
Carpeta convenios período 2007–2010	
1	Convenio General de Colaboración con el Centro de Investigación en Geografía y Geomántica "Ing. Jorge L. Tamayo" A.C. celebrado el 29 de marzo de 2010.
2	Convenio General de Colaboración con la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal y la Asociación de Scouts de México A.C.
3	Convenio General de Colaboración con el Instituto Nacional de Ciencias Penales celebrado el 17 de febrero de 2010.
4	Convenio General de Colaboración con el Colegio de México, celebrado el 10 de marzo de 2010.
5	Convenio General de Colaboración con la Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Cuajimalpa, celebrado el 16 de julio de 2009.
6	Convenio General de Colaboración con la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Azcapotzalco, celebrado el 12 de noviembre de 2007.
7	Convenio General de Colaboración con la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Xochimilco, celebrado el 5 de junio de 2009.
8	Bases de Colaboración y Coordinación con la Secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Distrito Federal, celebrado el 25 de mayo de 2007.
9	Convenio General de Colaboración con el Ejecutivo Federal a través de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, celebrado el 6 de marzo de 2009.
10	Convenio General de Colaboración con la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal, celebrado el 28 de junio de 2007.
11	Convenio de Coordinación con la Asociación de Scouts de México, A.C., celebrado el 20 de marzo de 2010.

4a parte.indd 292 1/19/11 4:51 PM

12	Convenio General de Colaboración con la Asociación Mexicana de Arboricultura A.C., celebrado el 12 de diciembre de 2008.
13	Convenio de Colaboración con el Instituto Politécnico Nacional, celebrado el 12 de diciembre de 2008.
14	Convenio de Colaboración con el Instituto Politécnico Nacional, celebrado el 15 de diciembre de 2008.
15	Convenio de Colaboración con la Universidad Autónoma de Chapingo, celebrado el 30 de junio de 2008.
16	Contrato de Coedición de la Primera Edición de la obra titulada *Las tarifas de agua en megaciudades desde la perspectiva de disposición a pagar de los hogares* con la Universidad Iberoamericana A.C., celebrado el 30 de noviembre de 2007.
17	Convenio de Colaboración celebrado con el Gobierno del Distrito Federal a través de la Secretaría de Medio Ambiente, con el Director General de Bosques Urbanos y Educación Ambiental, con la Directora de Reforestación Urbana, Parques y Ciclovías y por otra parte por el Fomento Ecológico Banamex A.C., la Asociaciones "México Ciudad Humana A.C", la Asociación Mitos del Parque A.C., la Asociación "Nuevo Parque España, A.C.", con presencia de la Secretaria de Medio Ambiente del Distrito Federal, la Consejera Jurídica y de Servicios Legales del Distrito Federal y el Presidente del Consejo Ciudadano de Seguridad Pública y Procuración de Justicia del Distrito Federal y el diputado local Tomás Pliego Calvo, el 1 de septiembre de 2008.
18	Convenio de Coordinación y Colaboración con la Procuraduría Social del Distrito Federal, celebrado el 8 de octubre de 2007.
19	Convenio de Colaboración con la Procuraduría Social del Distrito Federal, celebrado en el mes de agosto de 2010.
20	Convenio de Colaboración y Coordinación con el Sistema de Transporte Colectivo Metro, celebrado el 3 de agosto de 2007.
21	Convenio de Coordinación con el Ejecutivo Federal a través de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales por conducto de la Procuraduría Federal de Protección Ambiental, celebrado el 23 de septiembre de 2008.
22	Convenio General para la Coordinación con el Sistema de Tren Eléctrico Urbano del Estado de Jalisco, celebrado el 13 de octubre de 2008.
23	Convenio de Colaboración con el Centro Nacional de Metrología, celebrado el 17 de septiembre de 2008.
24	Convenio de Colaboración con el Centro Nacional de Metrología, celebrado el 24 de febrero de 2010.
25	Convenio de Colaboración con el Colegio de Arquitectos de la Ciudad de México, celebrado el 22 de noviembre de 2010.
26	Convenio de Colaboración con el Instituto de Verificación Administrativa del Distrito Federal, celebrado el 19 de noviembre de 2010.
Carpeta Caso emblemático convenio colaboración con la PROFEPA	
27	Diagnóstico realizado por la uam-Xochimilco de las zonas afectadas por tala clandestina y la presión urbana dentro de las tres áreas naturales protegidas del Distrito Federal (Desierto de los Leones, Parque Tepeyac y Ajusco).
28	Estudio sobre la superficie ocupada en anp en el Distrito Federal.
Carpeta Química Eco	
29	Dictamen técnico en respuesta al Oficio No.: UEIDAPLE/FO/M6/339/2009 de fecha 9 de noviembre de 2009, suscrito por el Agente del Ministerio Público de la Federación adscrito a la Unidad Especializada en Investigación de Delitos contra el Ambiente.
30	"Biorremediación por Biopilas del área contaminada con hidrocarburos en el trazo de la Línea 12 del Metro en Tláhuac, Distrito Federal.

4a parte.indd 293 1/19/11 4:51 PM

31	Estudio de caracterización de Residuos en Química Eco. Resumen ejecutivo.
Carpeta Caso emblemático convenio colaboración con Autoridades del GDF	
Carpeta Dirección General Metrobús	
32	Opinión técnica “Propuesta de sitios para realizar la restitución de arbolado en la Delegación Cuauhtémoc por la construcción de la Línea 3 de Metrobús, Eje 1 Poniente”.
Carpeta Autoridad Centro Histórico	
33	Presentación de la Medición de Ruido en el Primer Cuadro del Centro Histórico de la Ciudad de México .
Carpeta Alameda Central	
34	Dictamen técnico, 26 de febrero 2010.
35	Censo Diagnóstico del Arbolado de la Alameda Central en la Ciudad de México, abril 2010.

ANEXO 3.3
LÍNEA ESTRATÉGICA 3
Ciudadanización de la ley

3.3.1. Resultados de la Implementación de la Línea Estratégica 3	
1	Imagen Institucional 2007-2009.

ANEXO 3.4
LÍNEA ESTRATÉGICA 4
Fortalecimiento de la Agenda Metropolitana

3.4.1. Resultados de la Implementación de la Línea Estratégica 4	
Carpeta de caso de tiraderos de la Industria de la Construcción	
1	Resumen del estudio de zonas impactadas por tiraderos clandestinos derivados de la construcción, 2009.
2	Estudio de zonas impactadas por tiraderos clandestinos derivados de la construcción, 2010.
Carpeta de caso de fortalecimiento con Procuradurías Ambientales Estatales	
3	Lista de reuniones con Procuradores Ambientales.
4	Declaración de Morelia, agosto de 2008.
Carpeta de caso con la Asociación de Autoridades Ambientales Estatales A.C. (ANAAE)	
5	Estatutos Sociales de la ANAAE.
6	Reglamento Operativo de la ANAAE.
7	Primera reunión extraordinaria de la ANAAE, abril 2008.
8	Primera reunión ordinaria de la ANAAE, mayo 2008.
9	Segunda sesión ordinaria de la ANAAE, septiembre 2008.
10	Segunda sesión extraordinaria de la ANAAE, noviembre 2008.
11	Tercera sesión ordinaria y extraordinaria de la ANAAE, marzo 2009.
12	Cuarta sesión ordinaria de la ANAAE, julio 2009.
13	Quinta asamblea ordinaria de asociados, marzo 2010.
14	Sexta asamblea ordinaria y cuarta extraordinaria de la ANAAE, julio 2010.

ANEXO 3.5
Resultados de la implementación de la Agenda Emergente

Carpeta de Agenda Legislativa

4a parte.indd 294 1/19/11 4:51 PM

1	Relación de Puntos de Acuerdo y/o solicitudes de información remitidos por la PAOT a la ALDF.
Carpeta de Agenda Riesgos	
2	Equipo interinstitucional de riesgos hidrometeorológicos.
3	Evaluación de riesgo ambiental en el Distrito Federal.

ANEXO 4
Fortalecimiento Institucional

ANEXO 4.1
Consejo de Gobierno de la PAOT

1	Listado de acuerdos de sesiones ordinarias del Consejo de Gobierno de la PAOT, febrero de 2007 a diciembre de 2010.
Carpeta con Sesiones Ordinarias	
2	Acta de la Vigésima Primera Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 23 de febrero de 2007.
3	Acta de la Vigésima Segunda Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 25 de mayo de 2007.
4	Acta de la Vigésima Tercera Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 6 de noviembre de 2007.
5	Acta de la Vigésima Cuarta Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 11 de diciembre de 2007.
6	Acta de la Vigésima Quinta Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 28 de febrero de 2008.
7	Acta de la Vigésima Sexta Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 26 de junio de 2008.
8	Acta de la Vigésima Séptima Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 9 de octubre de 2008.
9	Acta de la Vigésima Octava Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 11 de diciembre de 2008.
10	Acta de la Vigésima Novena Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 26 de febrero de 2009.
11	Acta de la Trigésima Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 25 de junio de 2009.
12	Acta de la Trigésima Primera Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 29 de octubre de 2009.
13	Acta de la Trigésima Segunda Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 10 de diciembre de 2009.
14	Acta de la Trigésima Tercera Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 25 de febrero de 2010.
15	Acta de la Trigésima Cuarta Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 24 de junio de 2010.
16	Acta de la Trigésima Quinta Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 28 de octubre de 2010.
17	Orden del día de la Trigésima Sexta Sesión Ordinaria del Consejo de Gobierno de la PAOT del día 9 de diciembre de 2010.
Carpeta con Sesiones Extraordinarias	
18	Proyecto de Acta de la Cuarta Sesión Extraordinaria del Consejo de Gobierno de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, del día 22 de octubre de 2007.
Carpeta con Seguimiento de Acuerdos	
19	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXI Sesión Ordinaria.

4a parte.indd 295 1/19/11 4:51 PM

20	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXII Sesión Ordinaria.
21	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXIII Sesión Ordinaria.
22	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXIV Sesión Ordinaria.
23	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXV Sesión Ordinaria.
24	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXVI Sesión Ordinaria.
25	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXVII Sesión Ordinaria.
26	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXVIII Sesión Ordinaria.
27	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXIX Sesión Ordinaria.
28	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXX Sesión Ordinaria.
29	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXXI Sesión Ordinaria.
30	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXXII Sesión Ordinaria.
31	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXXIII Sesión Ordinaria.
32	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXXV Sesión Ordinaria.
33	Informe de avance de acuerdos del Consejo de Gobierno XXXVI Sesión Ordinaria.

ANEXO 4.2
Consejo Técnico Asesor de la PAOT

Carpeta con Opiniones	
1	Opinión No. 1. Proyectos de programas Delegacionales de desarrollo urbano en Azcapotzalco, Cuauhtémoc, Gustavo A. Madero, Iztacalco y Miguel Hidalgo, vertida el 20 de mayo de 2008.
2	Opinión No. 2 Comentarios al decreto aprobado que contiene la Ley de Responsabilidad por Daño Ambiental de la Ciudad de México, vertida el 30 de enero de 2009.
3	Opinión No. 3 Proyectos de programas Delegacionales de desarrollo en Coyoacán, Cuajimalpa de Morelos, Gustavo A. Madero y Tlalpan, vertida el 13 de noviembre de 2009.
4	Opinión No. 4 Generación, manejo y disposición final de residuos de la construcción en el Distrito Federal, 13 de noviembre de 2009.
5	Opinión No. 5 Tarifas y zonificación de agua para el Distrito Federal, se elaboró y envió el 8 de abril de 2010.
6	Opinión No. 6 Iniciativa de Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal, se elaboró y envió13 de abril de 2010.
7	Opinión No. 7. Disposiciones para regular el uso de bolsas de plástico en la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal, se elaboró y envió el 28 de mayo de 2010.
8	Opinión No. 8 Sistema vial de puentes, túneles y distribuidores al sur poniente de la Ciudad de México, se elaboró y envió el 7 de julio de 2010.

4a parte.indd 296 1/19/11 4:51 PM

9	Opinión No. 9 Comentarios a la iniciativa con proyecto de decreto que reforma la Ley de Residuos Sólidos del Distrito Federal, se elaboró y envió el 5 de septiembre de 2010.
10	Opinión No. 10 Comentarios a la propuesta de actualización del Programa General de Ordenamiento Ecológico del Distrito Federal, se elaboró y envió el 20 de octubre de 2010.
Carpeta con Sesiones Ordinarias	
11	Minuta de acuerdos de la 1ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 11 de junio de 2008.
12	Minuta de acuerdos de la 2ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 12 de agosto de 2008.
13	Minuta de acuerdos de la 3ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 14 de octubre de 2008.
14	Minuta de acuerdos de la 4ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 4 de diciembre de 2008.
15	Minuta de acuerdos de la 5ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 3 de febrero de 2009.
16	Minuta de acuerdos de la 6ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 2 de abril de 2009.
17	Minuta de acuerdos de la 7ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 9 de junio de 2009.
18	Minuta de acuerdos de la 8ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 4 de agosto de 2009.
19	Minuta de acuerdos de la 9ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito, 6 de octubre de 2009.
20	Minuta de acuerdos de la 10ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 1º de diciembre de 2009.
21	Minuta de acuerdos de la 11ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito, 2 de febrero de 2010.
22	Minuta de acuerdos de la 12ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 5 de marzo de 2010.
23	Minuta de acuerdos de la 13ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 6 de abril de 2010.
24	Minuta de acuerdos de la 14ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 7 de mayo de 2010.
25	Minuta de acuerdos de la 15ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 1º de junio de 2010.
26	Minuta de acuerdos de la 16ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 2 de julio de 2010.

4a parte.indd 297 1/19/11 4:51 PM

27	Minuta de acuerdos de la 17ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 3 de agosto de 2010.
28	Minuta de acuerdos de la 18ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 6 de septiembre de 2010.
29	Minuta de acuerdos de la 19ª Reunión Ordinaria del Comité Técnico Asesor de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal, 5 de octubre de 2010.

ANEXO 4.3
Marco jurídico 2007-2010

Carpeta con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	
1	CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS Publicada en el *DOF* (*DOF*) el 5 de febrero de 1917. Última reforma publicada *DOF* 29 de julio de 2010.
Carpeta con Estatutos	
2	ESTATUTO DE GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL Nuevo Estatuto publicado en el *DOF* el 26 de julio de 1994. Última reforma publicada *DOF* 28 de abril de 2008.
Carpeta con Leyes del Distrito Federal	
3	LEY AMBIENTAL DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 13 de enero de 2000. Última reforma publicada en la *GODF* el 24 de febrero 2009.
4	LEY DE ADQUISICIONES PARA EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 28 de septiembre de 1998. Última reforma publicada en la *GODF* el 19 de enero de 2010.
5	LEY DE AGUAS DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF*, el 27 de mayo de 2003. Última reforma publicada en la *GODF* el 10 de agosto de 2010.
6	LEY DE ARCHIVOS DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 8 de octubre de 2008.
7	LEY DE ASISTENCIA E INTEGRACIÓN SOCIAL PARA EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 16 de marzo de 2000. Última reforma publicada en la *GODF* el 6 de febrero de 2007.
8	LEY DE ASISTENCIA Y PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA FAMILIAR Ley publicada en la *GODF* el lunes 8 de julio de 1996. Última reforma publicada en la *GODF* de 15 de mayo de 2007.
9	LEY DE AUSTERIDAD Y GASTO EFICIENTE PARA EL GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 23 de abril de 2009.
10	LEY DE CULTURA CÍVICA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 31 de mayo de 2004. Última reforma publicada en la *GODF* el 30 de julio de 2010.
11	LEY DE DESARROLLO METROPOLITANO PARA EL DISTRITO FEDERAL. Ley publicada en la *GODF*, el 3 de enero de 2008. Última reforma publicada en la *GODF* el 2 de octubre de 2008.

4a parte.indd 298 1/19/11 4:51 PM

12	LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 31 de enero de 2008.
13	LEY DE DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 15 de julio de 2010.
14	LEY DE EDUCACIÓN FÍSICA Y DEPORTE DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 4 de enero de 2008.
15	LEY DE ENTREGA-RECEPCIÓN DE LOS RECURSOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 13 de marzo de 2002.
16	LEY DE ESTABLECIMIENTOS MERCANTILES DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 26 de enero de 2009.
17	LEY DE FIRMA ELECTRÓNICA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 4 de noviembre de 2009.
18	LEY DE FOMENTO CULTURAL DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 14 de octubre de 2003 Última reforma publicada en la *GODF* el 8 de noviembre de 2007.
19	LEY DE FOMENTO DE PROCESOS PRODUCTIVOS EFICIENTES PARA EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 23 de abril de 2009.
20	LEY DE FOMENTO PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en el *DOF* el 26 de diciembre de 1996. Última reforma publicada en la *GODF* el 19 de mayo de 2008.
21	LEY DE INGRESOS DEL DISTRITO FEDERAL PARA EL EJERCICIO FISCAL 2009
22	LEY DE INGRESOS DEL DISTRITO FEDERAL PARA EL EJERCICIO FISCAL 2010
23	LEY DE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la primera sección del *DOF* el el 22 de junio de 1993. Última reforma publicada en la *GODF* el 14 de mayo de 2010.
24	LEY DE LA DEFENSORÍA DE OFICIO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el martes 17 de junio de 1997. Última reforma publicada en la *GODF* el 13 de marzo de 2008.
25	LEY DE LA PROCURADURÍA SOCIAL DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 28 de septiembre de 1998. Última reforma publicada en la *GODF* el 30 de abril de 2007.
26	LEY DE LAS Y LOS JÓVENES DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 25 de julio del 2000. Última reforma publicada en la *GODF* el 13 de enero de 2009.
27	LEY DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS Y NIÑOS EN EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 31 de enero de 2000. Última reforma publicada en la *GODF* el 4 de enero de 2008.
28	LEY DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 29 de diciembre de 1998. Última reforma publicada en la *GODF* el 15 de septiembre de 2008.

4a parte.indd 299 1/19/11 4:51 PM

29	LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 17 de mayo de 2004. Última reforma publicada en la *GODF* el 27 de mayo de 2010.
30	LEY DE PLANEACIÓN DEL DESARROLLO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 27 de enero de 2000. Última reforma publicada en la *GODF* del 14 de enero de 2008.
31	LEY DE PLANEACIÓN DEMOGRÁFICA Y ESTADÍSTICA PARA LA POBLACIÓN DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 10 de noviembre de 2008.
32	LEY DE PRESUPUESTO Y GASTO EFICIENTE DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 31 de diciembre de 2009.
33	LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 21 de diciembre de 1995. Última reforma publicada en la *GODF*, el 13 de abril de 2009.
34	LEY DE PROPIEDAD EN CONDOMINIO DE INMUEBLES PARA EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en el *DOF* el 31 de diciembre de 1998. Última reforma publicada en la *GODF* el 8 de noviembre de 2007.
35	LEY DE PROTECCIÓN A LA SALUD DE LOS NO FUMADORES EN EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 29 de enero de 2004. Última reforma publicada en la *GODF* el 3 de octubre de 2008.
36	LEY DE PROTECCIÓN A LOS ANIMALES DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 26 de febrero de 2002. Última reforma publicada en la *GODF* el 24 de febrero de 2009.
37	LEY DE PROTECCIÓN CIVIL PARA EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el martes 23 de julio de 2002. Última reforma publicada en la *GODF* el 20 de diciembre de 2010.
38	LEY DE PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES PARA EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 3 de octubre de 2008.
39	LEY DE PROTECCIÓN Y FOMENTO AL EMPLEO PARA EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 8 de octubre de 2008.
40	LEY DE PUBLICIDAD EXTERIOR DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 20 de agosto de 2010.
41	LEY DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 22 de abril de 2003. Última reforma publicada en la *GODF* el 23 de diciembre de 2010.
42	LEY DE RESPONSABILIDAD CIVIL PARA LA PROTECCIÓN DEL DERECHO A LA VIDA PRIVADA, EL HONOR Y LA PROPIA IMAGEN EN EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 19 de mayo de 2006.
43	LEY DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 21 de octubre de 2008.

4a parte.indd 300 1/19/11 4:51 PM

44	LEY DE SALUD DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 17 de septiembre de 2009. Última reforma publicada en la *GODF* el 24 de agosto de 2010.
45	LEY DE SALVAGUARDA DEL PATRIMONIO URBANÍSTICO ARQUITECTÓNICO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 13 de abril de 2000. Última reforma publicada en la *GODF* el 22 de diciembre de 2008.
46	LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 28 de marzo de 2008. Última reforma publicada en *GODF* el 13 de abril de 2009.
47	LEY DE TRANSPORTE Y VIALIDAD DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 26 de diciembre del 2002. Última reforma publicada en la *GODF* el 13 de abril de 2009.
48	LEY DE TURISMO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 30 de agosto de 2010.
49	LEY DE VIVIENDA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 2 de marzo 2000. Última reforma publicada en la *GODF* el 29 de enero de 2004.
50	LEY DEL HEROICO CUERPO DE BOMBEROS DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 24 de diciembre de 1998. Última reforma publicada en la *GODF* el 31 de octubre de 2008.
51	LEY DEL INSTITUTO DE VERIFICACIÓN ADMINISTRATIVA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 26 de enero de 2010.
52	LEY DEL RÉGIMEN PATRIMONIAL Y DEL SERVICIO PÚBLICO Ley publicada en el *DOF* el 23 de diciembre de 1996. Última reforma publicada en la *GODF* el 15 de septiembre de 2008.
53	LEY DEL SERVICIO PÚBLICO DE CARRERA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 8 de octubre de 2008.
54	LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 29 de diciembre de 1998. Última reforma publicada en la *GODF* el 1 de julio de 2009.
55	LEY ORGÁNICA DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 19 de diciembre de 2002. Última reforma publicada en la *GODF* el 14 de diciembre de 2010.
56	LEY ORGÁNICA DE LA CONTADURÍA MAYOR DE HACIENDA DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 27 de enero de 1999 y re publicada el 8 de febrero de 1999. Última reforma publicada en la *GODF* el 13 de julio de 2009.
57	LEY ORGÁNICA DE LA ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 22 de enero de 2009.

4a parte.indd 301 1/19/11 4:51 PM

58	LEY ORGÁNICA DE LA PROCURADURÍA AMBIENTAL Y DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 24 de abril de 2001. Reforma publicada en la *GODF* el 9 de enero de 2006. Reforma publicada en la *GODF* el 31 de octubre de 2008. Última reforma publicada en la *GODF* el 26 de junio de 2009.
59	LEY ORGÁNICA DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE JUSTICIA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 9 de septiembre de 2009.
60	LEY ORGÁNICA DE LA SECRETARIA DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 20 de mayo de 2003. Última reforma publicada en la *GODF* el 21 de octubre de 2008.
61	LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 10 de septiembre de 2009.
62	LEY ORGÁNICA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 29 de enero de 1996 y re-publicada en la sección primera del *DOF* el 7 de febrero de 1996. Última reforma publicada en la *GODF* el 10 de septiembre de 2009.
63	LEY PARA EL DESARROLLO DE LA COMPETITIVIDAD DE LA MICRO, PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA DEL DISTRITO FEDERAL Decreto firmado el 19 de marzo de 2009.
64	LEY PARA EL FUNCIONAMIENTO DE ESTABLECIMIENTOS MERCANTILES DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 28 de febrero de 2002. Última reforma publicada en la *GODF* el 4 de marzo de 2008.
65	LEY PARA LA CELEBRACIÓN DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS EN EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la primera sección del *DOF* el 12 de enero de 1997. Última reforma publicada en la *GODF* el 13 de abril de 2009.
66	LEY PARA LA INTEGRACIÓN AL DESARROLLO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 10 de septiembre de 2010.
67	LEY PARA LA PREVENCIÓN Y EL TRATAMIENTO DE LA OBESIDAD Y LOS TRASTORNOS ALIMENTICIOS EN EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 23 de octubre de 2008. Última reforma publicada en la *GODF* el 3 de mayo de 2010.
68	LEY PARA LA RETRIBUCIÓN POR LA PROTECCIÓN DE LOS SERVICIOS AMBIENTALES DEL SUELO DE CONSERVACIÓN DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 4 de octubre de 2006.
69	LEY PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA DISCRIMINACIÓN EN EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 19 de julio de 2006.
70	LEY PROCESAL ELECTORAL PARA EL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en la *GODF* el 21 de diciembre de 2007.

4a parte.indd 302 1/19/11 4:51 PM

71	LEY QUE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO DE REMOCIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE DESIGNA LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL DISTRITO FEDERAL Y DE LOS TITULARES DE LOS ÓRGANOS POLÍTICO ADMINISTRATIVOS DEL DISTRITO FEDERAL Ley publicada en *GODF* el 21 de enero de 2008.
Carpeta con Leyes del Gobierno Federal	
72	LEY AGRARIA Ley publicada en el *DOF* el 26 de febrero de 1992. Última reforma publicada en el *DOF* el 17 de abril de 2008.
73	LEY DE ADQUISICIONES, ARRENDAMIENTOS YSERVICIOS DEL SECTOR PÚBLICO Ley publicada en el *DOF* el 4 de enero de 2000. Última reforma publicada en el *DOF* el 28 de mayo de 2009.
74	LEY DE AGUAS NACIONALES Ley publicada en el *DOF* el 1 de diciembre de 1992. Última reforma publicada en el *DOF* el18 de abril de 2008.
75	LEY DE AMPARO, REGLAMENTARIA DE LOS ARTÍCULOS 103 Y 107 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS Ley publicada en el *DOF* el 10 de enero de 1936. Última reforma publicada en el *DOF* el 17 de junio de 2009.
76	LEY DE ASOCIACIONES RELIGIOSAS Y CULTO PÚBLICO Ley publicada en el *DOF* el 15 de julio de 1992. Última reforma publicada en el *DOF* el19 de agosto de 2010.
77	LEY DE BIOSEGURIDAD DE ORGANISMOS GENÉTICAMENTE MODIFICADOS Ley publicada en el *DOF* el 18 de marzo de 2005.
78	LEY DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE Ley publicada en el *DOF* el 7 de diciembre de 2001. Última reforma publicada en el *DOF* el18 de junio de 2010.
79	LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL DE 2009 Ley publicada en el *DOF* el 10 de noviembre de 2008.
80	LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL DE 2010 Ley publicada en el *DOF* el 25 de noviembre de 2009.
81	LEY DE OBRAS PÚBLICAS YSERVICIOS RELACIONADOS CON LAS MISMAS Ley publicada en el *DOF* el 4 de enero de 2000. Última reforma publicada en el *DOF* el 28 de mayo de 2009.
82	LEY DE PESCA Ley publicada en el *DOF* el 25 de junio de 1992. Última reforma publicada en el *DOF* el 8 de enero de 2001. Ley Abrogada a partir del 22 de octubre de 2007 por Decreto publicado en el *DOF* el 24 de julio de 2007.
83	LEY DE PETRÓLEOS MEXICANOS Ley publicada en el *DOF* el 28 de noviembre de 2008.

4a parte.indd 303 1/19/11 4:51 PM

84	LEY DE PRODUCTOS ORGÁNICOS Ley publicada en el *DOF* el 7 de febrero de 2006.
85	LEY DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LOS BIOENERGÉTICOS Ley publicada en el *DOF* el día 1 de febrero de 2008.
86	LEY DE VIVIENDA Ley publicada en la primera sección del *DOF* el 27 de junio de 2006.
87	LEY FEDERAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Ley publicada en *DOF* el 4 de agosto de 1994. Última reforma publicada en el *DOF* el 30 de mayo de 2000.
88	LEY FEDERAL DE PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Ley publicada en la primera sección del *DOF* el 1 de diciembre de 2005 Última reforma publicada en el *DOF* el 28 de enero de 2010.
89	LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO Ley publicada en el *DOF* el 31 de diciembre de 2004. Última reforma publicada en el *DOF* el 12 de junio de 2009.
90	LEY FEDERAL DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS Ley publicada en la primera sección del *DOF* el 13 de marzo de 2002. Última reforma publicada en el *DOF* el 28 de mayo de 2009.
91	LEY FEDERAL DE SANIDAD ANIMAL Ley publicada en la Primera Sección del *DOF* el 25 de julio de 2007.
92	LEY FEDERAL DE SANIDAD VEGETAL Ley publicada en el *DOF* el 5 de enero de 1994. Última reforma publicada en el *DOF* el 26 de julio de 2007.
93	LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Ley publicada en la primera sección del *DOF* el 11 de junio de 2002. Última reforma publicada en el *DOF* el 5 de julio de 2010.
94	LEY FEDERAL DE TURISMO Ley publicada en el *DOF* el 31 de diciembre de 1992. Última reforma publicada en el *DOF* del 6 de junio de 2000.
95	LEY FEDERAL DE VARIEDADES VEGETALES Ley publicada en el *DOF* el 25 de octubre de 1996.
95	LEY FEDERAL DEL TRABAJO Ley publicada en la sección segunda del *DOF* el 1 de abril de 1970. Última reforma publicada en el *DOF* del 17 de enero de 2006.
97	LEY FEDERAL SOBRE METROLOGÍA Y NORMALIZACIÓN Ley publicada en el *DOF* el 1 de julio de 1992. Última reforma publicada en el *DOF* el 30 abril 2009.
98	LEY FEDERAL SOBRE MONUMENTOS Y ZONAS ARQUEOLÓGICOS, ARTÍSTICOS E HISTÓRICOS Ley publicada en el *DOF* el 6 de mayo de 1972. Última reforma publicada en el *DOF* el 13 de enero de 1986.
99	LEY GENERAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS Ley publicada en el *DOF* el 21 de julio de 1993. Última reforma publicada en el *DOF* el 5 de agosto de 1994.

4a parte.indd 304 1/19/11 4:51 PM

100	LEY GENERAL DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE Ley publicada en el *DOF* el 25 de febrero de 2003. Última reforma publicada en el *DOF* el 24 de noviembre de 2008.
101	LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL Ley publicada en el *DOF* el 20 de enero de 2004.
102	LEY GENERAL DE PESCA Y ACUACULTURA SUSTENTABLES Ley publicada en el *DOF* el 24 de julio de 2007.
103	LEY GENERAL DE SALUD Ley publicada en DOF el 7 de febrero de1984. Última reforma publicada en el *DOF* el 30 de mayo de 2008.
104	LEY GENERAL DE VIDA SILVESTRE Ley publicada en el *DOF* el 3 de julio de 2000. Última reforma publicada en el *DOF* el 2 septiembre 2010.
105	LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE Ley publicada en el *DOF* el 28 de enero de 1988. Última reforma publicada en el *DOF* el 1 de abril de 2010.
106	LEY GENERAL PARA EL CONTROL DEL TABACO; Y DEROGA Y REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD Ley publicada en el *DOF* el 30 de mayo de 2008. Última reforma publicada en el *DOF* el 6 de enero de 2010.
107	LEY GENERAL PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS Ley publicada en el *DOF* el 8 de octubre de 2003. Última reforma publicada en el *DOF* el 19 de junio de 2007.
108	LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL Ley publicada en el *DOF* el 29 de diciembre de 1976. Última reforma publicada en el *DOF* el 17 de junio de 2009.
109	LEY PARA EL APROVECHAMIENTO DE ENERGÍAS RENOVABLES Y EL FINANCIAMIENTO DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Ley publicada en el *DOF* el 28 de noviembre de 2008.
Carpeta con Reglamentos del Distrito Federal	
110	REGLAMENTO DE CONSTRUCCIONES PARA EL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en *GODF* el 29 de enero de 2004.
111	REGLAMENTO DE ESTACIONAMIENTOS PÚBLICOS DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 15 de abril de 1991.
112	REGLAMENTO DE IMPACTO AMBIENTAL Y RIESGO Reglamento publicado en la *GODF* el 26 de marzo de 2004.
113	REGLAMENTO DE LA LEY AMBIENTAL DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 3 de diciembre de 1997.
114	REGLAMENTO DE LA LEY DE ADQUISICIONES PARA EL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 23 de septiembre de 1999. Última reforma publicada en la *GODF* del 16 de octubre de 2007.
115	REGLAMENTO DE LA LEY DE BIOSEGURIDAD DE ORGANISMOS GENÉTICAMENTE MODIFICADOS Reglamento publicado en el *DOF*, el 19 de marzo de 2008. Última reforma publicada en el *DOF* el 6 de marzo de 2009.

4a parte.indd 305 1/19/11 4:51 PM

116	REGLAMENTO DE LA LEY DE CULTURA CÍVICA DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 20 de diciembre de 2004. Última reforma publicada en la *GODF* el 30 de junio de 2008.
117	REGLAMENTO DE LA LEY DE DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO FEDERAL Publicado en la *GODF* el 29 de enero de 2004.
118	REGLAMENTO DE LA LEY DE LA PROCURADURÍA SOCIAL DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 6 de agosto de 2007. Última reforma publicada en la *GODF* el 5 de agosto de 2008.
119	REGLAMENTO DE LA LEY DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el jueves 30 de diciembre de 1999 . Última reforma publicada en la *GODF* 16 de octubre de 2007.
120	REGLAMENTO DE LA LEY DE PROTECCIÓN A LA SALUD DE LOS NO FUMADORES EN EL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 4 de abril de 2008.
121	REGLAMENTO DE LA LEY DE PROTECCIÓN A LOS ANIMALES DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 24 de septiembre de 2010.
122	REGLAMENTO DE LA LEY DE PROTECCIÓN CIVIL PARA EL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 21 de diciembre de 2007. Última reforma publicada en la *GODF* el 21 de diciembre de 2007.
123	REGLAMENTO DE LA LEY DE RESIDUOS SÓLIDOS DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 7 de octubre de 2008. Última reforma publicada en la *GODF* el 23 de diciembre de 2008.
124	REGLAMENTO DE LA LEY DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 11 de septiembre de 2009.
125	REGLAMENTO DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 15 de septiembre de 2008.
126	REGLAMENTO DE LA LEY ORGÁNICA DE LA PROCURADURÍA AMBIENTAL Y DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 3 de noviembre de 2009.
127	REGLAMENTO DE TRANSITO METROPOLITANO Reglamento publicado en la *GODF* el 20 de junio de 2007. Última reforma publicada en la *GODF* el 6 de agosto de 2010.
128	REGLAMENTO DE VERIFICACIÓN ADMINISTRATIVA DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 31 de agosto de 2010.
129	REGLAMENTO INTERIOR DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 28 de diciembre de 2000. Última reforma publicada en la *GODF* el 8 de septiembre de 2010.

4a parte.indd 306 1/19/11 4:51 PM

130	REGLAMENTO INTERIOR DE LA SECRETARÍA DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* 16 de octubre de 2008. Última reforma publicada en la *GODF* el 28 de noviembre de 2008.
131	REGLAMENTO INTERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 28 de diciembre de 2005. Última reforma publicada en la *GODF* el 7 de noviembre de 2007.
132	REGLAMENTO INTERNO DE LA COMISIÓN AMBIENTAL METROPOLITANA Reglamento publicado en la *GODF* el 9 de junio de 1997.
133	REGLAMENTO PARA EL ORDENAMIENTO DEL PAISAJE URBANO DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 29 de agosto de 2005.
134	REGLAMENTO PARA EL RETIRO DE PROPAGANDA ELECTORAL EN TÉRMINOS DE LO ESTABLECIDO EN LOS ARTÍCULOS 26, FRACCIÓN XIII, 241, 258 Y 264 DEL CÓDIGO ELECTORAL DEL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en la *GODF* el 21 de julio de 2009.
135	REGLAMENTO TAURINO PARA EL DISTRITO FEDERAL Reglamento publicado en el *DOF* el 21 de mayo de 1997. Última reforma publicada en la *GODF* el 25 de octubre de 2004.
Carpeta con Reglamentos de Gobierno Federal	
136	REGLAMENTO DE LA LEY DE AGUAS NACIONALES Reglamento publicado en el *DOF* el 12 de enero de 1994. Última reforma publicada en el *DOF* el 29 de agosto de 2002.
137	REGLAMENTO DE LA LEY DE BIOSEGURIDAD DE ORGANISMOS GENETICAMENTE MODIFICADOS Reglamento publicado en el *DOF* el 19 de marzo de 2008. Última reforma publicada en el *DOF* el 6 de marzo de 2009.
138	REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL Reglamento publicado en el *DOF* el 11 de junio de 2003.
139	REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL DE TURISMO Reglamento publicado en el *DOF* el 2 de mayo de 1994. Última reforma publicada en el *DOF* el 9 de noviembre de 1999.
140	REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL DE VARIEDADES VEGETALES Reglamento publicado en el *DOF* el 24 de septiembre de 1998.
141	REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL SOBRE METROLOGÍA Y NORMALIZACIÓN Reglamento publicado en la primera sección del *DOF* el 14 de enero de 1999.
142	REGLAMENTO DE LA LEY FEDERAL SOBRE MONUMENTOS Y ZONAS ARQUEOLÓGICOS, ARTÍSTICOS E HISTÓRICOS Reglamento publicado en el *DOF* el 8 de diciembre de 1975. Última reforma publicada en el *DOF* el 5 de enero de 1993.
143	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO FORESTAL SUSTENTABLE Publicado en el *DOF* el 21 de febrero de 2005.
144	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE DESARROLLO SOCIAL Reglamento publicado en el *DOF* el 18 de enero de 2006. Última reforma publicada en el *DOF* el 28 de agosto de 2008.

4a parte.indd 307 1/19/11 4:51 PM

145	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DE VIDA SILVESTRE Publicado en el *DOF* el 30 de noviembre de 2006.
146	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN MATERIA DE ORDENAMIENTO ECOLÓGICO Reglamento publicado en el *DOF* el 8 de agosto de 2003. Última reforma publicada en el *DOF* el 28 de septiembre de 2010.
147	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN MATERIA DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS Reglamento publicado en el *DOF* el 30 de noviembre de 2000. Última reforma publicada en el *DOF* el 28 de diciembre de 2004.
148	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN MATERIA DE PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA CONTAMINACIÓN DE LA ATMÓSFERA Reglamento publicado en el *DOF* el 25 de noviembre de 1988. Última reforma publicada en el *DOF* del 3 de junio de 2004.
149	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN MATERIA DE AUDITORÍA AMBIENTAL Reglamento publicado en el *DOF* el 29 de noviembre de 2000.
150	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN MATERIA DE EVALUACIÓN DEL IMPACTO AMBIENTAL Reglamento publicado en el *DOF* el 30 de mayo de 2000.
151	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE EN MATERIA DE REGISTRO DE EMISIONES Y TRANSFERENCIA DE CONTAMINANTES Reglamento publicado en el *DOF* el 3 de junio de 2004.
152	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL DEL EQUILIBRIO ECOLÓGICO Y LA PROTECCIÓN AL AMBIENTE PARA LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA CONTAMINACIÓN GENERADA POR LOS VEHÍCULOS AUTOMOTORES QUE CIRCULAN POR EL DISTRITO FEDERAL Y LOS MUNICIPIOS DE SU ZONA CONURBADA Reglamento publicado en el *DOF* el 25 de noviembre de 1988.
153	REGLAMENTO DE LA LEY GENERAL PARA LA PREVENCIÓN Y GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS Reglamento publicado en el *DOF* el 30 de noviembre de 2006.
154	REGLAMENTO DE LA LEY PARA EL APROVECHAMIENTO DE ENERGÍAS RENOVABLES Y EL FINANCIAMIENTO DE LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Reglamento publicado en el *DOF* el 2 de septiembre de 2009.
Carpeta con Códigos del Distrito Federal	
155	CÓDIGO CIVIL PARA EL DISTRITO FEDERAL Código publicado en la sección tercera del *DOF* los días 26 de mayo; 14 de julio; 3 de agosto y 31 de agosto, todos de 1928. Última reforma publicada en la *GODF* el 14 de mayo de 2010.
156	CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS CIVILES PARA EL DISTRITO FEDERAL Código publicado en el *DOF* los días 1° al 21 de septiembre de 1932. Última reforma publicada en la *GODF* el 14 de mayo de 2010.

4a parte.indd 308 1/19/11 4:51 PM

157	CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS PENALES PARA EL DISTRITO FEDERAL Código publicado en el *DOF* el 29 de agosto de 1931. Última reforma publicada en la *GODF* el 19 de julio de 2010.
158	CÓDIGO ELECTORAL DEL DISTRITO FEDERAL Código publicado en la *GODF* el 5 de enero de 1999. Última reforma publicada en la *GODF* el 10 de enero de 2008.
159	CÓDIGO FINANCIERO DEL DISTRITO FEDERAL Código publicado en la segunda, tercera y cuarta secciones del *DOF* el 31 de diciembre de 1994. Última reforma publicada en la *GODF* el 29 de diciembre de 2008.
160	CÓDIGO FISCAL DEL DISTRITO FEDERAL Código publicado en la *GODF* el 29 de diciembre de 2009. Última reforma publicada en la *GODF* el 10 de agosto de 2010.
161	CÓDIGO PENAL PARA EL DISTRITO FEDERAL Código publicado en la *GODF* el 16 de julio de 2002. Última reforma publicada en la *GODF* del 22 de julio de 2010.
Carpeta con Códigos del Gobierno Federal	
162	CÓDIGO CIVIL FEDERAL Código publicado en la sección tercera del *DOF* los días 26 de mayo; 14 de julio; 3 de agosto y 31 de agosto, todos de 1928. Última reforma publicada en el *DOF* el 28 de enero de 2010.
163	CÓDIGO FEDERAL DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES Código publicado en el *DOF* el 14 de enero de 2008.
164	CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS CIVILES Código publicado en la sección segunda del *DOF* el 24 de febrero de 1943. Última reforma publicada en el *DOF* el 30 de diciembre de 2008.
165	CÓDIGO FEDERAL DE PROCEDIMIENTOS PENALES Código publicado en el *DOF* el 30 de agosto de 1934. Última reforma publicada en el *DOF* el 19 de agosto de 2010.
166	CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN Código publicado en el *DOF* el 31 de diciembre de 1981. Última reforma publicada en el *DOF*, el 7 de diciembre de 2009. Última actualización por miscelánea fiscal el 28 de diciembre de 2009.
167	CÓDIGO PENAL FEDERAL Código publicado en el *DOF* el 14 de agosto de 1931. Última reforma publicada en el *DOF* el 19 de agosto de 2010.
Carpeta con Normas del Gobierno del Distrito Federal	
168	NORMA AMBIENTAL EMERGENTE PARA EL DISTRITO FEDERAL NAEDF-001-AMBT-2006 que establece el método de prueba para determinar la eficiencia de los sistemas de recuperación de vapores de gasolina y su límite mínimo permisible que deberán cumplir los propietarios o responsables de estaciones de servicio y autoconsumo ubicadas en el territorio del Distrito Federal.
169	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-001-RNAT-2006 que establece los requisitos y especificaciones técnicas que deberán cumplir las autoridades, empresas privadas y particulares que realicen poda, derribo, trasplante y restitución de árboles en el Distrito Federal.

4a parte.indd 309 1/19/11 4:51 PM

170	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-002-RNAT-2002 que establece las condiciones para la agricultura ecológica en el suelo de conservación del Distrito Federal.
171	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-003-AGUA-2002 que establece las condiciones y requisitos para la recarga en el Distrito Federal por inyección directa de agua residual tratada al acuífero de la zona metropolitana de la Ciudad de México.
172	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-004-AMBT-2004 que establece las condiciones de medición y los límites máximos permisibles para vibraciones mecánicas que deberán cumplir los responsables de fuentes emisoras en el Distrito Federal.
173	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-005-AMBT-2006 que establece las condiciones de medición y los límites máximos permisibles de emisiones sonoras que deberán cumplir los responsables de fuentes emisoras ubicadas en el Distrito Federal.
174	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-006-RNAT-2004 que establece los requisitos, criterios, lineamientos y especificaciones técnicas que deben cumplir las autoridades, personas físicas o morales que realicen actividades de fomento, mejoramiento y mantenimiento de áreas verdes públicas.
175	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-007-RNAT-2004 que establece la clasificación y especificaciones de manejo para residuos de la construcción en el Distrito Federal.
176	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-008-AMBT-2005 que establece las especificaciones técnicas para el aprovechamiento de la energía solar en el calentamiento de agua en albercas, fosas de clavados, regaderas, lavamanos, usos de cocina, lavanderías y tintorerías.
177	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-011-AMBT-2007 que establece los límites máximos permisibles de emisiones de compuestos orgánicos volátiles en fuentes fijas de jurisdicción del Distrito Federal que utilizan solventes orgánicos o productos que los contienen.
178	NORMA AMBIENTAL PARA EL DISTRITO FEDERAL NADF-013-RNAT-2007 que establece las especificaciones técnicas para la instalación de sistemas de maturación en el Distrito Federal.
179	PROYECTO DE NORMA AMBIENTAL PROY-NADF-010-AMBT-2006 que establece el método de prueba para determinar la eficiencia de los sistemas de recuperación de vapores de gasolina en estaciones de servicio y de autoconsumo en operación, ubicadas en el Distrito Federal.
Carpeta con Normas Gobierno Federal	
180	ACUERDO por el cual se reforma la nomenclatura de las normas oficiales mexicanas expedidas por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, así como la ratificación de las mismas previa a su revisión quinquenal, publicado el 13 de marzo de 2003.
181	NORMA Oficial Mexicana NOM-CCAT-009-ECOL 1993 que establece los niveles máximos permisibles de emisión a la atmósfera de bióxido de azufre, neblinas de trióxido de azufre y ácido sulfúrico, provenientes de procesos de producción de ácido dodecilbencensulfónico en fuentes fijas.
182	NORMA Oficial Mexicana NOM-CCAT-015-ECOL-1993 que establece el nivel máximo permisible en peso de azufre, en el combustible líquido gasóleo industrial que se consuma por las fuentes fijas en la zona metropolitana de la Ciudad de México.
183	NORMA Oficial Mexicana NOM-040-ECOL-2002 Protección ambiental-fabricación de cemento hidráulico-niveles máximos permisibles de emisión a la atmósfera.
184	NORMA Oficial Mexicana NOM-043-ECOL-1993 que establece los niveles máximos permisibles de emisión a la atmósfera de partículas sólidas provenientes de fuentes fijas.

4a parte.indd 310 1/19/11 4:51 PM

185	NORMA Oficial Mexicana NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005 que establece las especificaciones para combustibles fósiles para la protección ambiental.
186	NORMA Oficial Mexicana NOM-CCAT-001-ECOL-1993, que establece los niveles máximos permisibles de emisión a la atmósfera de bióxido y trióxido de azufre y neblinas de ácido sulfúrico en plantas productoras de ácido sulfúrico.

ANEXO 4.4
Sistema de Gestión de Calidad

1	Manual de Calidad de la Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal.
2	Manual Administrativo (2008).
3	Políticas Generales de Administración para la PAOT (2008).
4	Proceso de Atención de Denuncias.
5	Proceso de Investigaciones de Oficio.
6	Procedimiento de Dictámenes en Materia Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal.
7	Manual Específico de Operación del Comité Técnico Interno de Administración de Documentos de la PAOT, agosto 2008.
Carpeta con Procedimientos	
8	Procedimiento de elaboración del dictamen técnico. Contraloría Interna.
9	Procedimiento de elaboración de dictámenes en materia ambiental y del ordenamiento territorial.
10	Participación en el procedimiento de licitación pública.
11	Procedimiento de proceso de compras.
12	Proceso de gestión de recursos.
13	Proceso para el reclutamiento, selección y contratación de personal.
14	Procedimiento para la realización de auditorías internas.
15	Procedimiento de verificación y participación en actas administrativas de entrega-recepción.

ANEXO 4.5
Gestión Administrativa

ANEXO 4.5.1
Estructura Orgánica

1	Dictamen 12/10 y organigramas de la PAOT. Vigente a partir de julio de 2010.
2	Predictamen de estructura 1/2010 y organigramas respectivos.
3	Presentación sobre propuesta de estructura orgánica y plazas 2010 de la PAOT.
4	Propuesta de modificación de estructura orgánica, febrero 2010.
5	Estructura Orgánica vigente en 2007.
6	Organigramas vigentes a diciembre de 2010.
7	Plantilla de personal, diciembre de 2006.
8	Plantilla de personal, diciembre de 2007.
9	Plantilla de personal, diciembre de 2008.
10	Plantilla de personal, diciembre de 2009.
11	Tabulador vigente al 30 de junio de 2010.

4a parte.indd 311 1/19/11 4:51 PM

ANEXO 4.5.2
Evolución Presupuestal

1	Presupuesto 2010 autorizado a nivel programa.
2	Presupuesto 2009.
3	Techo presupuestal 2008.
4	Techo presupuestal 2007.
5	Decreto de Presupuesto de Egresos del Distrito Federal para el ejercicio fiscal 2010.
6	Decreto de Presupuesto de Egresos del Distrito Federal para el ejercicio fiscal 2009.
7	Decreto de Presupuesto de Egresos del Distrito Federal para el ejercicio fiscal 2008.
8	Programa Operativo Anual 2010.
9	Programa Operativo Anual 2009.
10	Programa Operativo Anual 2008.
11	Programa Operativo Anual 2007.
Carpeta Informe Avance Presupuestal	
12	Informe de la evolución presupuestal 1er trimestre 2007.
13	Informe de la evolución presupuestal 2do trimestre 2007.
14	Informe de la evolución presupuestal 3er trimestre 2007.
15	Informe de la evolución presupuestal 4to trimestre 2007.
16	Informe de la evolución presupuestal 1er trimestre 2008.
17	Informe de la evolución presupuestal 2do trimestre 2008.
18	Informe de la evolución presupuestal 3er trimestre 2008.
19	Informe de la evolución presupuestal 4to trimestre 2008.
20	Informe de la evolución presupuestal 1er trimestre 2009.
21	Informe de la evolución presupuestal 2do trimestre 2009.
22	Informe de la evolución presupuestal 3er trimestre 2009.
23	Informe de la evolución presupuestal 4to trimestre 2009.
24	Informe de la evolución presupuestal 1er trimestre 2010.
25	Informe de la evolución presupuestal 2do trimestre 2010.
26	Informe de la evolución presupuestal 3er trimestre 2010.
Carpeta Transferencia del Gobierno Federal	
27	Proyecto Procuración Acceso a la Justicia Ambiental como Estrategia para la Mitigación del Cambio Climático en el Distrito Federal.
28	Proyecto Procuración Acceso a la Justicia Ambiental como Estrategia para la Mitigación del Cambio Climático en el Distrito Federal 2ª. Etapa. PAOT.
29	Aprobación del Proyecto Procuración Acceso a la Justicia Ambiental como Estrategia para la Mitigación del Cambio Climático en el Distrito Federal 3ª etapa.
Carpeta Presupuesto Perspectiva Derechos Humanos	
30	Programa de Derechos Humanos en el Distrito Federal.

ANEXO 4.5.3
Rendición de Cuentas

1	Informe de avances y resultados de la PAOT enero-diciembre 2007.
2	Informe de avances y resultados de la PAOT enero-diciembre 2008.
3	Informe de avances y resultados de la PAOT enero-diciembre 2009.
4	Informe de avances y resultados de la PAOT enero-septiembre 2010.
Carpeta Cuenta Pública	

4a parte.indd 312 1/19/11 4:51 PM

5	Información financiera, programática y presupuestal para integración de cuenta pública 2006.
6	Información financiera, programática y presupuestal para integración de cuenta pública 2007.
7	Información financiera, programática y presupuestal para integración de cuenta pública 2008.
8	Información financiera, programática y presupuestal para integración de cuenta pública 2009.
Carpeta Informes Anuales	
9	Informe de labores 2007.
10	Informe de labores 2008.
11	Informe de labores 2009.
12	Informe de labores enero-septiembre2010.
Carpeta Estados Financieros	
13	Estados de situación financiera diciembre de 2006 y 2007.
14	Balanza de comprobación 2008.
15	Estado de situación financiera a diciembre de 2008 y 2009.
16	Estado de posición financiera a septiembre de 2010.
Carpeta Auditorias	
17	Observaciones contaduría mayor a 2010.
18	Observaciones auditorías externas a 2010.

ANEXO 4.5.4
Infraestructura y Ambiente de Trabajo

Carpeta Inventarios	
1	Inventario (equipo de oficina, bienes muebles, equipo de cómputo, vehículos, bienes inmuebles).
Carpeta Programa de Ahorro de Energía	
2	Programa para el fomento de ahorro y uso eficiente de energía de la PAOT.
Carpeta Programa Interno de Protección Civil	
3	Brigada de jefes de piso de la PAOT.
4	Brigada de evacuación de la PAOT.
5	Brigada de prevención y combate de incendios.
6	Brigada de comunicación.
7	Brigada de primeros auxilios.

ANEXO 4.5.5
Servicio Profesional de Carrera y Capacitación

1	Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal.
2	Acta administrativa para integrar la Comisión Técnica del Servicio Profesional de Carrera. Octubre 2008.
3	Presentación de la implementación del Servicio Público de Carrera de la PAOT, agosto 2009.
4	Presentación de los productos finales (catálogo de puestos, procedimientos, estructura propuesta, viabilidad financiera y presupuestal del SPC).
5	*GODF* del 8 de octubre de 2008 donde se expide la Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal.
Carpeta 1 inap final	

4a parte.indd 313 1/19/11 4:51 PM

6	Presentación de los talleres realizados para la implementación del spc de la PAOT.
7	Actividades conjuntas (talleres) realizadas para la implementación del spc de la PAOT.
8	Catálogo de competencias del servidor público.
9	Catálogo de competencias técnicas o específicas.
10	Cuestionario para obtener la información que identifique y describa las características particulares de los puestos.
11	Formato para la evaluación del desempeño.
12	Proyecto de reformas al Reglamento de la LOPAOT.
Carpeta 2 inap final	
13	Presentación con catálogo de puestos para la implementación del spc de la PAOT.
14	Presentación con estructura y procedimientos para la implementación del servicio público de carrera de la PAOT.
15	Presentación con estructura del catálogo de puestos para la implementación del servicio público de carrera de la PAOT.
16	Procedimiento de Profesionalización.
17	Procedimiento de Ingreso.
18	Lineamientos normativos y de planeación.
19	Procedimiento de desarrollo, permanencia y evaluación.

ANEXO 4.6
Transparencia y Acceso a la Información

1	Entrega de reconocimientos por mejores prácticas de transparencia, enero 2009.
2	Certificado por haber capacitado al 100% de sus servidores públicos en materia de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del D. F., febrero 2008.
3	Certificado por haber capacitado al 100% de sus servidores públicos en materia de ética pública.
4	Reconocimiento por haber cumplido al 100% en la evaluación de las obligaciones establecidas en los artículos 13 y 14 de la LTAIPDF.
5	Reconocimiento a innovaciones en materia de transparencia de los entes públicos del Distrito Federal, 2008.
6	Invitación para participar en la 1ª. Feria de Transparencias, septiembre 2009.
7	Invitación a entrega de reconocimientos en materia de transparencia, enero 2010.
8	Programa de la entrega de reconocimientos en materia de transparencia correspondientes al ejercicio 2009.
9	Evaluación entes públicos 1 a 9.
10	Evaluación entes públicos 10 y 11.
11	Reporte de Índices de la evaluación de la información. Actualización julio 2009.
12	Índices de la solventación de recomendaciones derivadas de los resultados de la evaluación a los portales de Internet 2009. Actualización octubre 2009.
13	Resultado de las evaluaciones de las obligaciones de transparencia y de la calidad de la información y en los portales de Internet de los Entes Públicos del Distrito Federal.
14	Invitación al personal de nuevo ingreso para que tome el curso de capacitación de la LTAIPDF en línea para mantener el 100% del personal capacitado.

4a parte.indd 314 1/19/11 4:51 PM

15	Creación del Sistema de Datos Personales de Denunciantes de la PAOT.
Carpeta informe de solicitudes de información pública recibidas en la PAOT	
16	Informe Anual de Solicitudes de Información Pública 2007.
17	Informe Anual de Solicitudes de Información Pública 2008.
18	Informe Anual de Solicitudes de Información Pública 2009.
19	Informe Anual de Solicitudes de Información Pública al 30 de julio de 2010.

ANEXO 4.7
Plataforma Tecnológica

1	Operación del Sitio Web de la PAOT y su Centro de Información y Documentación.
2	Sistema de Atención y Seguimiento a Denuncias y Actuaciones de Oficio (SASD).

ANEXO 4.8
Imagen Institucional

1	Manual de Identidad de la PAOT.

4a parte.indd 315 1/19/11 4:51 PM

Procuraduría Ambiental y del Ordenamiento Territorial del Distrito Federal
Medellín 202, Col. Roma Sur, C.P. 06700, Teléfono: 5265.0780

www.paot.org.mx

4a parte.indd 319 1/19/11 4:51 PM